

公开文本

中华人民共和国碳钢紧固件产业  
反倾销期终复审申请书

二〇二一年四月二十八日

此呈：中华人民共和国商务部贸易救济调查局  
案由：申请对原产于欧盟和英国的碳钢紧固件反倾销措施  
进行期终复审

## 中华人民共和国碳钢紧固件产业 反倾销期终复审申请书

申请人：中国机械通用零部件工业协会紧固件分会  
申请人的全权代理人：上海市锦天城（北京）律师事务所

目前已有初步证据表明，原产于欧盟和英国的进口碳钢紧固件，虽然被征反倾销税，却在继续倾销并造成损害。如对其终止对其采取反倾销措施有可能导致倾销和损害的继续。为维护中国碳钢紧固件产业公平贸易的权利，中国机械通用零部件工业协会紧固件分会依据《中华人民共和国对外贸易法》和《中华人民共和国反倾销条例》的规定，代表中国碳钢紧固件产业请求中华人民共和国商务部对原产于欧盟和英国的碳钢紧固件反倾销措施进行期终复审，并根据调查结果向国务院关税税则委员会提出建议，维持对欧盟和英国碳钢紧固件采取的反倾销措施。

二〇二一年四月二十八日

**期终复审申请人：**

协会名称：中国机械通用零部件工业协会紧固件分会  
地址：上海黄浦区文昌路 19 号 4 楼  
联系人及担任职务：薛康生，紧固件分会会长  
电话：021 5589 9314  
传真：021 6333 9680  
电子邮件：shcfia@hotmail.com  
网址：<http://www.cmca-view.com/>

**申请人全权代理人：**

名称：上海市锦天城（北京）律师事务所  
地址：北京市东城区东长安街 1 号东方广场 C1 座 6 层  
邮编：100738  
代理律师：  
    傅东辉 律师    律师执照号码：0119941101775  
    李  烨 律师    律师执照号码：11101201110760593  
    蒋  岚 律师    律师执照号码：11101201410227076  
  
联系电话：010-85230688  
传真号码：010-85230600  
电子邮件：fudonghui@allbrightlaw.com  
            liye@allbrightlaw.com  
            jianglan@allbrightlaw.com

## 确认书

上海市锦天城（北京）律师事务所作为中国机械通用零部件工业协会紧固件分会的全权代理人，根据《中华人民共和国对外贸易法》和《中华人民共和国反倾销条例》的规定，在此向中华人民共和国商务部递交对原产于欧盟和英国的碳钢紧固件反倾销措施期终复审调查的申请书。我们已阅读了申请书的正文部分和附件。根据目前掌握的信息和资料，我们确认申请书的内容以及所附的证据和材料是真实和完整的。

全权代理人：上海市锦天城（北京）律师事务所

代理律师：傅东辉

代理律师执照号码：0119941101775

代理律师：李 焯

代理律师执照号码：11101201110760593

代理律师：蒋 岚

律师执照号码：11101201410227076

代理律师签字：



## 目录

前言 .....	7
一、 原审调查及 2015 年期终复审的基本情况 .....	7
二、 目前实施反倾销措施的产品范围和反倾销税率 .....	8
三、 反倾销措施到期公告 .....	9
四、 本次期终复审申请的理由和请求 .....	9
第一部分 申请书正文 .....	11
一、 利害关系方的相关情况与信息 .....	11
(一) 申请人、中国同类产品其他生产企业及行业组织 .....	11
(二) 中国碳钢紧固件产业介绍 .....	14
(三) 申请复审被调查产品已知欧盟和英国生产商、出口商和进口商的情况 .....	16
二、 申请复审被调查产品、中国同类产品的完整说明及二者的比较 .....	16
(一) 申请复审的被调查产品具体描述和范围 .....	16
(二) 申请复审被调查产品与中国同类产品之比较 .....	19
三、 申请复审被调查产品对中国出口的基本情况 .....	22
(一) 原反倾销调查期间被调查产品对中国出口情况 .....	22
(二) 2016 年反倾销期终调查期间被调查产品对中国出口情况 .....	22
(三) 2016 年期终复审后申请复审被调查产品对中国出口情况 .....	23
四、 申请复审被调查产品的倾销情况 .....	26
(一) 倾销幅度的计算方法 .....	26
(二) 申请复审被调查产品的正常价值 .....	27
(三) 申请复审被调查产品的出口价格 .....	27
(四) 价格调整 .....	28
(五) 估算的倾销幅度 .....	29
五、 申请复审被调查产品进口对国内产业继续造成损害 .....	32
(一) 原反倾销调查期间国内产业受损情况 .....	33
(二) 2016 年期终复审调查期间国内产业受损情况 .....	33
(三) 反倾销措施实施期间国内市场状况 .....	33
(四) 在反倾销措施实施期间，由于倾销进口继续大幅增长，价格下降，申请人未能从倾销进口损害中完全恢复 .....	39
六、 如果终止反倾销措施，倾销和损害将继续发生的可能性分析 .....	40
(一) 申请复审被调查产品在调查期存在继续倾销，一旦取消反倾销措施，倾销行为必将继续并可能加剧 .....	40
(二) 申请复审被调查产品在调查期继续对国内产业造成损害，一旦取消反倾销措施，损害必将继续 .....	43
七、 公共利益考量 .....	44
(一) 维持对欧盟和英国碳钢紧固件的反倾销措施符合我国紧固件产业发展的利益 .....	

44	
(二)	维持对欧盟和英国的碳钢紧固件反倾销措施不会实质性损害下游产业的发展
45	
八、	结论和请求.....45
(一)	结论.....45
(二)	请求.....46
第二部分	保密申请.....47
第三部分	证据目录和清单.....48

## 前言

### 一、 原审调查及 2015 年期终复审的基本情况

#### 1. 原审提交申请

2008 年 12 月 1 日，中国机械通用零部件工业协会紧固件分会代表国内碳钢紧固件产业向商务部递交了反倾销调查申请，申请人请求对原产于欧盟<sup>1</sup>的进口碳钢紧固件进行反倾销调查。

#### 2. 原审立案调查

商务部决定自 2008 年 12 月 29 日起对原产于欧盟的进口碳钢紧固件进行反倾销调查。商务部确定的倾销调查期为 2007 年 7 月 1 日至 2008 年 6 月 30 日，产业损害调查期为 2005 年 1 月 1 日至 2008 年 9 月 30 日。

#### 3. 原审初裁

2009 年 12 月 23 日，商务部发布了本案的初裁决定，初步认定原产于欧盟的进口碳钢紧固件存在倾销，对中国生产同类产品的产业造成实质损害，且倾销和实质损害之间存在因果关系。根据初裁结果，商务部决定自 2009 年 12 月 28 日起，对原产于欧盟的进口碳钢紧固件实施临时反倾销措施，进口经营者在进口原产于欧盟的碳钢紧固件时，须向中华人民共和国海关提供与初裁决定所确定的倾销幅度相对应的保证金。

#### 4. 原审终裁

2010 年 6 月 28 日，商务部发布年度第 40 号公告，公布了《中华人民共和国商务部关于原产于欧盟的进口碳钢紧固件产品反倾销调查的最终裁定》。经过调查，商务部最终裁定，在本案调查期内，原产于欧盟的进口碳钢紧固件存在倾销，中国国内碳钢紧固件产业受到实质损害，且倾销与实质损害之间存在因果关系。根据《中华人民共和国反倾销条例》的有关规定，商务部向国务院关税税则委员会提出征收反倾销税的建议，国务院关税税则委员会根据商务部的建议做出决定，自 2010 年 6 月 29 日起，对原产于欧盟的进口碳钢紧固件征收反倾销税。

#### 5. 2015 年期终复审

---

<sup>1</sup> 在原审及 2015 年期终复审时英国还是欧盟成员国之一，所以在论述原审及 2015 年期终复审的情况时，“欧盟”包含欧盟 27 成员国和英国。

2015年4月29日，中国机械通用零部件工业协会紧固件分会代表国内碳钢紧固件产业向商务部递交了对原产于欧盟的进口碳钢紧固件反倾销期终复审申请，请求对原产于欧盟的进口碳钢紧固件进行反倾销期终复审调查。2015年6月26日，应国内碳钢紧固件产业申请，商务部发布公告，决定对原产于欧盟的进口碳钢紧固件所适用的反倾销措施进行期终复审调查。

2016年6月28日，商务部发布2016年度第24号公告，公布了《中华人民共和国商务部关于对原产于欧盟的进口碳钢紧固件所适用的反倾销措施期终复审裁定的公告》，经裁定，如果终止反倾销措施，原产于欧盟的进口碳钢紧固件对中国的倾销可能继续或再度发生；原产于欧盟的进口碳钢紧固件对国内碳钢紧固件产业造成的损害可能继续或再度发生。根据《反倾销条例》第五十条的规定，商务部根据调查结果向国务院关税税则委员会提出实施反倾销措施的建议，国务院关税税则委员会根据商务部的建议做出决定，自2016年6月29日起，对原产于欧盟的进口碳钢紧固件继续征收反倾销税，实施期限5年。

## 6. 2016年期间复审

2016年7月28日，国内进口商内德史罗夫紧固件（昆山）有限公司向商务部提出申请，主张反倾销措施生效后，进口自荷兰皇家内德史罗夫控股有限公司的碳钢紧固件的正常价值和出口价格发生了变化，没有必要继续按照原来反倾销措施的水平征收反倾销税，请求对进口自荷兰皇家内德史罗夫控股有限公司的碳钢紧固件所适用的反倾销措施进行倾销及倾销幅度期中复审。

2017年9月19日，商务部发布2017年底50号公告，公布了《关于进口自荷兰皇家内德史罗夫控股有限公司的碳钢紧固件所适用的反倾销措施进行倾销及倾销幅度期中复审裁定的公告》，裁定进口自荷兰皇家内德史罗夫控股有限公司及其关联公司的碳钢紧固件在复审调查期内存在倾销，反倾销税率调整为5.5%。

## 二、 目前实施反倾销措施的产品范围和反倾销税率

根据商务部2010年第40号公告，2016年度第24号公告，2017年第50号公告和2021年第3号公告实施反倾销措施的产品范围和反倾销税率如下：

### 1. 产品范围



目前所实施的反倾销措施的产品是碳钢紧固件（英文名称为 Certain Iron or Steel Fasteners），包括木螺钉、自攻螺钉、螺钉和螺栓（无论是否带有螺母或垫圈，但不包括用于固定铁轨的螺钉以及杆径未超过 6 毫米的螺钉和螺栓）和垫圈。同时，被调查产品范围不包括螺母以及用于民用航空器维护和修理的紧固件。该产品归在《中华人民共和国进出口税则》税号 73181200、73181400、73181590、73181510、73182100、73182200 项下。

## 2. 反倾销税率

卡马克斯工厂鲁道夫·凯乐曼有限两合公司 (KAMAX-Werke Rudolf Kellermann GMBH & Co.KG)	6.1%
皇家内德史罗夫控股有限公司 (Koninklijke Nedschroef Holding B.V.)	
内德史罗夫阿尔特纳有限公司 (Nedschroef Altena GmbH)	
内德史罗夫福罗劳顿有限公司 (Nedschroef Fraulautern GmbH)	5.5%
内德史罗夫海尔蒙德有限公司 (Nedschroef Helmond B.V.)	
内德史罗夫巴塞罗那有限公司 (Nedschroef Barcelona SAU)	
其他欧盟和英国公司	26.6%

