

附件

## 中华人民共和国商务部对原产于台湾地区、马来西亚和美国的进口正丁醇反倾销调查的初步裁定

根据《中华人民共和国反倾销条例》（以下称《反倾销条例》）的规定，2017年12月29日，商务部（以下称调查机关）发布2017年第83号公告，决定对原产于台湾地区、马来西亚和美国的进口正丁醇进行反倾销立案调查。

调查机关对被调查产品是否存在倾销和倾销幅度、被调查产品是否对中国大陆正丁醇产业造成损害及损害程度以及倾销与损害之间的因果关系进行了调查。根据调查结果和《反倾销条例》的规定，调查机关作出初步裁定如下：

### 一、调查程序

#### （一）立案及通知。

##### 1. 立案。

2017年11月8日，中国石油天然气股份有限公司吉林石化分公司、中国石油天然气股份有限公司大庆石化分公司和中国石油四川石化有限责任公司（以下称申请人）代表中国大陆正丁醇产业，正式向调查机关提起对原产于台湾地区、马来西亚和美国的正丁醇进行反倾销调查的申请。

调查机关审查了申请材料后，认为本案申请符合《反倾

销条例》第十一条、第十三条及第十七条有关中国大陆产业提出反倾销调查申请的规定。同时，申请书中包含了《反倾销条例》第十四条、第十五条规定的反倾销调查立案所要求的内容及有关的证据。

根据上述审查结果及《反倾销条例》第十六条的规定，调查机关于 2017 年 12 月 29 日发布立案公告，决定对原产于台湾地区、马来西亚和美国的进口正丁醇进行反倾销立案调查。倾销调查期为 2016 年 7 月 1 日至 2017 年 6 月 30 日（以下称倾销调查期）。产业损害调查期为 2014 年 1 月 1 日至 2017 年 6 月 30 日（以下称损害调查期）。

## **2. 立案通知。**

在决定立案调查前，根据《反倾销条例》第十六条规定，调查机关就收到中国大陆正丁醇产业反倾销调查申请书一事通知了马来西亚驻华大使馆及美国驻华大使馆。

2017 年 12 月 29 日，调查机关发布立案公告，向马来西亚驻华大使馆及美国驻华大使馆，并通过常驻世界贸易组织代表团向台湾、澎湖、金门、马祖单独关税区常驻世界贸易组织代表团，正式提供了立案公告和申请书的公开文本。同日，调查机关将立案情况通知了本案申请人及申请书中列名的中国大陆以外出口商和生产商。

## **3. 公开信息。**

在立案公告中，调查机关告知利害关系方，可以通过商

务部贸易救济公开信息查阅室查阅本次反倾销调查相关信息的非保密版本。

立案当天，调查机关通过商务部贸易救济公开信息查阅室公开了本案申请人提交的申请书的非保密版本及保密版本的非保密概要。

## **（二）初裁前调查。**

### **1. 登记参加调查。**

在规定时间内，按立案公告要求，台湾地区台湾塑胶工业股份有限公司、马来西亚国油石化衍生公司、美国 OXEA CORPORATION 作为中国大陆以外生产商向调查机关登记参加调查；中国石油天然气股份有限公司吉林石化分公司、中国石油天然气股份有限公司大庆石化分公司、中国石油四川石化有限责任公司、天津渤化永利化工股份有限公司、兖矿煤化供销有限公司和利华益利津炼化有限公司作为中国大陆生产商向调查机关登记参加调查。

### **2. 发放和回收调查问卷。**

2018 年 1 月 22 日，调查机关向各利害关系方发放了《反倾销案中国大陆以外出口商或生产商调查问卷》、《反倾销案中国大陆生产者调查问卷》、《反倾销案中国大陆进口商调查问卷》，要求在规定时间内提交准确、完整的答卷。调查机关将调查问卷登载在商务部网站上，任何利害关系方可在商务部网站上查阅并下载本案调查问卷。

