

# 牢记使命 走在前列 为实现“两个一百年”奋斗目标做出新贡献

——在 2017 年全国商务工作会议上的报告

商务部党组书记、部长 钟山

(12 月 25 日)

同志们：

这次全国商务工作会议的主要任务是，深入贯彻落实党的十九大精神以及中央经济工作会议部署，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，总结 2017 年及过去 5 年工作，明确新时代商务工作的新要求新目标，部署 2018 年及今后一个时期的工作。

党的十九大报告指出，5 年来党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革。在这个伟大进程中，商务工作取得了重大成就，我国已经初步成为经贸大国。站在新起点上，我们要凝心聚力，牢记使命，走在前列，巩固经贸大国地位，开启迈向经贸强国新征程，为实现“两个一百年”奋斗目标做出新贡献。

下面，我向大会做工作报告，讲四方面内容。

## 一、2017 年工作回顾及 5 年来商务发展成就

今年以来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，全国商务系统牢固树立政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，深入贯彻落实党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中、七中全会精神，认真学习贯彻党的十九大精神，

全面加强党的建设，坚定不移贯彻新发展理念，谋远谋深、抓好抓实，撸起袖子加油干，商务发展稳中有进，圆满完成各项目标任务。

——**国内消费持续快速增长**。前 11 个月，社会消费品零售总额达 33.1 万亿元，同比增长 10.3%。网络零售额 6.4 万亿元，增长 32.4%，稳居全球第一。前三季度消费贡献率达 64.5%，比上年同期提高 2.8 个百分点，继续保持经济增长第一拉动力。

——**对外贸易增长超出预期**。前 11 个月，货物贸易总额超过 25 万亿元，增长 15.6%，增速创 6 年来新高。民营企业出口占比继续提升。一般贸易增速快于加工贸易，中西部增速快于东部地区。前 10 个月，服务贸易总额近 4 万亿元，增长 9.9%，出口增速 7 年来首次快于进口。

——**利用外资实现止跌回稳**。前 11 个月，实际利用外资 8036 亿元，增长 9.8%；制造业利用外资扭转了过去 5 年连续下跌的局面。高技术产业增长 66%，占比提高 10 个百分点；中部地区增长 29%，占比提高 1 个百分点。

——**对外投资发展更加稳健**。前 11 个月，化工、电力、机器人制造等实体经济和新兴产业领域并购增多，上亿美元并购项目达到 52 个。对“一带一路”沿线国家投资 123.7 亿美元，占对外投资总额比重提高 3 个百分点。非理性投资得到有效遏制。

——**对外援助综合效应提升**。前 11 个月，配合党和国家领导人重大外交活动 66 次。承担各类援外项目 267 个，

在华培训人才 4 万名，境外培训人才 10 万名，提供紧急人道主义援助 79 次，向 15 个国际组织实施定向捐款项目 150 个，南南合作援助基金全面启动。

一年来，我们主要抓了九个方面的工作。

**（一）加强全局性战略性谋划。**商务部党组高度重视议大事、谋长远，研究提出了新的工作要求和举措。**找准职责定位**，牢固树立“四个意识”、全面落实新发展理念、服务经济社会发展大局、服务国家重大战略、服务对外工作全局。**明确目标任务**，确立了商务部五大板块总体框架，理清了商务改革发展的思路，提出了建设经贸强国的奋斗目标，拟定了六个方面主要任务和若干行动计划。**创新工作方法**，按照“大商务”要求，建立健全横向协作、纵向联动工作机制，形成商务改革发展合力。目前，商务部与 10 多个部门和省级地方政府签订了合作协议。

**（二）推动内贸创新发展。**我们加快创新流通，着力扩大消费。**推进流通现代化**，深入实施“互联网+流通”专项行动，促进供应链创新，深化物流标准化试点，推动大型商品交易市场和实体零售加快转型。**创新消费促进政策**，实施扩大消费专项行动，推动居民生活服务业转型，全链条促进汽车消费。**改善消费环境**，推广商务综合行政执法体制改革试点经验，推进重要产品追溯体系建设，加大侵权假冒专项治理力度，依法开展经营者集中反垄断审查。