## 三、反倾销措施到期公告

2020 年 10 月 11 日，商务部发布公告，对 2021 年 1 月 1 日至 2021 年 12 月 31 日到期的反倾销措施进行了公告通知，其中包含对原产于欧盟和英国的进口碳钢紧固件的反倾销措施。相关国内产业或代表国内产业的自然人、法人或有关组织如认为，终止该措施有可能导致倾销和损害的继续或者再度发生，可以书面形式向商务部提出期终复审申请。

## 四、本次期终复审申请的理由和请求

申请人认为，如果终止反倾销措施，原产于欧盟和英国的进口碳钢紧固件对中国的倾销行为和对国内碳钢紧固件产业造成的损害将继续发生。同时，申请人认为，继续采取反倾销措施符合我国的公共利益。

根据《中华人民共和国反倾销条例》，申请人请求商务部对原产于欧盟和英国的进口碳钢紧固件所实施的反倾销措施进行期终复审调查，并依据调查结果向

国务院关税税则委提出建议,对原产于欧盟和英国的进口碳钢紧固件继续依法征收为期 5 年的反倾销税。

## 第一部分 申请书正文

### 一、 利害关系方的相关情况及信息

#### (一) 申请人、中国同类产品其他生产企业及行业组织

##### 1. 申请人的相关信息

###### 1.1 原审案件的申请人

原反倾销调查案件的申请人为中国机械通用零部件工业协会紧固件分会。调查机关认为申请人符合《中华人民共和国反倾销条例》第 11 条、第 13 条和第 17 条有关中国产业提出反倾销调查申请的规定。

###### 1.2 本次复审案件的申请人

本次复审的申请人依然是中国机械通用零部件工业协会紧固件分会。

地址：上海黄浦区文昌路 19 号 4 楼

联系人及担任职务：薛康生，紧固件分会会长

电话：021 5589 9314

传真：021 6333 9680

电子邮件：shcfia@hotmail.com

网址：<http://www.cmca-view.com/>

中国机械通用零部件工业协会紧固件分会是中国机械通用零部件工业协会的下属分支机构。中国机械通用零部件工业协会，是经国家民政部批准并注册登记的全国性社会团体法人，成立于 1989 年，是包括中国紧固件、齿轮、链传动、弹簧、粉末冶金、传动联结件行业等在内的全国性行业组织，成员中既有制造企业，也有科研院所等相关单位。协会下属分支机构有：紧固件分会、齿轮分会、链传动分会、弹簧分会、粉末冶金分会、传动联结件分会等六个分会组织。关于中国机械通用零部件工业协会的营业执照，请见附件 1，相关信息如下：

名称：中国机械通用零部件工业协会

地址：北京市海淀区北蜂窝路 2 号中盛大厦 2502

社会团体法定代表人：姚海光

电话：010 6326 2092

传真：010 6857 2092

电子邮件: zly@cmca-view.com

网址: <http://www.cmca-view.com>

目前共有 38 家中国紧固件生产企业（以下称申请企业）参加由申请人组织的反倾销期终复审申请, 另外还有 46 家企业表示支持并提供了相关数据。

## 2. 复审申请人的委托代理人

为反倾销措施期终复审申请之目的, 申请人授权上海市锦天城（北京）律师事务所作为其全权代理人, 代理提出反倾销措施期终复审的申请及参加调查工作, 具体代理权限见授权委托书。关于申请人的营业执照、授权委托书及相关决议, 请见附件 1、附件 2 和附件 3。

根据申请人的委托, 上海市锦天城（北京）律师事务所指派该所傅东辉律师、李烨律师和蒋岚律师共同处理申请人所委托的与本案有关的全部事宜。关于律师指派书和律师执业证书, 请见附件 4。

反倾销措施期终复审申请人全权代理人:

上海市锦天城（北京）律师事务所

傅东辉 律师 律师执照号码: 0119941101775

李 烨 律师 律师执照号码: 11101201110760593

蒋 岚 律师 律师执照号码: 11101201410227076

地址: 北京市东城区东长安街 1 号东方广场 C1 座 6 层

邮编: 100738

电话: 010-85230688

传真: 010-85230600

电 子 邮 件 : fudonghui@allbrightlaw.com ; liye@allbrightlaw.com ;

jianglan@allbrightlaw.com

网 址 : [www.allbrightlaw.com](http://www.allbrightlaw.com)

## 3. 已知的中国同类产品的生产企业

我国紧固件生产企业众多, 以中小企业为主。关于申请企业的名单, 请见附件 5。关于同类产品的已知生产企业名单, 请见附件 6。

## 4. 国内相关行业协会信息

国内的紧固件行业协会主要包括中国机械通用零部件工业协会紧固件分会和宁波市紧固件工业协会、温州市紧固件行业协会、广东省紧固件行业协会、嘉兴市紧固件进出口协会、永年县标准件协会、邢台市紧固件行业协会、安徽省紧固件行业协会、重庆市紧固件行业协会等地方性行业协会。此外，还有一些小型地方性行业协会。如果需要进一步信息，申请人将随后提供。

协会名称	地址	电话	传真
中国机械通用零部件工业协会紧固件分会	上海黄浦区文昌路 19 号 4 楼	021 5589 9314	021 6333 9680
广东省紧固件行业协会	广东佛山市顺德大良金榜河西育才路 1 号 8 楼	0757 22200018	0757 22230996
上海市紧固件工业协会	恒丰路 600 号 15 楼	021 63818936	021 63818951
温州市紧固件行业协会	温州市汤家桥南路时代华庭 A 幢 2101 室	0577 86668958	0577 86668959
宁波紧固件工业协会	中国宁波镇海区九龙湖九龙大道	0574 88483188	0574 88483288
杭州市紧固件行业商会	杭州市萧山区民和路浙江民营企业发展大厦 A 座	0571 22860989	0571 22860989
嘉兴市紧固件进出口企业协会	浙江嘉兴勤俭路 516 号	0573 2080090	0573 2080090
江苏省机械行业协会紧固件分会	苏州市吴中区中山东路 70 号	0512 67720058	0512 67720058
永年县标准件协会	永年县新洺北路	0310 6731105	0310 6895790
邢台市紧固件行业协会	邢台市桥东区天一城北小区 29 号楼 3 单元 403	0319 3636108	0319 3636109
安徽省紧固件行业协会	合肥市庐阳区天徽大厦 C 座 11 层 E 区	0551 62671567	0551 62671567
重庆市紧固件行业协会	重庆市九龙坡区石桥铺渝州五金机电城	023 68889885	023 68889885

## 5. 申请企业同类产品的产量占中国同类产品总产量的比例

数量单位：万吨

2020 年申请企业和表示支持企业产量统计	
国内产业同类产品总产量	334
申请企业同类产品产量	105
申请企业产量占比	31%
表示支持企业产量	51
申请企业和表示支持企业产量占比合计	47%

- 注：（1）关于申请企业和支持企业名单以及产量，请见附件 5。  
（2）关于国内同类产品的总产量是依据行业协会的统计，请见附件 7。

根据上述数据，申请人符合我国《反倾销条例》有关申请资格的规定，有权代表碳钢紧固件国内产业提起本次反倾销复审申请。

## （二）中国碳钢紧固件产业介绍

碳钢紧固件产业作为基础性的机械零件产品产业，在建国后得到快速的发展，主要经历了三个阶段的发展：建国后至 80 年代末年 40 年维持苏联式的老式紧固件，80 年代末到 21 世纪初现代中低端紧固件发展，以及 21 世纪初期以后现代高端紧固件发展。国内紧固件产业的发展受到了各个方面的影响，包括社会经济条件变化、公司管理制度变化、质量体系变化、机械力学和技术发展、专利技术的许可、国际大的工业用户的质量认可、材料工业的发展、产业标准的发展等。

对于紧固件生产，设备和原材料是至关重要的要素。紧固件的生产设备基本上都是专用的，设备水平的高低是决定产品质量优劣的主要条件。紧固件生产的专业设备很多，如材料改制用的冷加工伸线机、拉拔机，热处理用的各种退火自动线；材料表面处理用的机械及化学工艺的去氧化皮设备；产品成形用的各种规格的自动冷镦机、自动热镦机、自动切边机、搓丝机等，以及产品成形后用的淬火、回火、渗碳自动线等等。我国的相关国产设备生产虽然得到了很大的发展，但是在整体上仍然与国外先进设备存在差距。目前，国内产业的生产设备水平不断提高，使用国产和进口先进设备。在原材料方面，碳钢紧固件生产的主要原材料是线材，包括低碳钢、中碳钢和合金钢等。目前，国内产业基本上使用国内钢铁产业的线材产品。

目前，国内碳钢紧固件产业已发展成规模，产品广泛应用于汽车工业、电子产品、电子设备、机械设备、建筑以及一般工业用途。国内产业的大部分企业仍针对建筑以及一般工业用途等中低端市场，也有部分国内企业通过采用国内外先进设备，提高管理和质量控制水平，不断进行产业升级和产品换代，已跻身国内高端市场行列，形成了一批具有一定规模的汽车紧固件企业。

近几年来，发展最快的是高铁轨道紧固件和地铁轨道紧固件，但是轨道紧固件不在本案涉案产品范围之内。

国内产业正在经历从中低端产品迈向高端产品的进程,致力于提高管理、工艺和设备水平,包括增添先进设备,在管理上加强法规法制建设,强化标准化管理,强化产品的全过程监控,增添各种自动监测仪器等等。国内产业需要坚持创新之路,提高劳动密集型产品的科技含量,坚持节约型、资源循环、节约化新体系,不断改变紧固件行业经济增长方式。然而,在国内紧固件产业的新起步阶段,遭受到倾销进口产品的持续冲击,产销受到很大抑制,经营情况受到重大影响,特别是在进入和开拓高端市场的过程中受到严重的排挤和压制。这导致国内产业无法实现应有的利润水平,无法获得充足的资金投资于产业升级和产品换代,进而影响国内产业自主开发能力。

为此,中国机械通用零部件工业协会紧固件分会代表中国碳钢紧固件产业,于2008年底提出对原产于欧盟的碳钢紧固件进行反倾销调查的申请,以维护中国产业的合法权益。商务部于2008年12月29日发起对原产于欧盟的进口碳钢紧固件反倾销调查。2010年6月28日,商务部发布年度第40号公告,公布了《中华人民共和国商务部关于原产于欧盟的进口碳钢紧固件产品反倾销调查的最终裁定》。经过调查,商务部最终裁定,在本案调查期内,原产于欧盟的进口碳钢紧固件存在倾销,中国国内碳钢紧固件产业受到实质损害,且倾销与实质损害之间存在因果关系。根据《中华人民共和国反倾销条例》的有关规定,商务部向国务院关税税则委员会提出征收反倾销税的建议,国务院关税税则委员会根据商务部的建议做出决定,自2010年6月29日起,对原产于欧盟的进口碳钢紧固件征收为期5年的反倾销税。

2015年4月29日,中国机械通用零部件工业协会紧固件分会代表国内碳钢紧固件产业向商务部递交了对原产于欧盟的进口碳钢紧固件反倾销期终复审申请,请求对原产于欧盟的进口碳钢紧固件进行反倾销复审调查。2015年6月26日,应国内碳钢紧固件产业申请,商务部发布公告,决定对原产于欧盟的进口碳钢紧固件所适用的反倾销措施进行期终复审调查。

2016年6月28日,商务部发布2016年度第24号公告,公布了《中华人民共和国商务部关于对原产于欧盟的进口碳钢紧固件所适用的反倾销措施期终复审裁定的公告》,经裁定,如果终止反倾销措施,原产于欧盟的进口碳钢紧固件对中国的倾销可能继续或再度发生;原产于欧盟的进口碳钢紧固件对国内碳钢紧固件产业造成的损害可能继续或再度发生。根据《反倾销条例》第五十条的规定,商务部根据调查结果向国务院关税税则委员会提出实施反倾销措施的建议,国务