在法定期限内，台湾塑胶工业股份有限公司、国油石化衍生公司、OXEA CORPORATION 和登记参加调查的中国大陆生产商向调查机关递交了延期答卷申请并陈述了相关理由。经审查，调查机关决定给予适当延期。在规定时间内，台湾塑胶工业股份有限公司、国油石化衍生公司、OXEA CORPORATION、中国石油天然气股份有限公司吉林石化分公司、中国石油天然气股份有限公司大庆石化分公司、中国石油四川石化有限责任公司向调查机关提交了调查问卷答卷。天津渤化永利化工股份有限公司、兖矿鲁南化工有限公司和中国大陆某正丁醇生产企业（应企业要求企业名称不对外披露）作为中国大陆申请人支持企业也向调查机关提交了调查问卷答卷。

### 3. 听取利害关系方意见。

#### (1) 会见有关利害关系方。

2018年1月11日和6月8日，调查机关两次应约会见了台湾塑胶工业股份有限公司代表，听取其对本案的意见。

#### (2) 接收利害关系方评论意见。

2018年3月，FAIRWOOD GROUP INC.和 Texmark Chemicals, Inc.向调查机关致函，就被调查产品范围提出意见。

2018年6月25日，国油石化衍生公司向调查机关提交了《关于进口正丁醇反倾销调查案的无损害抗辩意见》。

2018年7月24日，中国大陆申请人向调查机关提交了

《正丁醇反倾销案申请人对马来西亚国油公司评论意见的评论意见》。

2018年8月3日,中国大陆申请人向调查机关提交了《正丁醇反倾销案关于马来西亚国油公司倾销幅度计算的评论意见》。

#### **4. 初裁前实地核查。**

根据《反倾销条例》第二十条的规定,2018年6月4日至6月8日,调查机关分别对中国大陆申请人中国石油四川石化有限责任公司和支持企业兖矿鲁南化工有限公司和中国大陆某正丁醇生产企业进行了初裁前实地核查。调查机关考察了被核查企业的生产现场,核对了企业提交材料中的相关信息。2018年6月14日,被核查企业向调查机关提交了补充修正材料和相关证据。

#### **5. 公开信息。**

根据《反倾销条例》第二十三条的规定,调查机关已将调查过程中收到和制作的本案所有公开材料及案件调查参考时间表及时送交商务部贸易救济公开信息查阅室。各利害关系方可以查找、阅览、摘抄、复印有关公开信息。

## **二、被调查产品**

### **(一) 被调查产品及范围。**

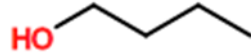
调查范围:原产于台湾地区、马来西亚和美国的进口正丁醇

被调查产品名称：正丁醇，又称 1-丁醇、丙原醇、酪醇

英文名称：Butan-1-ol，又称 1-Butanol，N-Butanol，

N-Butyl Alcohol

化学分子式： $\text{CH}_3(\text{CH}_2)_3\text{OH}$



化学结构式：

物理化学特性：正丁醇是一种有机化工产品，在外观上通常呈无色透明液体，有酒气味，易燃，微溶于水，能与乙醇、乙醚等其他多种有机溶剂混溶。

主要用途：正丁醇是重要的有机化工原料，主要用于生产丙烯酸丁酯、醋酸丁酯、邻苯二甲酸二丁酯、丁胺、乙二醇单丁醚等下游产品，广泛应用于涂料、粘胶剂、纺织助剂、增塑剂等领域。正丁醇还是油脂、生物化学药和香料的萃取剂，醇酸树脂涂料的添加剂，也用于制造表面活性剂等。同时，正丁醇也是优良的有机溶剂。

该产品归在《中华人民共和国进出口税则》：29051300项下。

## （二）关于被调查产品范围的评论意见。

2018年3月，FAIRWOOD GROUP INC.和 Texmark Chemicals, Inc.向调查机关致函，要求将正丁醇含量为95%的正丁醇产品排除在本次反倾销调查产品范围之外。调查机关经审查后认为，首先，正丁醇含量不是本案划分被调查产品

范围的标准；其次，根据中国有关国家标准，工业正丁醇的正丁醇含量标准最低为 98%，有关利害关系方并未提交相关证据证明其主张的产品与被调查产品存在实质性区别。因此，调查机关初步认定，对上述主张不予接受。