**（三）大力培育外贸新动能。**我们加大工作力度，推动外贸转动力调结构。**狠抓外贸政策落地**，提高贸易便利化水

平，完善并推广国际贸易“单一窗口”建设，扩大信用保险覆盖面，继续推进工作台账各项任务落实。**加快外贸创新发展**，推进外贸转型升级基地、贸易平台、国际营销网络建设，完善跨境电商、市场采购贸易、外贸综合服务试点政策。**推动服务贸易发展**，总结了 26 条试点创新经验，推动落实财政、税收及监管便利化政策，设立服务贸易创新发展引导基金，搭建服务贸易促进平台。**积极扩大进口**，支持企业引进先进技术、关键设备，扩大中高端消费品进口。

**（四）促进利用外资稳定增长。**面对严峻的引资形势，国务院连续出台两个积极利用外资的重要文件。我们狠抓支持政策落地，有效提振了外商投资信心。**扩大市场准入**，积极推进《外国投资法》立法工作；修订《外商投资产业指导目录》，限制性措施减少 33 条，制造业基本放开，服务业准入限制进一步放宽；修订《中西部地区外商投资优势产业目录》，新增 139 条鼓励条目。**提升开放平台功能**，推动国家级经开区创新驱动发展，指导苏州工业园区开展开放创新综合试验，统筹推进边境经济合作区和跨境经济合作区建设。**优化利用外资环境**，简化外资企业备案管理，推进外资企业年报“多报合一”，开展知识产权保护专项行动。

**（五）引导对外投资健康发展。**我们继续支持有实力、信誉好的企业走出去，加强对外投资真实性、合规性审查，突出实体经济导向。**健全对外投资管理**，加强规划引导，规范企业海外经营行为，强化对境外投资重点企业、重大项目的联络服务和风险处置。**推动一批重大项目顺利实施**，我国

企业投资希腊比雷埃夫斯港、收购塞尔维亚钢铁厂、德国库卡集团等项目运行良好，巴基斯坦瓜达尔港、斯里兰卡汉班托塔港建设稳步推进，肯尼亚蒙内铁路已竣工通车。**建设好境外经贸合作区**，2017年投资约50亿美元，累计投资超过300亿美元，入区企业超过4000家。

**（六）精心设计重大援助举措。**我们坚持正确义利观，讲道义、重情谊，提升对外援助水平，更好地服务国家对外战略。狠抓援外任务落实，认真落实习近平总书记宣布的“6个100”援助项目、中非“十大合作计划”。建立健全援外政策、法规、管理体系。

**（七）提升全球经济治理能力。**我们深入贯彻习近平总书记经济外交思想，稳多边、拓区域、促双边，推动全球贸易投资自由化便利化。**推动多边和区域合作**，在WTO第11届部长级会议上提出投资便利化等倡议。举办金砖经贸部长会议，实现8项成果。积极参与G20、APEC、上合组织等合作。在全球钢铁论坛上积极宣传我国钢铁去产能工作成效。**加快自贸区建设步伐**，新签两个自贸协定，自贸伙伴增加到24个，与自贸伙伴的贸易增速比整体水平高出约3个百分点。**深化双边合作**，保持中美经贸关系稳定，推进中欧经贸合作，深化对俄合作，加强与东盟互联互通合作，中非“十大合作计划”取得重要阶段性成果。**推进港澳台经贸合作**，与港澳签署新的经贸合作协议，促进两岸民间经贸交流。

**（八）推进各项重大任务实施。**我们强化担当，出实招、打硬仗，全力完成好中央交给我们的重大任务。**参与筹办“一**

带一路”国际合作高峰论坛，成功主办贸易畅通平行会议，发出贸易畅通合作倡议，抓好论坛成果落实，拓展与沿线国家互利合作。**抓紧筹备中国国际进口博览会**，精心组织，加强协调，细化方案，倒排时间表，设立进口博览局，有序推进招展、招商、论坛和宣传等工作。**着力实施电商扶贫等有商务特色的扶贫举措**，安排 41.4 亿元资金，支持 237 个国家级贫困县开展电商进农村综合示范。累计支持 499 个贫困县，占全国总数的 60%。