院关税税则委员会根据商务部的建议做出决定，自 2016 年 6 月 29 日起，对原产于欧盟的进口碳钢紧固件继续征收反倾销税，实施期限 5 年。

然而，即便有反倾销措施的制约，欧盟和英国碳钢紧固件生产商继续对中国进行倾销，特别是 2010 年征税以来欧盟和英国对中国的出口数量一直高于征税前的水平，中国国内产业状况没有得到改善，依然非常脆弱。

### **(三) 申请复审被调查产品已知欧盟和英国生产商、出口商和进口商的情况**

#### **1. 欧盟和英国生产商**

据申请人所知，申请复审被调查产品的欧盟和英国生产商信息，请见附件 8。

#### **2. 欧盟和英国出口商**

据申请人所知，申请复审被调查产品的欧盟和英国出口商信息，请见附件 9。

#### **3. 进口商**

按照我国的海关管理体制，申请复审被调查产品进口商的基本信息和进口具体文件，例如提单、发票、装箱单等信息，在海关均有备案。中华人民共和国商务部因此有渠道获得国内进口商的信息。申请复审被调查产品的主要国内进口商信息，请见附件 10。

## **二、 申请复审被调查产品、中国同类产品的完整说明及二者的比较**

### **(一) 申请复审的被调查产品具体描述和范围**

#### **1. 申请复审被调查产品的初步描述**

此次申请复审的被调查产品（下称“申请复审被调查产品”）与原反倾销调查的被调查产品范围相同：

中文名称：碳钢紧固件

英文名称：Certain Iron or Steel Fasteners

#### **2. 申请复审被调查产品的出口国**

申请复审被调查的国别（地区）为欧盟 27 个成员国和英国。根据申请人的了解，英国存在紧固件产业且一直对中国倾销出口，故申请人认为此次复审被调



查国依然要包含英国。

### 3. 申请复审被调查产品的具体描述

此次申请复审被调查产品范围是原反倾销措施所适用的产品，具体描述与原反倾销调查案件的产品相同，如下：

中文名称：碳钢紧固件，包括木螺钉、自攻螺钉、螺钉和螺栓（无论是否带有螺母或垫圈，但不包括用于固定铁轨的螺钉以及杆径未超过 6 毫米的螺钉和螺栓）和垫圈。同时，被调查产品范围不包括螺母以及用于民用航空器维护和修理的紧固件。申请复审被调查产品在原审时的《中华人民共和国进出口税则》中的税号为 73181200、73181400、73181500、73182100、73182200。其中税号 73181500 在 2012 年及其后的《中华人民共和国进出口税则》中被分为 73181590 和 73181510。所以，目前申请复审被调查产品归在《中华人民共和国进出口税则》税号 73181200、73181400、73181590、73181510、73182100、73182200 项下。

### 4. 申请复审被调查产品的物理特征

申请复审被调查产品是碳钢制的用于紧固连接的机械零件，主要包括几大类紧固件，他们的物理特征描述如下：

1. 螺栓：由头部和螺杆（带有外螺纹的圆柱体）两部分组成的一类紧固件，需与螺母配合，用于紧固连接两个带有通孔的零件。这种连接形式称螺栓连接。如把螺母从螺栓上旋下，又可以使这两个零件分开，故螺栓连接是属于可拆卸连接。

2. 螺钉：也是由头部和螺杆两部分构成的一类紧固件，按用途可以分为三类：机器螺钉、紧定螺钉和特殊用途螺钉。机器螺钉主要用于一个紧定螺纹孔的零件，与一个带有通孔的零件之间的紧固连接，不需要螺母配合（这种连接形式称为螺钉连接，也属于可拆卸连接；也可以与螺母配合，用于两个带有通孔的零件之间的紧固连接。）紧定螺钉主要用于固定两个零件之间的相对位置。特殊用途螺钉例如有吊环螺钉等供吊装零件用。

3. 自攻螺钉：与机器螺钉相似，但螺杆上的螺纹为专用的自攻螺钉用螺纹。用于紧固连接两个薄的金属构件，使之成为一件整体，构件上需要事先制出小

孔，由于这种螺钉具有较高的硬度，可以直接旋入构件的孔中，使构件中形成响应的内螺纹。这种连接形式也是属于可拆卸连接。

4. 木螺钉：也是与机器螺钉相似，但螺杆上的螺纹为专用的木螺钉用罗纹，可以直接旋入木质构件（或零件）中，用于把一个带通孔的金属（或非金属）零件与一个木质构件紧固连接在一起。这种连接也是属于可以拆卸连接。

5. 垫圈：形状呈扁圆环形的一类紧固件。置于螺栓、螺钉或螺母的支撑面与连接零件表面之间，起着增大被连接零件接触表面面积，降低单位面积压力和保护被连接零件表面不被损坏的作用；另一类弹性垫圈，还能起着阻止螺母回松的作用。

按照强度不同，螺栓和螺钉通常可以分别几个大类，即 4.8 级、5.8 级、6.8 级、8.8 级、10.9 级、12.9 级，垫片可以分为 100HV、200HV、300HV、420HV。不同强度的产品使用不同级别的线材作为原料。

## 5. 申请复审被调查产品的技术特征

为了规范、统一、通用的目的，按照规格、尺寸、公差、重量、性能、表面情况、标记方法，以及验收检查、标志和包装等项目的具体要求，紧固件产品制定了标准，主要包括德标（DIN）、英标（BS）、国际标准（ISO）、国标（GB）等，其中德标是最广泛应用的标准。除了标准紧固件外，按照用户的特殊需求，还有特制的紧固件，通常称为非标紧固件。

## 6. 申请复审被调查产品的用途

申请复审被调查产品是碳钢制的用于紧固连接的机械零件，应用广泛，包括汽车工业、电子产品、电子设备、机械设备、建筑以及一般工业用途等。目前，申请复审被调查产品主要集中在汽车工业、电子产品、电子设备、机械设备等高端市场。

## 7. 申请复审被调查产品的销售渠道

由于在数量和用户方面的分散性，申请复审被调查产品通常通过分销商销售，也有对于大用户直接进行销售的情况。

## 8. 申请复审被调查产品的海关进口税号及说明

申请复审被调查产品在原审时归在海关税号 73181200（其他木螺钉）、73181400（自攻螺钉）、73181500（其他螺钉及螺栓，不论是否带有螺母或垫圈）、73182100（弹簧垫圈及其他防松垫圈）、73182200（其他垫圈）。其中税号 73181500（其他螺钉及螺栓，不论是否带有螺母或垫圈）在 2012 年及其后的《中华人民共和国进出口税则》中被分为 73181510（抗拉强度 $\geq$ 800 兆帕的其他螺钉及螺栓，不论是否带有螺母或垫圈）和 73181590（其他）。关于中国海关税则信息，请见附件 11。据申请人了解，7318 项下除碳钢紧固件外，还包括不锈钢紧固件，但是相对于碳钢紧固件，不锈钢紧固件的数量很小。

## 9. 申请复审被调查产品的进口税费情况

申请复审被调查产品的进口税费情况如下，相关文件请见附件 12。

税号	普通关税	最惠国税率	进口增值税	反倾销税
73181200	80%	8%	13%	26%
73181400	80%	8%	13%	26%
73181510	80%	8%	13%	26%
73181590	80%	8%	13%	26%
73182100	80%	8%	13%	26%
73182200	80%	8%	13%	26%

注：卡马克斯工厂鲁道夫·凯乐曼有限两合公司反倾销税为 6.1%，荷兰皇家内德史罗夫控股有限公司及其关联公司的碳钢紧固件所适用的反倾销税税率调整为 5.5%。

## （二）申请复审被调查产品与中国同类产品之比较

根据原反倾销调查的《最终裁定》，原产于欧盟和英国的进口碳钢紧固件与国内产业生产的碳钢紧固件在物理特征、技术特征、工艺流程、产品用途、销售渠道等方面基本相同，具有相似性和可替代性，属于同类产品。在反倾销措施实施期间，原产于欧盟和英国的进口碳钢紧固件和国内产业生产的碳钢紧固件产品均未发生实质变化。申请人认为，国内产业生产的碳钢紧固件与此次申请复审被调查产品属于同类产品，相同性或相似性如下：

## 物理特征

国内同类产品和被调查产品同样都包括螺栓、螺钉、自攻螺钉、木螺钉和垫圈等。按照强度不同，国内产品和被调查产品的螺栓和螺钉都分为 4.8 级、5.8 级、6.8 级、8.8 级、10.9 级和 12.9 级等，垫片都可以分为 100HV、200HV、300HV 和 420HV 等。国内产品和被调查产品使用的原料都是线材。

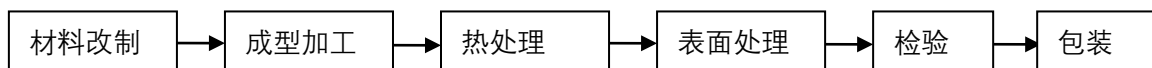
从使用的材料来看，一般 3.6~6.8 级采用碳素结构钢生产（SWRCH6A、8A、10A、18A、22A 及 Q195、Q235 等）；8.8 级、9.8 级一般采用低碳合金钢（SWRCH32H、35K、ML35、20MnTiB、ML40Cr 等）；10.9 级采用低中碳合金钢或合金钢；12.9 级采用合金钢。中国与欧盟和英国采用的原材料虽然各国的牌号不同，但其化学成分均相近，可相互替代。

## 技术特征

国内同类产品和被调查产品都遵循相同的技术标准。例如，中国国内产业生产的汽车紧固件与被调查产品的型式尺寸、性能要求基本相同，没有本质区别。汽车紧固件中螺纹紧固件比例最大，有少量配套螺母、垫圈等。除缸盖螺栓外，大都是六角或内六角扳拧形式，除重型卡车和一些专用车辆外，所用螺纹规格一般小于 20 毫米，均为普通螺纹，螺纹精度比一般商品紧固件要求高，不同车型和不同厂家在产品某些细节上有所不同，但其基本型式大同小异；机械性能等级以 8.8 级及以上为主，10.9 和 12.9 占一定比例，材料多为合金钢；尽管结构形式不同，所采用的螺纹标准和机械性能标准均以国际标准为基础。

## 工艺流程

不同产品和不同生产厂家的工艺可能有所差别，增加或减少部分工序，或改变工序排序，但紧固件基本工艺流程相同。



材料改制。可以由材料供应商完成，也可以在生产企业完成，国内大型紧固件企业大都有材料改制车间。

成型加工。紧固件头部成型加工一般在多工位冷镦机上完成，也有的在压力机上分序完成，螺纹在滚丝机或搓丝机上完成。为了提高螺纹的耐疲劳性和减少

热处理变形对螺纹精度的影响，一些产品的螺纹加工安排在热处理以后，并且增加螺纹坯径磨削工序。

热处理。考虑到生产效率和产品质量，目前热处理普遍采用网带淬火回线，淬火炉带有可控气氛，防止发生脱碳。

表面处理。包括氧化、电镀锌、达克罗涂层等，表面处理盐雾试验要求几十小时至几百小时不等。

检验。包括材料检验、加工过程中的检测、工序间检测、成品检验等，检测内容包括尺寸和形位误差、机械性能、表面处理、表面缺陷等，一些产品安排磁粉探伤、涡流分选、疲劳试验、扭矩系数测试等特殊检验工序，也有进行某些参数全数在线检测，如螺纹光学检测等，部分设备带有工艺参数监控装置，如镦锻力传感器。