### **三、倾销和倾销幅度**

#### **(一) 正常价值、出口价格、调整项目和到岸价格的认定。**

台湾地区公司

台湾塑胶工业股份有限公司

(FORMOSA PLASTICS CORPORATION)

#### **1. 正常价值。**

调查机关初步审查了公司被调查产品和同类产品的型号划分情况。该公司主张被调查产品和同类产品为单一型号产品。经初步审查，调查机关决定在初裁中暂接受公司主张，对被调查产品和同类产品不区分型号。

调查机关初步审查了公司在台湾地区内销售情况。经审查，倾销调查期内，公司在台湾地区内销售同类产品的数量占同期向中国大陆出口被调查产品数量的比例超过 5%，符合作为确定正常价值基础的数量要求。

调查机关初步审查了公司关联交易的情况。答卷显示，倾销调查期内，公司向非关联客户和关联客户销售同类产品，且关联销售价格与非关联销售价格存在显著差异。因此，调查机关决定在初裁中暂依据排除关联交易后的同类产品的

台湾地区内销售作为确定其正常价值的基础。

调查机关初步审查了该公司报告的生产成本和销售、管理及财务费用等数据。经审查，调查机关初步认定公司答卷报告的生产成本及销售、管理和财务费用能够合理反映该公司被调查产品和同类产品的生产销售情况，暂决定予以接受。调查机关据此对公司同类产品在台湾地区内是否低于成本销售进行了测试。经审查，倾销调查期内，公司被调查产品的同类产品在台湾地区内低于成本销售的数量占其全部内销数量的比例超过 20%。根据《反倾销条例》第四条的规定，调查机关在初裁中暂决定以排除低于成本销售的台湾地区内销售作为确定其正常价值的基础。

## 2. 出口价格。

调查机关初步审查了公司向中国大陆出口销售被调查产品的情况。倾销调查期内，公司通过两种渠道向中国大陆出口被调查产品，一是公司直接出口至中国大陆非关联客户；二是先出口至位于中国大陆内的关联公司，中国大陆内关联公司将部分被调查产品用于生产下游产品，同时将部分被调查产品销售给中国大陆非关联客户。

根据《反倾销条例》第五条的规定，对于销售给非关联公司的交易，调查机关暂决定以该公司直接向中国大陆非关联公司销售的价格作为确定出口价格的基础；关于中国大陆关联公司转售交易，调查机关暂决定以该关联公司销售给中



中国大陆内非关联客户的销售价格为基础推定出口价格；关于中国大陆关联公司自用部分，由于该关联公司对被调查产品进行了加工，未按进口时的状态转售，调查机关暂决定以该公司通过中国大陆内关联公司销售给中国大陆非关联客户的销售价格为基础推定出口价格。

### **3. 价格调整。**

根据《反倾销条例》第六条的规定，为公平合理比较，调查机关对公司影响价格可比性的调整项目逐一进行了审查。

#### **(1) 正常价值部分。**

调查机关审查了公司报告的台湾地区内交易调整项目。经初步审查，调查机关决定暂接受公司主张的数量折扣、内陆运输费用、信用费用、其他需要调整的项目等调整项目。

#### **(2) 出口价格部分。**

调查机关审查了公司报告的对中国大陆出口交易调整项目。经初步审查，调查机关决定暂接受公司主张的国际运输费用、国际运输保险费、贴现费、码头费、港湾设施费、港口管理费、信用费用、中国大陆内陆运输费、其他需要调整的项目等调整项目。

公司答卷未报告中国大陆关联贸易公司间接费用等调整项目，为保证公平比较，调查机关根据该关联贸易公司答卷数据对其间接费用进行了补充调整，并根据公司报告的生产被调查产品及同类产品部门的利润对关联贸易公司利润进