**（九）推动重点改革取得突破。**我们落实中央全面深化改革部署，抓试点、促创新，不断把商务领域改革推向深入。**高标准建设自贸试验区**，7 个新设自贸试验区挂牌运行，在全国形成了东中西全覆盖、各具特色、差别化发展的格局；**缩减自贸试验区外商投资负面清单**，限制性措施减少 27 项。**推进开放试点**，抓好 12 个地区的开放型经济新体制试点工作，总结推广 24 项经验。推动北京市服务业扩大开放综合试点取得积极成效。**深化内贸流通体制改革**，复制推广 37 项试点经验。

总的来看，2017 年商务工作各领域取得了新发展新提高新突破，为经济社会发展和对外工作大局做出了新贡献。这些成绩是在过去 5 年的基础上取得的，是 5 年来攻坚克难、不懈努力的结果，实现了十八大以来商务发展的圆满收官，成为党和国家事业历史性成就、历史性变革的重要组成部分。

5 年来，消费对经济增长的贡献持续增大，商品消费规

模稳居世界第二，消费连续4年成为经济增长第一拉动力。**外贸规模效益明显提升**，货物出口稳居世界第一，进口稳居世界第二，实现了向出口和进口并重国家的转变；高技术含量、高附加值产品出口稳步增长；服务贸易跃居世界第二。**利用外资水平显著提高**，规模稳居世界前三，高技术产业外资占比大幅提升。**对外投资合作快速发展**，规模跃居世界第二，成为净资本输出国。**对外援助服务国家战略的能力增强**，促进了受援国经济社会发展，充分展现了大国担当。**开放型经济新体制逐步健全**，外资管理体制发生重大变化，自贸试验区改革开放“试验田”效应充分显现。**全球经济治理话语权不断提升**，我国国际影响力明显增强。这些成绩充分说明，我国已经初步成为经贸大国，为巩固经贸大国地位、建设经贸强国奠定了坚实基础。

**这些成绩让我们倍感自豪，使我们更加自信。**这是以习近平同志为核心的党中央英明决策、坚强领导的结果，是各个兄弟部门、相关单位密切配合、大力支持的结果，是全国商务系统广大干部职工顽强拼搏、共同努力的结果。在此，我代表商务部，对大家表示衷心的感谢！

同时，我们也要看到，商务工作中还存在许多不足，主要是：商务发展还不平衡不充分，质量和效益有待提高，创新能力需要增强等。对这些问题，我们要高度重视，认真加以研究解决。

## **二、新时代商务工作的新要求新目标**

### **略**

### 三、商务改革发展的主要任务和行动计划

略

### 四、2018年商务重点工作

略

推动商务改革发展，必须全面加强党对商务工作的领导，确保各项工作保持正确政治方向。**要坚决贯彻党中央决策部署**，增强“四个意识”，坚决维护党中央权威和集中统一领导，在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。**要压实管党治党政治责任**，切实加强商务领域党风廉政建设，筑牢拒腐防变的思想防线。**要认真落实“大商务”要求**。做好商务工作，光靠商务部门是远远不够的。众人拾柴火焰高。要加强横向协作、纵向联动，充分调动和发挥各方面积极性，拧成一股绳，形成商务工作合力。**要全面提升工作本领**，勤于学习、善于学习，不断增强战略思维能力。大兴调查研究之风，更多“走出去”、“沉下去”、“接地气”，找到解决问题的新点子、新路子。**要持之以恒改进作风**，贯彻习近平总书记重要指示精神，认真查找“四风”突出问题，特别是形式主义、官僚主义的新表现，拿出过硬措施，扎扎实实整改。**要以钉钉子精神抓落实**，把工作责任压实、政策举措提实、督促考核抓实，确保各项工作和各个环节有人管、有人抓，把十九大确定的大政方针和中央经济工作会议部署落到实处。

**同志们！**新时代商务工作任务艰巨，使命光荣。让我们更加紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，牢记使



命、走在前列，推动商务事业不断取得新发展新提高新突破，为实现“两个一百年”奋斗目标做出新贡献。