包装。按用户要求确定，对于部分直接配送到生产现场的产品，采用周转箱简易包装配送。

上述工艺均为较成熟和普遍采用的工艺，各国差异不大。

## 产品用途

中国国内生产的碳钢紧固件与被调查产品用途基本相同，可用于汽车工业、电子产品、电子设备、机械设备、建筑以及一般工业用途等，但在中低端领域占比较大。

## 销售渠道和客户群体、消费者和生产者评价

国内同类产品和被调查产品销售渠道基本相同，主要通过分销商或直销的方式进行销售。客户群体相同，部分客户同时使用中国国内生产的碳钢紧固件和申请复审被调查产品，二者可以相互替代。

## 结论

根据以上分析，国内产品与申请复审被调查产品，即原产于欧盟和英国的碳钢紧固件在物理特征、技术特征、用途、销售渠道等方面具有相似性和可比性，

相互之间存在竞争关系。因此，按照《中华人民共和国反倾销条例》的规定，申请复审被调查产品和国内产业所生产的产品是同类产品。

### 三、 申请复审被调查产品对中国出口的基本情况

#### (一) 原反倾销调查期间被调查产品对中国出口情况

根据原反倾销调查最终裁定：据中国海关统计，2005 年、2006 年、2007 年和 2008 年 1-9 月被调查产品的进口数量分别为 1.07 万吨、1.73 万吨、2.50 万吨和 2.08 万吨，2006 年比 2005 年增长 62.45%，2007 年比 2006 年增长 44.70%，2008 年 1-9 月同比增长 16.39%。

同时，在原调查期内，被调查产品进口数量占全国总进口量的比例总体呈上升趋势，2005 年为 11.27%，2006 年为 15.27%，比 2005 年增加 4.00 个百分点；2007 年为 19.53%，比 2006 年增加 4.26 个百分点。2008 年 1-9 月为 18.98%，与上年同期持平。

调查期内被调查产品进口价格总体呈下降趋势，2005 年、2006 年、2007 年和 2008 年 1-9 月被调查产品的进口价格分别为 93099 元/吨、84954 元/吨、84280 元/吨和 91252 元/吨。2006 年比 2005 年下降 8.75%，2007 年比 2006 年下降 0.80%，2008 年 1-9 月同比增长 5.55%，但仍比 2005 年的价格水平低 1847 元/吨。

#### (二) 2016 年反倾销期终调查期间被调查产品对中国出口情况

根据 2016 年反倾销调查最终裁定：欧盟海关统计数据（包含英国）显示，中国一直是欧盟碳钢紧固件最大的出口市场。2011 年至 2014 年欧盟产品对华出口数量分别为 45,102 吨、52,139 吨、63,219 吨和 72,146 吨，占当年欧盟出口总量的比例约为 19-26%。并且，欧盟产品对华出口数量呈现快速增长趋势，2011 至 2014 年均增长率均超过 14%。

调查期内，被调查产品销售价格呈逐年下降趋势。2011 年至 2014 年，被调查产品的国内销售价格分别为 65,189 元/吨，65,532 元/吨、63,172 元/吨和 59,794 元/吨。

## (三) 2016 年期终复审后申请复审被调查产品对中国出口情况

## 1. 申请复审被调查产品对中国出口的数量、金额和价格情况

2016 年至 2020 年从**欧盟**进口的申请复审被调查产品情况统计

年份	2016	2017	2018	2019	2020
数量(吨)	69,807	77,122	76,016	62,991	64,984
数量变化指数	100	110	109	90	93
金额(美元)	542,385,731	603,299,414	662,245,222	569,528,336	590,312,473
单价(美元/吨)	7,770	7,823	8,712	9,041	9,084
单价变化指数	100	101	112	116	117
人民币单价	51,609	52,817	57,650	62,373	62,658
人民币单价变化指数	100	102	112	121	121

2016 年至 2020 年从**英国**进口的申请复审被调查产品情况统计

年份	2016	2017	2018	2019	2020
数量(吨)	834	1,019	1,031	805	840
数量变化指数	100	122	124	97	101
金额(英镑)	10,345,507	8,312,146	10,188,732	9,873,206	7,606,243
单价(英镑/吨)	12,407	8,158	9,881	12,267	9,060
单价变化指数	100	66	80	99	73
英镑人民币汇率	8.9855	8.6988	8.8187	8.8108	8.8493
人民币单价	111,483	70,966	87,141	108,084	80,178
人民币单价变化指数	100	64	78	97	72

## 2016年至2020年从欧盟和英国进口的申请复审被调查产品情况统计

年份	2016	2017	2018	2019	2020
数量(吨)	70,658	78,162	77,069	63,812	65,841
数量变化指数	100	111	109	90	93
金额(美元)	556,823,944	621,378,051	683,361,464	590,264,976	610,949,640
单价(美元/吨)	7,881	7,950	8,867	9,250	9,279
单价变化指数	100	101	113	117	118
人民币单价	52,345	53,676	58,676	63,812	64,004
人民币单价变化指数	100	103	112	122	122

注(1)数据来源:中国海关统计,英国海关统计,请见附件13

(2)申请人注意到,中国海关统计的从英国进口的申请复审被调查紧固件平均单价远远高于英国海关出口数据。申请人比较了英国海关税号与中国海关税号,发现前者的税号不包含不锈钢产品,所以中国海关数据中的英国进口紧固件数据可能因包含一定数量的不锈钢紧固件导致平均价格高于英国海关出口的碳钢紧固件平均单价。为合理反应从英国进口的申请复审被调查产品的进口情况,申请人用英国海关出口数据平均单价对中国海关数据的平均单价进行调整,同时对中国海关进口数量也进行了一定调整。详细请见附件13。但考虑到英国进口数量小,对欧盟和英国进口合并数据的影响有限,在分析欧盟和英国合并进口数据、全国总进口和总出口时,为了保持使用海关进出口数据的一致性,申请人依然采用中国海关数据。另外,下文如无特殊指示,“申请复审被调查产品”指的是从欧盟和英国进口的申请复审被调查产品,不再单独说明。

(3)美元、英镑与人民币汇率数据来源,请见附件19。

自2016年继续实施反倾销措施以来,申请复审被调查产品的进口数量增长后出现下降趋势,2020年相比2016年下降了7%。但2020年比2019年又增长了3%。虽然英国进口产品数量很低,但原审调查和措施是对欧盟及英国进口紧固件,且英国一直存在紧固件产业并保持对中国的倾销出口,申请人认为如果取消对英国进口紧固件的反倾销措施,存在倾销和损害继续或再度发生的可能性。

## 申请复审被调查产品2016年至2017年进口量变化

单位:吨

年份	2016	2017	2018	2019	2020
欧盟和英国合并数量(中国海关数据)	70,658	78,162	77,069	63,812	65,841
数量变化指数	100	111	109	90	93

数据来源:中国海关统计,请见附件13。

在此期间,申请复审被调查产品的人民币价格在上升,2017年上升幅度为3%,2018、2019和2020年相比2016年的人民币价格分别上升了12%,22%和22%。2020年与2019年相比价格基本保持不变。



申请复审被调查产品 2016 年至 2020 年价格变化

单位：人民币/吨

年份	2016	2017	2018	2019	2020
欧盟和英国合并数据人民币单价（中国海关数据）	52,345	53,676	58,676	63,812	64,004
变化指数	100	103	112	122	122

自 2016 年继续实施反倾销措施以来，申请复审被调查产品的进口量先增长后下降再增长，价格持续上升后保持不变，由下文分析可知，申请复审被调查产品价格上升反应了紧固件产业的整体趋势，申请复审被调查产品出口仍然存在倾销，而欧盟和英国生产商有大量闲置产能，中国也一直是对欧盟和英国生产商最具吸引力的主要出口市场，一旦取消反倾销税，申请复审被调查产品将继续对我国倾销出口并造成损害。

## 2. 申请复审被调查产品相对国内市场表观消费量的变化

### 2.1 中国表观消费量变化

2016 年至 2020 年中国同类产品表观消费量的变化情况

单位：吨

年份	2016	2017	2018	2019	2020
国内同类产品的总生产数量	3,170,000	3,260,000	3,520,000	3,480,000	3,340,000
进口总数量	210,848	226,835	224,176	190,704	198,525
出口总数量	1,842,240	1,995,077	2,240,162	2,182,394	2,112,599
国内市场表观消费量	1,538,608	1,491,758	1,504,013	1,488,310	1,425,926

注：（1）关于国内同类产品的总产量是依据行业协会的统计，请见附件 7；  
（2）进出口数据来源：中国海关统计，请见附件 13；  
（3）表观消费量=总产量+进口总量-出口总量。

国内表观消费量变化幅度

单位：吨

年份	2016	2017	2018	2019	2020
国内市场表观消费量	1,538,608	1,491,758	1,504,013	1,488,310	1,425,926
指数变化	100	97	98	97	93

2016 年到 2020 年国内表观消费量分别是 1,538,608 吨，1,491,758 吨，1,504,013 吨，1,488,310 吨和 1,425,926 吨。国内市场消费量呈下降趋势。

## 2.2 申请复审被调查产品相对中国表观消费量的变化情况

申请复审被调查产品相对中国表观消费量的变化情况

单位：吨

年份	2016	2017	2018	2019	2020
国内表观消费量	1,538,608	1,491,758	1,504,013	1,488,310	1,425,926
指数变化	100	97	98	97	93
申请复审被调查产品进口量	70,658	78,162	77,069	63,812	65,841
指数变化	100	111	109	90	93
申请复审被调查产品市场份额	4.6%	5.2%	5.1%	4.3%	4.6%
指数变化	100	114	112	93	100
全国总进口量	210,848	226,835	224,176	190,704	198,525
总进口的市场份额	13.7%	15.2%	14.9%	12.8%	13.9%
其他进口产品数量	140,189	148,674	147,107	126,892	132,684
其他进口产品市场份额	9.1%	10.0%	9.8%	8.5%	9.3%

注：（1）进出口数据来源：中国海关统计，请见附件 13。

（2）申请复审被调查产品市场份额=申请复审被调查产品进口量/国内表观消费量。

由上表格可知，自继续实施反倾销措施以来，申请被调查产品的市场份额从 2016 年的 4.6% 增长到 2017 年的 5.2%，随后又降低，2020 年的市场份额与 2016 年的持平。

## 四、 申请复审被调查产品的倾销情况

### （一） 倾销幅度的计算方法

仅为申诉的目的，在目前证据的基础上，申请人使用以下方法分别估算从欧盟和从英国进口的申请复审被调查产品的倾销幅度：

- （1）为保证数据的时效性，申请人使用 2020 年作为倾销幅度估算的期间；
- （2）申请人使用欧盟海关统计的欧盟成员国的出口价格作为欧盟出口产品的正常价值。申请人使用英国海关统计的出口价格作为英国出口产品的正常价值。
- （3）鉴于欧盟海关统计的欧盟对中国出口量与中国海关统计的从欧盟的进口量非常接近，且欧盟税则号不包含不锈钢紧固件，为申诉之目的，申请人依据欧盟海关统计的欧盟 27 国对中国的平均出口价格作为欧盟产品出口价格的依据。对于英国出口产品，鉴于英国税则号不包含不锈钢紧固件，为申诉之目的，申请人以英国海关统计的出口价、中国海关统计的进口数