行了补充调整。

#### **4. 关于到岸价格(CIF 价格)。**

经审查，现有证据表明该公司所报告的到岸价格是合理的，调查机关在初裁中暂决定接受该公司报告的到岸价格数据。

#### **其他台湾地区公司（All Others）**

2017 年 12 月 29 日，调查机关对台湾地区、马来西亚和美国的进口正丁醇发起反倾销调查立案。当日，调查机关通过常驻世界贸易组织代表团通知了台湾、澎湖、金门、马祖单独关税区常驻世界贸易组织代表团。同日，调查机关将立案公告登载在商务部网站上，任何利害关系方均可在商务部网站上查阅本案立案公告。立案后，调查机关给予各利害关系方 20 天的登记应诉期，给予所有利害关系方合理的时间获知立案有关情况。立案后，调查机关将调查问卷登载在商务部网站上，任何利害关系方可在商务部网站上查阅并下载本案调查问卷。

调查机关尽最大能力通知了所有已知的利害关系方，也尽最大能力向所有已知利害关系方提醒不配合调查的结果。对于调查机关已尽通知义务但没有提供必要信息配合调查的公司，调查机关根据《反倾销条例》第二十一条的规定，在已经获得的事实和可获得的最佳信息的基础上裁定其倾销幅度。调查机关比较分析在调查中获得的信息，认为申请书中的倾销幅度可以较为准确、合理的反映台湾地区对中国

大陆出口被调查产品情况，且已被调查机关初步核实。调查机关决定，在初裁中，暂根据该信息确定其他台湾地区公司的倾销幅度。

马来西亚公司

国油石化衍生公司

**( PETRONAS CHEMICALS DERIVATIVES SDN BHD )**

### 1. 正常价值。

调查机关初步审查了该公司被调查产品和同类产品的型号划分情况。该公司主张被调查产品和同类产品系单一型号产品。经审查，调查机关决定在初裁中暂接受该公司主张。

调查机关初步审查了该公司在马来西亚国内销售情况。倾销调查期内，该公司的国内同类产品全部通过其关联公司国油石化营销有限公司（以下简称 PCM）销售给国内非关联客户。PCM 与该公司之间则按照 PCM 与其客户商定的相同销售数量和销售价格进行结算。PCM 实际承担了该公司销售部门的职责。该公司和 PCM 同为马来西亚国油石化集团有限公司的全资子公司，两公司的董事会成员均为母公司高管，其中有两人在两公司同时任董事。综合考虑上述情况，调查机关在初裁中暂决定将 PCM 和该公司作为整体进行考虑来确定该公司同类产品的销售。

经审查，倾销调查期内，该公司在马来西亚国内销售同

类产品的数量占同期向中国大陆出口被调查产品数量的比例超过 5%，符合作为进一步确定正常价值基础的数量要求。如前所述，该公司国内同类产品全部通过 PCM 销售给非关联客户。经审查，调查机关决定在初裁中暂依据该公司全部国内销售作为确定正常价值的基础。

调查机关初步审查了该公司提交的生产成本及销售、管理和财务费用数据。该公司答卷显示，用于生产被调查产品和同类产品的原材料全部自其关联公司采购，暂无证据显示关联采购价格不能合理反映成本，调查机关暂决定予以接受。调查机关据此对该公司同类产品在马来西亚是否存在低于成本销售进行了测试。经审查，倾销调查期内该公司国内同类产品低于成本销售的数量占其国内全部销售数量的比例超过 20%。根据《反倾销条例》第四条的规定，调查机关暂决定以排除低于成本销售的国内销售作为确定正常价值的基础。

## 2. 出口价格。

调查机关初步审查了该公司向中国大陆出口销售被调查产品的情况。倾销调查期内，该公司的被调查产品全部由 PCM 通过以下渠道向中国大陆出口：一是通过中国大陆关联贸易商向中国大陆非关联客户销售被调查产品；二是直接向中国大陆非关联客户销售被调查产品。

根据《反倾销条例》第五条的规定，对于通过中国大陆

关联贸易商进行销售的交易，调查机关暂决定以该公司中国大陆关联贸易商向中国大陆非关联客户转售的价格作为确定出口价格的基础；对于销售给中国大陆非关联客户的交易，调查机关暂决定以直接向中国大陆非关联客户销售的价格作为确定出口价格的基础。