- 量作为英国产品出口数据的依据。
- (4) 由于欧盟和英国海关税则基本区分了产品大类，申请人在每个海关税则的基础上对比了正常价值和出口价格；
- (5) 申请人在同一水平上比较正常价值和出口价格；
- (6) 根据可能进一步获得的信息和证据，申请人保留提供补充倾销证据的权利。

## (二) 申请复审被调查产品的正常价值

根据已掌握的信息，申请人以欧盟成员国和英国的对外出口销售价格作为正常价值的依据。

欧盟和英国同类产品涉及 10 个税号，具体如下。

税号	产品
CN 73 18 12 90	木螺钉
CN 73 18 14 91	带牙纹螺钉
CN 73 18 14 99	其他自攻螺钉
CN 73 18 15 58	带头的开槽或十字槽螺钉
CN 73 18 15 68	内六角螺钉
CN 73 18 15 82	外六角螺栓 < 800 Mpa
CN 73 18 15 88	外六角螺栓 ≥ 800 Mpa
CN 73 18 15 95	其他带头的螺钉或螺栓
CN 73 18 21 00	弹簧垫圈及其他防松垫圈
CN 73 18 22 00	其他垫圈

关于以上 10 个税号的欧盟海关统计和英国海关数据，请见附件 14 出口价格的证据和附件 15 正常价值的证据。根据申请人目前掌握的信息，有理由认为，欧盟成员国的出口销售价格具备代表性，英国对美国的出口销售价格具备代表性。

## (三) 申请复审被调查产品的出口价格

申请人以欧洲统计局统计的相关数据计算出的加权平均价格作为欧盟申请复审被调查产品的出口价格基础。以英国海关统计的相关数据计算出的加权平均价格作为英国申请复审被调查产品的出口价格基础，以中国海关统计的进口数量

作为英国产品出口数量的基础。

欧盟和英国海关税则区分了碳钢紧固件和不锈钢紧固件，其中碳钢紧固件涉及 10 个税号，具体如上文列示。而中国海关税则涉及 6 个税号，具体是 73181200（其他木螺钉）、73181400（自攻螺钉）、73181510（抗拉强度 $\geq$ 800 兆帕的其他螺钉及螺栓，不论是否带有螺母或垫圈）和 73181590（其他）、73182100（弹簧垫圈及其他防松垫圈）、73182200（其他垫圈），但是没有区分碳钢紧固件和不锈钢紧固件。在产品范围方面，欧盟海关统计比中国海关统计更为明细。关于欧盟 27 国对中国出口的海关统计数据以及英国对中国的出口数据，请见附件 14 出口价格的证据。

#### 2020 年欧盟对中国出口申请复审被调查产品数据

单位：吨；欧元；欧元/吨

期间	出口数量	出口金额	出口价格（FOB）
2020 年	68,791	514,739,475	7,483

注（1）数据来源请见附件 14 出口价格的证据。

（2）出口价格=出口金额/出口数量

#### 2020 年英国对中国出口申请复审被调查产品数据

单位：吨；英镑；英镑/吨

期间	出口数量	出口金额	出口价格（FOB）
2020 年	840	8,366,988	9,967

注（1）申请人以英国海关统计的出口价、中国海关统计的进口数量作为英国产品出口数据的依据，推算了英国对中国出口申请复审被调查产品的数据。数据来源请见附件 14 出口价格的证据。

（2）出口价格=出口金额/出口数量

#### （四）价格调整

根据中华人民共和国商务部颁布的《反倾销调查立案暂行规则》第十七条的规定，“关于价格调整 and 价格比较，申请人应当对正常价值、出口价格在销售条件、条款、税收、贸易环节、数量、物理特征等方面做适当调整，在对正常价值和出口价格进行比较时，应当尽可能在同一贸易环节、相同时间的销售、出厂前的水平上进行。”

由于申请人提供的正常价值和出口价格是依据欧盟海关的统计数据 and 英国海关统计数据，其统计价格均是在离岸水平（FOB）的价格，所以，并不存在海

运运费和保险费的调整问题。申请人没有调整其他费用，例如港杂费、质保费用、内陆运费等，因为这些费用对于以对欧盟成员国对外销售价为正常价值和对中国出口价格都是共同存在的，应在同一贸易水平上。

## (五) 估算的倾销幅度

### 1. 欧盟出口产品倾销幅度

根据以上证据材料，为了避免不同税号所代表的不同规格产品的价格差异对倾销幅度计算的影响和扭曲，申请人将 10 个欧盟海关税则号分别计算单位倾销额，再算出加权平均倾销幅度。具体如下：

申请人将欧盟对中国出口数据按税号分别计算各税号产品的 FOB 价格，并推算出 CIF 价和 CIF 总金额，同时，申请人还列出了每个税号的产品的 CIF 价，如下：

欧盟对中国出口数据（分税号）

产品税号	金额（欧元）	数量（100 千克）	FOB 价格（欧元/吨）	CIF 价格（欧元/吨）
73181290	942,645	1,618	5,825	5,930
73181491	12,941,477	14,935	8,665	8,770
73181499	31,960,855	28,662	11,151	11,256
73181558	20,282,860	23,320	8,698	8,803
73181568	42,836,160	59,902	7,151	7,256
73181582	8,009,345	7,223	11,088	11,193
73181588	115,005,957	202,783	5,671	5,776
73181595	202,343,007	310,482	6,517	6,622
73182200	39,066,114	20,711	18,862	18,967
73182100	41,351,055	18,273	22,630	22,734
合计	514,739,475	687,910	7,483	7,588
海运费（欧元/吨）			70	
保险费（欧元/吨）			35	
CIF 均价（欧元/吨）			7,588	
CIF 总金额			521,955,189	

注：申请人在 FOB 价格的基础上计算 CIF 价格，依据公式：出口 CIF 价格 = 出口 FOB 价格 + 海运费 + 海运保险费。据申请人了解，如果申请复审被调查产品以 20 尺集装箱运输，从汉堡港到天津港的运费一般为 1,600 美元/柜，按照每柜装载 20 吨计算，每吨海运费为 80 美元，折合 70 欧元（按照 1 欧元=1.14 美元）。海运保险费的计算按照公式：海运保险费 = 货值 \* 1.1 \* 0.42%。CIF 总

金额=CIF 价 X 总数量。请见附件 14 出口价格的证据。

申请人将欧盟成员国出口销售的海关统计价格按税号分别计算各税号产品的 FOB 价格，如下：

欧盟成员国分税号出口销售价格

产品税号	金额（欧元）	数量（100 千克）	FOB 价格（欧元/吨）
73181290	568,425	90	63,011
73181491	1,585,252	1,575	10,064
73181499	1,945,254	1,685	11,542
73181558	3,319,044	1,752	18,947
73181568	3,481,507	4,414	7,887
73181582	1,225,138	609	20,128
73181588	9,828,468	13,431	7,318
73181595	22,678,852	18,966	11,958
73182200	2,590,919	1,421	18,234
73182100	14,455,641	4,293	33,677

请见附件 15 正常价值的证据。

随后，申请人以欧盟成员国出口销售价格作为正常价值，按税号分别与欧盟对中国 FOB 出口价进行计算，得出存在倾销的产品的单位倾销额，再计算出合计倾销额（单位倾销额 X 数量），在与欧盟对中国出口的 CIF 总金额相比，得出加权平均倾销幅度，如下：

欧盟成员国的海关统计价格作为正常价值估算倾销幅度

产品税号	欧盟成员国的 FOB 出口价格（欧元/吨）	对中国 FOB 出口价格（欧元/吨）	单位倾销额（欧元/吨）*	对中国出口数量（100 千克）	倾销额（欧元）**	对中国出口 CIF 价格（欧元/吨）	每个税号产品的倾销幅度
73181290	63,011	5,825	57,187	1,618	9,254,853	5,930	138%
73181491	10,064	8,665	1,399	14,935	2,089,403	8,735	16%
73181499	11,542	11,151	391	28,662	1,121,413	11,221	3%
73181558	18,947	8,698	10,250	23,320	23,901,940	8,768	27%
73181568	7,887	7,151	735	59,902	4,405,584	7,221	7%
73181582	20,128	11,088	9,040	7,223	6,529,759	11,158	26%
73181588	7,318	5,671	1,647	202,783	33,388,636	5,741	29%
73181595	11,958	6,517	5,441	310,482	168,928,800	6,587	40%
73182200	18,234	18,862	-628	20,711	-1,301,694	18,932	-3%
73182100	33,677	22,630	11,047	18,273	20,186,095	22,700	49%
合计					268,504,790		

CIF 合计金额	519,560,492
倾销幅度***	51%

- 注 (1) \*单位倾销额=正常价值—出口价格  
 (2) \*\*倾销额=单位倾销额 X 该产品对的中国出口量  
 (3) \*\*\*倾销幅度=倾销额/ (对中国出口 CIF 价格 X 对中国出口数量)  
 (4) 请见附件 14 出口价格的证据, 15 正常价值的证据

## 2. 英国产品倾销幅度

如上文解释, 申请人以英国海关统计的相关数据计算出的加权平均价格作为英国申请复审被调查产品的出口价格基础, 以中国海关统计的进口数量作为英国产品出口数量基础。申请人同理也推算出英国产品每个税号的产品 CIF 价和 CIF 总金额, 如下:

产品税号	金额 (英镑)	数量 (千克)	FOB 价格 (英镑/千克)	CIF 价格 (英镑/千克)
73181290	434	22	20.14	20.24
73181491	347,872	36,490	9.53	9.64
73181499	609,034	41,399	14.71	14.82
73181558	32,043	2,453	13.06	13.17
73181568	412,328	6,318	65.26	65.37
73181582	13,150	419	31.42	31.52
73181588	1,459,501	174,671	8.36	8.46
73181595	3,489,699	507,393	6.88	6.99
73182100	555,215	30,780	18.04	18.15
73182200	1,447,713	39,559	36.60	36.71
合计	8,366,988	839,502	9.97	9.97
海运费 (英镑/千克)			0.062	
保险费 (英镑/千克)			0.046	
CIF 均价 (英镑/千克)			10.08	
CIF 总金额			8,458,184	

申请人将英国对美国出口销售的海关统计价格按税号分别计算各税号产品的 FOB 价格, 如下:

### 英国对美国分税号出口销售价格

产品税号	金额 (英镑)	数量 (千克)	FOB 价格 (英镑/吨)
73181290	93,118	1,420	65.6
73181491	104,144	12,733	8.2
73181499	797,784	65,965	12.1

73181558	446,702	62,768	7.1
73181568	310,009	10,619	29.2
73181582	497,041	31,123	16.0
73181588	2,577,699	784,620	3.3
73181595	9,878,487	129,256	76.4
73182100	2,001,657	97,222	20.6
73182200	3,027,411	559,340	5.4

随后，申请人以英国对美国分税号出口销售价格作为正常价值，按税号分别与英国对中国 FOB 出口价进行计算，得出存在倾销的产品的单位倾销额，再计算出合计倾销额（单位倾销额 x 数量），在与英国对中国出口的 CIF 总金额相比，得出加权平均倾销幅度，如下：

以英国对美国出口的海关统计价格作为正常价值估算倾销幅度

产品税号	英国对美国的 FOB 出口价 格（英镑/千 克）	对中国 FOB 出口 价格（英镑 /千克）	单位倾销 额（英镑/ 千克）*	对中国 出口数 量（千 克）	倾销额(英镑) **	对中国出口 CIF 价格（英 镑/吨）	每个税 号产品 的倾销 幅度
73181290	65.6	20.14	45.44	22	980	20.24	224%
73181491	8.2	9.53	-1.35	36,490	-49,417	9.64	-14%
73181499	12.1	14.71	-2.62	41,399	-108,350	14.82	-18%
73181558	7.1	13.06	-5.95	2,453	-14,587	13.17	-45%
73181568	29.2	65.26	-36.07	6,318	-227,884	65.37	-55%
73181582	16.0	31.42	-15.44	419	-6,465	31.52	-49%
73181588	3.3	8.36	-5.07	174,671	-885,658	8.46	-60%
73181595	76.4	6.88	69.55	507,393	35,288,186	6.99	995%
73182100	20.6	18.04	2.55	30,780	78,496	18.15	14%
73182200	5.4	36.60	-31.18	39,559	-1,233,603	36.71	-85%
合计					32,841,699		
CIF 金额					8,458,184		
倾销幅度***							<b>388%</b>

注（1）\*单位倾销额=正常价值—出口价格

（2）\*\*倾销额=单位倾销额 X 该产品对的中国出口量

（3）\*\*\*倾销幅度=倾销额/（对中国出口 CIF 价格 X 对中国出口数量）

（4）请见附件 14 出口价格的证据，15 正常价值的证据

可见，从欧盟和英国进口的申请复审被调查产品在调查期内依然存在着明显的倾销。

## 五、 申请复审被调查产品进口对国内产业继续造成损害



## （一）原反倾销调查期间国内产业受损情况

根据原审《最终裁定》：

“经过调查，调查期内虽然产量、产能、销量等部分指标表现良好，但从开工率、库存、利润、产业发展等方面中国国内产业受到的损害非常明显。主要表现为：在中国国内消费量大幅增长的情况下国内产业出现开工严重不足、企业库存增加。……中国国内产业出现亏损或无法实现合理利润，从而导致投资回报率和现金流恶化。……调查期内，中国国内碳钢紧固件市场需求呈快速增长趋势，为正在成长的中国国内碳钢紧固件产业提供了良好的发展环境。但是，欧盟向中国大量出口被调查产品，中国碳钢紧固件产业生产经营受到严重影响，中国国内产业开工率下降，库存增加，销售收入增长受到抑制，税前利润和投资收益率一直为负，巨额投资无法收回，企业生产经营陷入困境。因此，调查机关认定，中国国内碳钢紧固件产业受到了实质损害。”

## （二）2016 年期终复审调查期间国内产业受损情况

根据 2016 年期终复审裁定：

“经过对相关经济指标和产业状况的分析表明，国内产业虽有一定恢复和发展，但仍然比较脆弱，国内产业盈利能力和财务状况较差，容易受到大量倾销进口产品冲击和影响。经过对被调查产品进口数量和价格影响的分析表明，如果终止反倾销措施，被调查产品的进口数量可能大量增加，并将可能对国内同类产品产生不利的价格影响。”

因此，如果终止反倾销措施，被调查产品的大量倾销进口可能抑制国内同类产品销售价格的提升，造成销量、销售收入和市场份额的下降和期末库存的上升，降低中国国内产业的产量和产能利用率，抑制投融资活动，影响就业人数、员工工资和劳动生产率，并进而对利润和投资收益等产生严重的负面影响。因此，如终止反倾销措施，在可预见的将来，原产于欧盟的进口碳钢紧固件，可能对国内碳钢紧固件产业造成严重的损害。”

## （三）反倾销措施实施期间国内市场状况

### 1. 中国同类产品的表观消费量

关于国内产业的总产量，申请人依据行业协会提供的统计数据。关于同类产品的出口数量和进口数量，申请人依据中国海关统计数据，相关税号为 73181200（其他木螺钉）、73181400（自攻螺钉）、73181500（其他螺钉及螺栓，不论是否带有螺母或垫圈）/ 73181510（抗拉强度 $\geq 800$ 兆帕的其他螺钉及螺栓，不论是否带有螺母或垫圈）和 73181590（其他）、73182100（弹簧垫圈及其他防松垫圈）、73182200（其他垫圈）。这些税号项下也可能包括不锈钢紧固件，但是与碳钢紧

固件相比不锈钢紧固件的数量很小；并且，进口和出口海关统计数据都包含不锈钢紧固件，因此对于国内市场表观消费量的数据影响有限。关于碳钢紧固件相关税号项下近几年的海关进出口统计数据，请见附件 14。申请人注意到，2019 年全球经济受特朗普贸易战的影响出现下滑，例如中汽协发布 2019 年汽车工业经济运行情况。数据显示，2019 年，汽车产销分别完成 2572.1 万辆和 2576.9 万辆，同比分别下降 7.5% 和 8.2%。

按照以上的计算方法，关于过去几年的国内市场消费量如下：

中国同类产品表观消费量的变化情况

单位：吨

年份	2016	2017	2018	2019	2020
国内同类产品的总生产数量	3,170,000	3,260,000	3,520,000	3,480,000	3,340,000
进口总数量	210,848	226,835	224,176	190,704	198,525
出口总数量	1,842,240	1,995,077	2,240,162	2,182,394	2,112,599
国内市场表观消费量	1,538,608	1,491,758	1,504,013	1,488,310	1,425,926

注：（1）关于国内同类产品的总产量是依据行业协会的统计，请见附件 7；

（2）进出口数据来源：中国海关统计，请见附件 13；

（3）表观消费量=总产量+进口总量-出口总量。

国内表观消费量变化幅度

单位：吨

年份	2016	2017	2018	2019	2020
国内市场表观消费量	1,538,608	1,491,758	1,504,013	1,488,310	1,425,926
变化幅度	100	97	98	97	93

2010 年到 2014 年国内表观消费量分别是 1,538,608 吨，1,491,758 吨，1,504,013 吨，1,488,310 吨和 1,425,926 吨。2019 年因贸易战的不利影响，以及 2020 年新型冠状病毒疫情对经济复苏的不利影响，国内市场消费量呈下降趋势，没有达到预期的增长。

## 2. 申请复审被调查产品进口情况对国内产业影响

### 2.1 申请复审被调查产品的进口数量及市场份额情况

申请复审被调查产品进口数量增长及市场份额情况

单位：吨

年份	2016	2017	2018	2019	2020
国内表观消费量	1,538,608	1,491,758	1,504,013	1,488,310	1,425,926
全国总进口量	210,848	226,835	224,176	190,704	198,525
总进口的市场份额	13.7%	15.2%	14.9%	12.8%	13.9%

欧盟申请复审被调查产品进口量	69,807	77,122	76,016	62,991	64,984
进口量变化幅度	100	110	109	90	93
占总进口的百分比	33%	34%	34%	33%	33%
英国申请复审被调查产品进口量（申请人调整后）	834	1,019	1,031	805	840
进口量变化幅度	100	122	124	97	101
占总进口的百分比	0.4%	0.4%	0.5%	0.4%	0.4%
欧盟和英国申请复审被调查产品进口量（中国海关统计）	70,658	78,162	77,069	63,812	65,841
进口量变化幅度	100	110	109	90	93
欧盟和英国申请调查产品市场份额	4.6%	5.2%	5.1%	4.3%	4.6%
市场份额变化幅度	100	114	112	93	100
其他进口产品数量	140,189	148,674	147,107	126,892	132,684
其他进口产品市场份额	9.1%	10.0%	9.8%	8.5%	9.3%

注：（1）进出口数据来源：中国海关统计，请见附件 13；

（2）进口产品市场份额=进口量/表观消费量

如统计显示，在 2016 年至 2020 年期间，欧盟申请复审被调查产品的进口数量先增长后下降再上升，从 2016 年的 69,807 吨，增加到 2017 年的 77,122 吨，2018 年的 76,016 吨，随后下降到 2019 年的 62,991 吨，2020 年的 64,984 吨，2020 年比 2016 年下降了 7%，但比 2019 年复增长 3%；占总进口的百分比一直维持在 33% 左右。英国申请复审被调查产品的进口数量变化也是相同趋势，先增长后下降。虽然英国进口紧固件数量小、占总进口比例低，但如上文所述，原反倾销调查包含英国进口紧固件，在实施反倾销措施的情况下，英国紧固件产业和欧盟紧固件产业也一直在对中国持续倾销出口，所以申请人认为有必要继续将欧盟和英国紧固件合并分析。考虑到英国进口数量小，对欧盟和英国进口合并数据的影响有限，在分析欧盟和英国合并进口数据、全国总进口和总出口时，为了保持使用海关进出口数据的一致性，申请人依然采用中国海关数据统计的欧盟和英国进口紧固件数据。

市场份额方面，欧盟和英国申请复审被调查产品从 2016 年的 4.6% 先增长到 2017 年的 5.2%，随后又回落到 2020 年的 4.6%，但 2020 年比 2019 年回升 0.3%。

## 2.2 申请复审被调查产品的价格对国内同类产品价格的影响情况

申请人注意到，在反倾销措施继续实施期间，欧盟和英国申请复审被调查产品的数量在下降，但后期有回升，平均单价在上升，但后期保持不变。

欧盟和英国申请复审被调查产品的价格变化

单位：吨；人民币/吨

年份	2016	2017	2018	2019	2020
数量	70,658	78,162	77,069	63,812	65,841

人民币单价	52,345	53,676	58,676	63,812	64,004
指数变化	100	103	112	122	122

注：（1）进出口数据来源：中国海关统计，请见附件 13；  
（2）美元与人民币汇率数据来源：美元与人民币汇率，请见附件 19。

根据申请人掌握的信息，申请企业和表示支持申请的企业的国内同类产品的价格变化及趋势如下：

申请企业和支持企业国内同类产品的价格变化及趋势

单位：人民币/吨

年份	2016	2017	2018	2019	2020
申请企业和支持企业国内同类产品价格	10,279	11,508	11,967	11,854	11,566
指数变化	100	112	116	115	113

注：价格信息来自申请企业和表示支持申请的企业提供数据，请见附件 16。

根据申请人收集的信息，申请企业和表示支持申请的企业提供的国内同类产品价格总体上升，但上升幅度低于申请复审被调查产品的价格上升幅度。国内同类产品正处在产品升级换代，内销价格也在逐年上升，但因为申请复审被调查产品抑制了国内同类产品价格上涨，导致国内企业无法将增长的生产成本，包括国内原材料成本，劳动力成本、环保成本、产品结构调整、技术升级和设备更新等成本，转移到售价中。根据下文分析可知，国内生产成本的上升幅度大于国内同类产品价格的上升幅度，例如 2020 年的申请企业的人均工资比 2016 年上升了 40%，而内销税前利润率在下降，这说明国内同类产品价格上涨幅度不足以消化生产成本的增长，国内同类产品受到了申请复审被调查产品价格的抑制。

### 3. 国内产业的相关经济指标分析

根据前文所述，申请人有权代表国内产业提出本次申请。申请人将在下文中以申请企业和表示支持申请的企业提供的数据作为国内产业状况分析的依据。

#### 3.1 同类产品产能产量和开工率情况

同类产品产能产量和开工率变化

单位：吨

年份	2016	2017	2018	2019	2020
申请企业和表示支持申请的企业提供的产量数据	1,451,888	1,440,551	1,564,531	1,531,463	1,554,830
变化幅度	100	99	108	105	107
对应产能	1,749,476	1,820,091	1,969,485	1,966,815	1,936,710
变化幅度	100	104	113	112	111
开工率	83%	79%	79%	78%	80%

注：（1）以上数据为申请企业和表示支持申请的企业提供的数据，请见附件

## (2) 开工率=产量/产能

2016 年到 2020 年，申请企业和表示支持申请的企业产量在上升，2020 年较 2016 年增长了 7%。企业根据市场的预计增长，将产能从 2016 年的 1,749,476 吨增长到 2020 年的 1,936,710 吨，增幅达 11%。但是由于倾销进口的影响，企业的产量增长没有达到产能的增长，导致开工率从 2010 年的 83% 降至 2014 年的 80%，下降了 3 个百分点。