### **3. 价格调整。**

根据《反倾销条例》第六条的规定，为公平合理比较，调查机关对该公司影响价格可比性的调整项目逐一进行了审查。

关于佣金调整。答卷显示，该公司在倾销调查期内将全部被调查产品和同类产品均首先销售给其 PCM，由 PCM 对外销售。该公司在答卷中称，其向 PCM 按一定比例支付了销售被调查产品和同类产品的佣金。该公司主张在正常价值和出口价格中同时将佣金扣除。如前所述，调查机关将 PCM 和该公司视为整体。作为一个整体，关联公司内部的资金转移不应作为调整项目。鉴此，调查机关决定暂不接受该公司的佣金调整主张。

#### **(1) 正常价值部分。**

调查机关审查了该公司报告的正常价值调整项目。

经审查，调查机关决定暂接受该公司主张的售前仓储费用、内陆运费（工厂/仓库至客户）、出厂装卸费、信用费用等调整项目。

## (2) 出口价格部分。

调查机关审查了该公司报告的出口价格调整项目。

经审查，调查机关决定暂接受该公司主张的售前仓储费用、内陆运费（工厂/仓库至出口港）、出厂装卸费、国际运输费用、货运代理费、国际运输保险费、港口装卸费、出口检验费、信用费用、中国大陆关联贸易商的间接费用等调整项目。

关于该公司中国大陆关联贸易商的利润。调查机关初步认定，受关联关系影响，中国大陆关联贸易商的账面利润不能真实反映贸易公司转售被调查产品的利润情况。调查机关暂决定使用申请人提供的基于中国国家统计局发布数据计算得出的中国石油及制品批发业利润率，作为该公司中国大陆关联贸易商利润，对出口价格进行了调整。

### 4. 关于到岸价格(CIF 价格)。

经审查，现有证据表明该公司所报告的到岸价格是合理的，调查机关在初裁中暂决定接受该公司报告的到岸价格数据。

**巴斯夫马来西亚国油化学私人有限公司 (BASF PETRONAS Chemicals Sdn Bhd)、奥伯帝莫马来西亚化学公司 (Optimal Chemicals (Malaysia) Sdn Bhd)**

2017年12月29日，调查机关对原产于台湾地区、马来西亚和美国的进口正丁醇发起反倾销调查。当日，调查机关通知了马来西亚驻华大使馆、巴斯夫马来西亚国油化学私人

有限公司和奥伯帝莫马来西亚化学公司。同日，调查机关将立案公告登载在商务部网站上，任何利害关系方均可在商务部网站上查阅本案立案公告。立案后，调查机关给予各利害关系方 20 天的登记应诉期，给予所有利害关系方合理的时间获知立案有关情况。立案后，调查机关将调查问卷登载在商务部网站上，任何利害关系方可在商务部网站上查阅并下载本案调查问卷。

调查机关尽最大能力通知了所有已知的利害关系方，也尽最大能力向所有已知利害关系方提醒不配合调查的结果。对于调查机关已尽通知义务但没有提供必要信息配合调查的公司，调查机关根据《反倾销条例》第二十一条的规定，在已经获得的事实和可获得的最佳信息基础上裁定其倾销幅度。调查机关比较分析在调查中获得的信息，认为申请书的信息可以较为准确、合理的反映马来西亚对中国大陆出口被调查产品情况，且已被调查机关初步核实。调查机关决定，在初裁中暂根据该信息确定上述马来西亚公司的倾销幅度。

#### **其他马来西亚公司（All Others）**

2017 年 12 月 29 日，调查机关对原产于台湾地区、马来西亚和美国的进口正丁醇发起反倾销调查。当日，调查机关通知了马来西亚驻华大使馆。同日，调查机关将立案公告登载在商务部网站上，任何利害关系方均可在商务部网站上查阅本案立案公告。立案后，调查机关给予各利害关系方 20

天的登记应诉期，给予所有利害关系方合理的时间获知立案有关情况。立案后，调查机关将调查问卷登载在商务部网站上，任何利害关系方可在商务部网站上查阅并下载本案调查问卷。