## 3.2 同类产品内销数量的变化

## 同类产品国内销量和市场份额

单位：吨

年份	2016	2017	2018	2019	2020
表观消费量	1,538,608	1,491,758	1,504,013	1,488,310	1,425,926
国内同类产品内销数量	1,327,760	1,264,923	1,279,838	1,297,606	1,227,401
指数变化	100	95	96	98	92
国内同类产品内销市场份额	86%	85%	85%	87%	86%
中国所有进口总量	210,848	226,835	224,176	190,704	198,525
申请复审被调查产品进口量	70,658	78,162	77,069	63,812	65,841
指数变化	100	111	109	90	93
申请复审被调查产品进口量占有进口比例	34%	34%	34%	33%	33%
申请复审被调查产品市场份额	4.6%	5.2%	5.1%	4.3%	4.6%
从其他国家进口数量	140,189	148,674	147,107	126,892	132,684
指数变化	100	106	105	91	95
其他国家进口产品的市场份额	9.1%	10.0%	9.8%	8.5%	9.3%

注：(1) 全国内销数量=表观消费量-全国进口量；全国内销市场份额=全国内销数量/表观消费量；

(2) 市场份额=销售/表观消费量。

反倾销措施继续实施期间，倾销进口数量有所降低，降低了 7%，但后期回升 3%，国内同类产品内销数量下降了 8%。从其他国家进口数量小幅下降了 5%。

在市场份额方面，倾销进口市场份额从 2016 年的 4.6% 略微增加到 2017 年的 5.2%，随后下降，2020 年与 2016 年持平。整个国内产业的市场份额总体变化不大，维持在 86% 左右。其他国家进口的市场份额也没有太大变化。考虑到申请复审被调查产品的进口量从原审调查期内的 2 万吨增长到 2020 年的 6.5 万吨，其占总进口量的比例从原审调查期内的 20% 增长到 2020 年的 33%，有理由相信，如果取消对申请复审被调查产品的反倾销措施，欧盟和英国倾销进口产品的增长还会继续增加，加大对中国产品的损害。

### 3.3 同类产品内销价格的变化

国内同类产品内销价格变化

年份	2016	2017	2018	2019	2020
申请和支持申请企业内销价格（元/吨）	10,279	11,508	11,967	11,854	11,566
内销价格变化幅度	100	112	116	115	113

注：（1）以上数据为申请企业和表示支持申请的企业提供的数据，请见附件 16

在反倾销措施继续实施期间，国内同类产品内销价格虽呈现上升趋势，如上所示，国内同类产品价格 在 2020 年比 2016 年增长了 13%，但由于近年来中国紧固件产业生产成本大幅增长，包括国内劳动力成本、环保成本、产品结构调整、技术升级和设备更新等成本大幅上升，加上申请企业持续受到倾销进口价格的抑制，申请企业内销价格没有达到预期的增长，如下文分析，申请企业和表示支持申请的企业利润率出现了下降，从 2016 年的 8.9% 下降到 2020 年的 8%，下降了 1 个百分点，说明国内产业未能从欧盟和英国倾销进口造成的损害中完全恢复。

### 3.4 同类产品税前利润率的变化

国内同类产品税前利润率的变化

年份	2016	2017	2018	2019	2020
申请企业和支持申请企业内销税前利润率	8.9%	9.7%	10.6%	9.5%	8.0%
变化幅度	100	109	119	107	90

注：以上数据为申请企业和表示支持申请的企业提供的数据，请见附件 16

在实施反倾销继续措施后，由于仍然存在倾销进口的负面影响，申请企业和表示支持申请的企业利润率总体上呈下降趋势，从 2016 年的 8.9% 下降到 2020 年的 8.0%，下降了近 1 个百分点。企业未能从产量和销量的增长中得到增长，也未能从内销价格的增长中获益，反而下降，说明申请人的状况并未能从倾销损害中得到恢复。

### 3.5 同类产品期末库存的变化

国内同类产品期末库存的变化

单位：吨

年份	2016	2017	2018	2019	2020
申请企业和支持申请企业库存	162,766	187,152	208,468	206,995	227,197
变化幅度	100	115	128	127	140

注：以上数据为申请企业和表示支持申请的企业提供的数据，请见附件 16

反倾销措施继续实施期间，申请企业和表示支持申请的企业库存大幅增

长，与 2016 年相比，2020 年企业同类产品的库存大幅增长 40%，这与 2019 年特朗普贸易战以及 2020 年疫情有关，但欧盟和英国倾销进口也是原因之一。

### 3.6 同类产品工资和就业的变化

同类产品工资和就业的变化

年份	2016	2017	2018	2019	2020
申请企业和支持申请企业就业人数	19,466	20,037	19,799	20,303	20,466
变化幅度	100	103	102	104	105
申请企业和支持申请企业年工资总额（万元）	114,325	126,344	137,382	151,327	168,358
变化幅度	100	111	120	132	147
申请企业和支持申请企业年人均工资（万元/人）	5.9	6.3	6.9	7.5	8.2
变化幅度	100	107	118	127	140

注：以上数据为申请企业和表示支持申请的企业提供的数据，请见附件 16

反倾销措施继续实施期间，申请企业和表示支持申请的企业同类产品的就业人数总体略有下降，工资总额快速上升，人均工资也在快速上升，2020 年比 2016 年增长了 40%。面对持续降价的倾销进口，企业受到很大压力。

### 3.7 同类产品劳动生产率的变化

同类产品劳动生产率的变化

单位：人；吨；吨/人

年份	2016	2017	2018	2019	2020
申请和表示支持申请的企业产量	1,451,888	1,440,551	1,564,531	1,531,463	1,554,830
申请和表示支持申请的企业就业人数	19,466	20,037	19,799	20,303	20,466
劳动生产率	75	72	79	75	76
申请企业开工率	83%	79%	79%	78%	80%

注：以上数据为申请企业和表示支持申请的企业提供的数据，请见附件 16

反倾销措施继续实施期间，申请企业和表示支持申请的企业的同类产品产量在上升，同类产品劳动生产率也在上升，但企业的开工率在下降，国内同类产品上升的成本不能完全反应到上升的价格中去，企业利润率下降，表明未能从倾销损害中得到恢复。

**(四) 在反倾销措施实施期间，由于倾销进口继续大幅增长，价格下降，申请人未能从倾销进口损害中完全恢复**

考虑到自 2010 年反倾销措施实施以来，欧盟和英国对中国出口的碳钢紧固件产品数量相比原审调查期出现了大幅增长，直至 2020 年，申请复审被调查产品的进口数量依然维持在高位上，超过了 6.5 万吨，约是原案调查期 2007 年进口量 2.5 万吨的 2.6 倍，而 2020 年申请复审被调查产品的人民币价格 6.4 万元/吨依然显著低于原案调查期内 2007 年的进口价格 8.4 万元/吨，即便与上次期终复审相比申请复审被调查产品的价格有所上升，但是 2020 年价格与 2019 年维持不变，对中国产业不断上升的成本形成价格抑制。可以说，在反倾销措施实施期间，申请复审被调查产品从数量和价格上都一直对国内同类产品产生了不利影响，使得国内产业难以从原倾销造成的损害中完全恢复，继续受到损害。

在申请复审被调查产品从数量和价格对国内同类产品产生持续性不利影响下，虽然申请企业和表示支持申请的企业的内销价格在 2016 年至 2020 年期间出现了 13% 的上升，但价格的预期增长依然受到了抑制，申请企业和表示支持申请的企业价格的增长不能反映中国紧固件产业成本上升的实际情况，这包括原材料成本、国内劳动力成本、环保成本、产品结构调整、技术升级和设备更新等成本大幅上升，例如，2020 年申请企业和表示支持申请的企业的人工成本较 2016 年上升了 40%，但是内销价格的增长低于人工成本的增长。正因如此，虽然国内同类产品价格有一定幅度的上升，但是盈利状况反而恶化，申请企业的平均利润率从 2016 年的 8.9% 下降到 2020 年的 8%，可见国内产业一直没有从倾销进口造成的损害中得到完全恢复，继续受到损害。如果终止反倾销措施，可以预见倾销进口产品将更大量地涌入中国市场，将使国内产业同类产品的开工率进一步下降，利润率进一步下滑。倾销进口产品很可能对中国碳钢紧固件市场造成进一步的冲击，加剧中国市场上不公平竞争，对国内产业继续造成损害。

## 六、 如果终止反倾销措施，倾销和损害将继续发生的可能性分析

### （一） 申请复审被调查产品在调查期存在继续倾销，一旦取消反倾销措施，倾销行为必将继续并可能加剧

如上所述，申请复审被调查产品在调查期 2020 年内存在倾销，申请人综合考虑了欧盟和英国的闲置产能、库存状况，欧盟和英国市场的表观消费量和对外出口情况，认为一旦取消反倾销措施，申请复审被调查产品的倾销必将继续并可能加剧。

#### 1. 欧盟和英国生产商存在大量闲置产能和库存



欧盟和英国生产商自 2016 年以来，一直出现大量的闲置产能，并且库存居高不下。根据申请人了解的情况，欧盟和英国生产商的产能在 250 万吨以上，而开工率长期低于 60%，库存难以消化，可见，欧盟和英国生产商面临严重的产能过剩的压力。

### 1.1 欧盟生产商的产能产量

根据欧盟碳钢紧固件产业对中国碳钢紧固件反倾销申诉书（包含英国）的数据，欧盟和英国生产商近五年来闲置产能比例都高达 40%-50%左右，如下：

欧盟和英国生产商产能产量和开工率

年份	2016	2017	2018	2019	2020
产能（吨）	2,521,314	2,428,317	2,358,297	2,369,638	2,374,380
产量（吨）	1,478,424	1,455,734	1,379,365	1,269,016	1,230,946
开工率	58.6%	59.9%	58.5%	53.6%	51.8%

注（1）数据来源：附件 17 欧盟和英国产业状况的证据

（2）2020 年按已知的 2019 年二季度至 2020 年一季度数据推测

### 1.2 库存

根据欧盟碳钢紧固件产业对中国碳钢紧固件反倾销申诉书（包含英国）的数据，欧盟和英国生产商的库存一度超过 30 万吨，如下：

欧盟和英国生产商库存变化

年份	2016	2017	2018	2019	2020
期末存货（吨）	341,758	283,402	291,829	276,138	274,156

（1）数据来源：附件 17 欧盟和英国产业状况的证据

（2）按欧盟和英国部分已知企业产量占欧盟和英国总产量比例推测欧盟和英国总库存数，例如 2019 年欧盟和英国部分已知企业产量为 592,279.24 吨，欧盟和英国总产量为 1,269,016 吨，该部分已知企业库存为 128,880 吨，推算出欧盟和英国总库存数为 1,269,016/592,279.24\*128,880= 276,138 吨。

（3）2020 年按已知的 2019 年二季度至 2020 年一季度数据推测

## 2. 欧盟和英国生产商对出口的依赖，尤其对出口中国市场的依赖

如上所述，欧盟和英国生产商存在严重的产能过剩，而同一时期，欧盟和英国市场的消费量缓慢下降（见下表），远远不能帮助欧盟和英国生产商缓解产能

过剩的压力，因此，欧盟和英国生产商只能依赖出口市场，存在向中国倾销过剩产能的实际可能性。

欧盟和英国市场表观消费量

年份	2016	2017	2018	2019	2020
消费量（吨）	2,038,151	2,065,734	2,069,691	1,939,052	1,860,021

注（1）数据来源：附件 17 欧盟和英国产业状况的证据

（2）2020 年按已知的 2019 年二季度至 2020 年一季度数据推测

上述数据反映出欧盟和英国生产商长期以来面临的产能过剩压力，欧盟和英国生产商只能寻找海外市场来释放产能，而中国市场一直是欧盟和英国最大的出口市场。以下分别是欧盟和英国对 5 个主要海外市场的出口数据：

2016 年至 2020 年欧盟对外出口数据

单位：吨

时间	2016	2017	2018	2019	2020
欧盟对外所有出口	343,581	394,067	409,625	396,672	358,715
占当年出口量的%	100%	100%	100%	100%	100%
对中国出口	68,826	76,350	73,205	62,926	68,791
占当年出口量的%	20%	19%	18%	16%	19%
对美国出口	38,925	46,941	53,127	62,046	57,267
占当年出口量的%	11%	12%	13%	16%	16%
对瑞士出口	21,583	23,625	24,203	21,911	20,572
占当年出口量的%	6%	6%	6%	6%	6%
对俄罗斯出口	16,389	20,980	22,769	22,161	20,278
占当年出口量的%	5%	5%	6%	6%	6%
对墨西哥出口	12,530	18,189	20,331	21,264	17,830
占当年出口量的%	4%	5%	5%	5%	5%

数据来源：附件 18 欧盟和英国海关统计对主要出口市场数据。

2016 年至 2020 年英国对外出口数据

单位：千克

时间	2016	2017	2018	2019	2020
英国对外所有出口	6,096,496	7,806,521	8,250,941	9,826,011	8,059,615
占当年出口量的%	100%	100%	100%	100%	100%
对美国出口	932,535	1,280,137	1,521,196	2,026,454	1,755,066
占当年出口量的%	15%	16%	18%	21%	22%
对中国出口	589,489	1,771,769	1,616,892	785,418	1,267,962
占当年出口量的%	10%	23%	20%	8%	16%
对泰国出口	498,745	501,161	499,074	290,186	51,988

占当年出口量的%	8%	6%	6%	3%	1%
对印度出口	621,819	929,941	900,809	1,060,717	478,461
占当年出口量的%	10%	12%	11%	11%	6%
对俄罗斯出口	69,860	176,068	84,203	706,055	1,243,769
占当年出口量的%	1%	2%	1%	7%	15%

数据来源：附件 18 欧盟和英国海关统计对主要出口市场数据。

上表可以看出，中国市场一直都是欧盟和英国的主要海外市场，可见对中国市场的依赖。

### 3. 结论

综上，欧盟和英国生产商自 2016 年以来的产能维持在 230 万吨以上，开工率逐年降低至 51%，库存一度超过 30 万吨，而整个欧盟和英国市场的消费量只有 180-200 万吨，可见，欧盟和英国国内市场无法缓解欧盟和英国生产商长期面临的严重产能过剩问题，欧盟和英国生产商必须通过出口来解决产能过剩问题。而中国市场一直是欧盟和英国生产商最大的出口市场，鉴于反倾销措施实施期间欧盟和英国继续对中国存在明显的倾销行为，一旦取消反倾销措施，欧盟和英国对中国的倾销行为必将继续。

#### (二) 申请复审被调查产品在调查期继续对国内产业造成损害，一旦取消反倾销措施，损害必将继续

##### 1. 一旦取消反倾销措施，申请复审被调查产品进口量预计将大幅增长

上文已经说明，即使有反倾销措施的制约，欧盟和英国对我国近年来的倾销出口数量仍远远高于采取反倾销措施之前的水平，但欧盟和英国生产商依然无法解决其产能过剩的顽疾。随着目前中国汽车产业和机械工业的快速发展，中国市场对紧固件的需求也快速增长，可以合理推断，一旦取消反倾销税，欧盟和英国生产商必然将中国作为消化闲置产能的重要市场，继续加大对中国市场的倾销出口数量。

##### 2. 一旦取消反倾销措施，申请复审被调查产品将进一步抑制中国同类产品的价格，继续造成国内产业损害

近年来，中国紧固件产业本可以从中国汽车产业和机械工业快速发展中获益，本可以从倾销进口造成的损害中恢复，但因为倾销进口的持续存在，对国内

产业同类产品价格造成抑制，导致国内产业无法将增长的生产成本完全转移到售价中，进而出现利润率下滑，无法从倾销造成的损害中完全恢复。在反倾销措施继续实施期间，倾销进口产品的进口数量虽然有所下降、价格上升，但进口数量相比采取反倾销措施之前依然大幅上升，一旦取消反倾销措施，申请人有理由相信，欧盟和英国生产商极可能继续采取倾销策略，用价格抑制的办法，阻止申请人将增长的生产成本完全转移到售价中进而提升价格，继续对申请人造成损害。

### 3. 结论

由于目前国内产业未能从倾销进口的损害中恢复，抗风险能力较弱，极易受到倾销进口产品的进一步冲击和影响。在这种情况下，一旦终止反倾销措施，倾销进口将继续以倾销价格大量涌入中国市场，将对国内产业同类产品价格进一步压低和抑制，倾销造成的损害将继续并可能加剧。

## 七、 公共利益考量

### (一) 维持对欧盟和英国碳钢紧固件的反倾销措施符合我国紧固件产业发展的利益

紧固件是工业之米，中国紧固件产业的良好发展对中国经济整体发展起着基础性重要作用，对中国工业向高端发展也具有关键作用。只有为我国紧固件产业创造良好的生存环境，才能使其免受进口产品不公平竞争和进口激增造成的损害，在公平的市场环境中获得发展的空间，赢得利益，才能保证国民经济和社会全面、稳定、协调和科学持续发展。

申请人认为，维持对原产于欧盟和英国的碳钢紧固件反倾销措施就是为了纠正倾销进口的不公平贸易行为，继续消除倾销进口对国内产业造成的损害。在采取反倾销措施以来，原产于欧盟和英国的碳钢紧固件继续在中国国内市场以倾销价格销售，严重破坏了国内市场公平竞争的秩序，压低和抑制了国内产业的销售价格，使得国内产业无法获得应有的利润，对于国内产业的经营状况造成严重的影响。在这种情况下，只有继续维持反倾销措施才能避免市场秩序进一步恶化，才能有利于维护国内产业安全，符合国家的公共利益。

随着中国经济的转型，中国紧固件产业将面临更大调整，企业对国内市场的依赖会增加。紧固件产品广泛用于汽车工业、电子产品、电子设备、机械设备、建筑以及一般工业用途等，是国民经济各行各业都需要的基础性机械零件。紧固

件产业能否健康发展还将影响到其他相关产业，如机械设备、工模具、热处理、表面处理、材料等，因此，紧固件产业受到倾销进口的损害直接影响上游产业和相关产业的生存。特别在区域经济发达的地区，紧密依赖紧固件产业存在着大量的辅助性上游产业和就业人口。所以，保障紧固件产业的健康发展，使其免受进口产品不公平竞争，符合整个产业的利益。

## **(二) 维持对欧盟和英国的碳钢紧固件反倾销措施不会实质性损害下游产业的发展**

目前，从欧盟和英国进口的碳钢紧固件主要集中在高端市场，包括汽车工业、电子产品、电子设备、机械设备等，大部分进口产品是在华独资企业和合资企业用于生产下游产品的配套紧固件，占下游产业的成本比例小。申请人认为，维持对原产于欧盟和英国的碳钢紧固件反倾销措施不会实质性影响到下游产业的利益。

首先，碳钢紧固件占下游产品的成本比例很小，例如进口紧固件需求较大的汽车工业，碳钢紧固件成本平均只占生产成本的 2-4%，因此，不会对于下游产品的成本和销售价格造成实质性影响。其次，除欧盟和英国外，我国也从其他国家进口紧固件。再次，中国国内产业坚持创新之路，不断努力进行产业升级和产品换代，涌现出很多高端紧固件的生产企业，在维持反倾销措施的情况下，会得到迅速发展，填补市场的空白。

综上所述，申请人认为，反倾销并不会对从事公平贸易的进口产品造成障碍，通过采取反倾销措施恢复市场秩序，对于维护国内紧固件产业以及相关上游产业的健康发展至关重要。另外，由于碳钢紧固件占下游产品的成本比例很小，并且其他国家进口产品和国内产品完全有能力满足国内需求，因此，对原产于欧盟和英国的碳钢紧固件反倾销不会实质性影响到下游产业的利益。

## **八、 结论和请求**

### **(一) 结论**

在反倾销措施实施期间，倾销进口的数量比采取反倾销措施之前出现了大幅增长，国内产业的生产经营状况未能从倾销进口造成的损害中恢复。申请人认为，如果终止反倾销措施，原产于欧盟和英国的碳钢紧固件对中国的倾销行为必将继续发生，对国内产业造成的损害必将进一步加剧。因此，申请人认为，继续对欧

盟和英国紧固件维持反倾销措施，符合中国公共利益的要求。

## **(二) 请求**

为维护中国紧固件国内产业的合法利益，依据《中华人民共和国反倾销条例》及其他有关规定，申请人请求商务部对原产于欧盟和英国的碳钢紧固件所适用的反倾销措施进行期终复审调查，并向国务院关税税则委作出建议，对原产于欧盟和英国的碳钢紧固件产品按照商务部 2010 年第 40 号公告，2016 年度第 24 号公告，2017 年第 50 号公告和 2021 年第 3 号公告所确定的产品范围和反倾销税税率继续征收为期 5 年的反倾销税。

鉴于欧盟和英国进口产品倾销幅度上升并继续造成国内产业损害，为了有效维护申请人的合法权益，我们保留申请期间复审的权利。

## 第二部分 保密申请

根据《中华人民共和国反倾销条例》第 22 条的规定，“利害关系方认为其提供的资料泄露后将产生严重不利影响的，可以向商务部申请对该资料按保密资料处理。商务部认为保密申请有正当理由的，应当对利害关系方提供的资料按保密资料处理，同时要求利害关系方提供一份非保密的该资料概要。按保密资料处理的资料，未经提供资料的利害关系方同意，不得泄露。”

申请人要求商务部将本申请书及附件部分作为保密材料处理，除了商务部或《中华人民共和国反倾销条例》规定的其他部门可以审核或查阅外，禁止其他利害关系方以任何方式查阅和了解本申请书及附件部分所包含的信息。

为使本案的利害关系方尽可能地了解申请书以及附件所包含的信息，申请人特此制作了申请书及附件部分的公开文本，而有关申请保密的材料和信息在公开文本中已进行了必要的说明或非保密概要。

### 第三部分 证据目录和清单

- 附件 1: 申请人证明文件
- 附件 2: 申请人授权委托书
- 附件 3: 申请人决议
- 附件 4: 律师指派书和律师执业证书
- 附件 5: 申请企业和支持企业名单及产量
- 附件 6: 已知国内生产企业名单
- 附件 7: 国内同类产品总产量统计
- 附件 8: 欧盟和英国生产商名单
- 附件 9: 欧盟和英国出口商名单
- 附件 10: 国内进口商名单
- 附件 11: 申请复审被调查产品中国海关税则
- 附件 12: 申请复审被调查产品进口税费幅度
- 附件 13: 中国海关和英国海关统计
- 附件 14: 出口价格的证据
- 附件 15: 正常价值的证据
- 附件 16: 国内产业损害指标数据
- 附件 17: 欧盟和英国产业状况的证据
- 附件 18: 欧盟和英国海关统计对主要出口市场数据
- 附件 19: 美元、欧元、英镑与人民币汇率