调查机关尽最大能力通知了所有已知的利害关系方，也尽最大能力向所有已知利害关系方提醒不配合调查的结果。对于调查机关已尽通知义务但没有提供必要信息配合调查的公司，调查机关根据《反倾销条例》第二十一条的规定，在已经获得的事实和可获得的最佳信息基础上裁定其倾销幅度。调查机关比较分析在调查中获得的信息，认为申请书的信息可以较为准确、合理的反映马来西亚对中国大陆出口被调查产品情况，且已被调查机关初步核实。调查机关决定，在初裁中暂根据该信息确定其他马来西亚公司的倾销幅度。

## 美国公司

### 欧季亚公司（OXEA CORPORATION）

#### 1.正常价值。

调查机关初步审查了该公司被调查产品和同类产品的产品范围和型号划分情况。该公司主张被调查产品和同类产品系单一型号产品。经审查，调查机关决定在初裁中暂接受该公司主张。

调查机关初步审查了该公司在美国国内销售情况。经审查，倾销调查期内，该公司在美国国内销售同类产品的数量



占同期向中国大陆出口被调查产品数量的比例超过 5%，符合作为确定正常价值基础的数量要求。

调查机关初步审查了该公司关联交易的情况。答卷显示，倾销调查期内，该公司国内同类产品全部直接销售给非关联客户。经审查，调查机关决定暂依据该公司全部美国国内销售作为确定正常价值的基础。

调查机关初步审查了公司提交的生产成本及销售、管理和财务费用数据。经审查，调查机关决定对公司填报的生产成本数据暂予以接受。对于销售、管理和财务费用数据，调查机关发现该公司答卷存在如下问题：在表 7-8 中填写了其他第三方收入和支出（净额）项目，但未解释此项费用的发生依据以及与被调查产品的关联性。调查机关认为，该项目与被调查产品及同类产品的生产经营无关，暂决定扣除财务费用中其他第三方收入和支出（净额）分摊项目数额。调查机关根据上述认定重新计算了美国国内销售的同类产品的成本和费用，并对该公司在美国国内是否低于成本销售进行了初步审查。倾销调查期内，该公司同类产品国内销售中低于成本销售的数量占其国内全部销售数量的比例超过 20%。根据《反倾销条例》第四条的规定，调查机关暂决定采用排除低于成本销售的国内销售作为确定正常价值的基础。

## **2.出口价格。**

调查机关初步审查了该公司向中国大陆出口被调查产

品的情况。倾销调查期内，该公司将被调查产品销售至中国大陆境外的非关联贸易商，再由非关联贸易商销售给中国大陆非关联客户。根据《反倾销条例》第五条的规定，调查机关决定在初裁中暂采用该公司与非关联贸易商之间的交易价格作为确定出口价格的基础。

### **3.价格调整。**

根据《反倾销条例》第六条的规定，为公平合理比较，调查机关对该公司影响价格可比性的调整项目逐一进行了审查。

#### **(1) 正常价值部分。**

调查机关审查了该公司主张的正常价值调整项目，决定暂接受发票折扣、回扣、退款及赔偿、售前仓储费、内陆运费（工厂/仓库-客户）、出厂装卸费和信用费调整项目主张。

关于数量折扣，公司答卷主张其调查期内在美国市场对于不同的销售数量给予不同的价格。经审查，调查机关认为，公司未提供证据证明其存在数量折扣政策，也未证明数量差异导致了相关费用的差异。由于该公司未提供证据证明数量差异对于价格的影响，调查机关决定暂不接受该公司的数量折扣调整主张。

关于其他需要调整的费用，经审查，调查机关认为，公司答卷未就其主张提供证明文件，且未能证明其影响了正常价值和出口价格的公平合理比较，因此决定暂不接受该公司

的其他费用调整主张。

## **(2) 出口价格部分。**

调查机关审查了该公司报告的出口价格调整项目，决定暂接受该公司出口检验费、报关代理费、信用费用调整项目主张。

关于贸易商利润调整，公司答卷主张将贸易商销售被调查产品至中国大陆环节的利润增加至出口价格中。经审查，调查机关认为，调查机关处于公平比较正常价值和出口价格的目的，已将出口价格调整至出厂前水平。贸易商利润不是影响价格可比性的因素，调查机关对此项调整主张不予考虑。因此，调查机关决定暂不接受其他费用--贸易商利润调整主张。

根据该公司答卷，公司在调查期内通过 **FOB** 方式向中国大陆出口被调查产品。由该公司对出口贸易过程的描述可知，公司在出口销售过程中应当有内陆运输、仓储、卸货等行为发生，但未在答卷中填报相关费用。调查机关暂以公司内销环节中发生的仓储费、内陆运费、装卸费平均值对出口价格进行了补充调整。

## **4.关于到岸价格（CIF 价格）。**

调查机关对公司填报的被调查产品到岸价格进行了审查。该公司在调查期内通过 **FOB** 方式向中国大陆出口被调查产品，在答卷中以实际发生的 **FOB** 价格为基础估算了 **CIF** 价格。该公司主张进行海运费、海运保险费调整。经审查，

调查机关决定暂接受海运费、海运保险费调整项目主张。

对于公司主张的其他项目调整，调查机关不予考虑，决定暂不接受此项调整项目主张。

**伊士曼化学公司 (Eastman Chemical Company)、道化学公司 (The Dow Chemical Company)、巴斯夫公司 (BASF Corporation)**

2017年12月29日，调查机关对原产于台湾地区、马来西亚和美国的进口正丁醇发起反倾销调查。当日，调查机关通知了美国驻华大使馆、伊士曼化学公司、道化学公司和巴斯夫公司。同日，调查机关将立案公告登载在商务部网站上，任何利害关系方均可在商务部网站上查阅本案立案公告。立案后，调查机关给予各利害关系方20天的登记应诉期，给予所有利害关系方合理的时间获知立案有关情况。立案后，调查机关将调查问卷登载在商务部网站上，任何利害关系方可在商务部网站上查阅并下载本案调查问卷。伊士曼化学公司、道化学公司、巴斯夫公司未提交答卷。

调查机关尽最大能力通知了所有已知的利害关系方，也尽最大能力向所有已知利害关系方提醒不配合调查的后果。对于调查机关已尽通知义务但没有提供必要信息配合调查的公司，调查机关根据《反倾销条例》第二十一条的规定，在可获得事实的基础上裁定其倾销幅度。由于伊士曼化学公司、道化学公司、巴斯夫公司在规定时限内未提交答卷，调

查机关比较分析在调查中可获得的信息，认为参加本次复审调查的美国公司提供的交易数据和信息可以较为准确、合理的反映美国对中国大陆出口被调查产品情况，且已被调查机关初步核实。在初裁中，调查机关决定暂根据该信息确定上述美国公司的倾销幅度。

### 其他美国公司（All Others）

2017年12月29日，调查机关对原产于台湾地区、马来西亚和美国的进口正丁醇发起反倾销调查。当日，调查机关通知了美国驻华大使馆。同日，调查机关将立案公告登载在商务部网站上，任何利害关系方均可在商务部网站上查阅本案立案公告。立案后，调查机关给予各利害关系方20天的登记应诉期，给予所有利害关系方合理的时间获知立案有关情况。立案后，调查机关将调查问卷登载在商务部网站上，任何利害关系方可在商务部网站上查阅并下载本案调查问卷。

调查机关尽最大能力通知了所有已知的利害关系方，也尽最大能力向所有已知利害关系方提醒不配合调查的后果。对于调查机关已尽通知义务但没有提供必要信息配合调查的公司，调查机关根据《反倾销条例》第二十一条的规定，在可获得事实的基础上裁定其倾销幅度。由于其他美国公司在规定时限内未提交答卷，调查机关比较分析在调查中可获得的信息，认为参加本次调查的美国公司提供的交易数据和

信息可以较为准确、合理的反映美国对中国大陆出口被调查产品情况，且已被调查机关初步核实。在初裁中，调查机关决定暂根据该信息确定其他美国公司的倾销幅度。

## **(二) 价格比较**

根据《反倾销条例》第六条的规定，调查机关在考虑了影响价格的各种可比性因素的基础上，按照公平、合理的方式，将正常价值和出口价格调整至出厂水平进行比较。在计算倾销幅度时，调查机关将加权平均正常价值和加权平均出口价格进行了比较，得出倾销幅度。

## **(三) 倾销幅度**

经计算，各公司初步裁定的倾销幅度分别为：

### **台湾地区公司：**

- |                 |       |
|-----------------|-------|
| 1. 台湾塑胶工业股份有限公司 | 6.0%  |
| 2. 其他台湾地区公司     | 56.1% |

(All Others)

### **马来西亚公司：**

- |             |       |
|-------------|-------|
| 1. 国油石化衍生公司 | 12.7% |
|-------------|-------|

(PETRONAS CHEMICALS DERIVATIVES SDN BHD)

- |                      |       |
|----------------------|-------|
| 2. 巴斯夫马来西亚国油化学私人有限公司 | 26.7% |
|----------------------|-------|

(BASF PETRONAS Chemicals Sdn Bhd)

- |                 |       |
|-----------------|-------|
| 3. 奥伯帝莫马来西亚化学公司 | 26.7% |
|-----------------|-------|

(Optimal Chemicals <Malaysia> Sdn Bhd)

4. 其他马来西亚公司 (All Others)	26.7%
<b>美国公司：</b>	
1. 欧季亚公司 (OXEA CORPORATION)	52.3%
2. 伊士曼化学公司 (Eastman Chemical Company)	139.8%
3. 道化学公司 (The Dow Chemical Company)	139.8%
4. 巴斯夫公司 (BASF Corporation)	139.8%
5. 其他美国公司 (All Others)	139.8%

#### **四、中国大陆同类产品、中国大陆产业**

##### **(一) 中国大陆同类产品认定。**

《反倾销条例》第十二条规定，同类产品是与倾销进口产品相同的产品，或与倾销进口产品特性最相似的产品。

调查机关对中国大陆产业生产的正丁醇与被调查产品的物理和化学特性、产品用途、原材料、生产工艺流程、销售渠道、客户群体等因素进行了调查：

##### **1. 物理和化学特性。**

中国大陆产业生产的正丁醇与被调查产品的化学结构

式相同。二者外观相同，通常呈无色透明液体，有酒气味，易燃，微溶于水，能与乙醇、乙醚等其他多种有机溶剂混溶。两者主要的技术指标（含量、色号、水含量、酸度、蒸发残渣等）不存在实质性的区别。

## **2. 产品用途。**

中国大陆产业生产的正丁醇与被调查产品的用途基本相同，主要用于生产丙烯酸丁酯、醋酸丁酯、邻苯二甲酸二丁酯、丁胺、乙二醇单丁醚等下游产品，广泛应用在涂料、粘胶剂、纺织助剂、增塑剂等领域。同时，二者也用作油脂、生物化学药和香料的萃取剂，醇酸树脂涂料的添加剂，还用于制造表面活性剂等，也是优良的有机溶剂。

## **3. 生产工艺流程和原材料。**

正丁醇的生产工艺主要有丙烯羰基合成法、发酵法和乙醛缩合法，其中丙烯羰基合成法为主流生产技术。经初步调查，中国大陆产业生产的正丁醇和被调查产品均主要采用丙烯羰基合成工艺，所使用的原材料和生产原理相同，均是以丙烯和合成气（一氧化碳和氢气）为原料在催化剂作用下生成正丁醛和异丁醛，加氢后分馏制得正丁醇。

## **4. 销售渠道和客户群体。**

中国大陆产业生产的正丁醇和被调查产品的销售渠道基本相同，均主要通过直销、代理的方式在中国大陆市场上销售。二者产品的销售地域也基本集中在华东和华南地区。



二者产品的下游客户群体基本相同，均主要覆盖丙烯酸丁酯、醋酸丁酯、邻苯二甲酸二丁酯等下游行业领域。部分下游客户既采购和使用被调查产品，也采购和使用中国大陆产业生产的正丁醇产品。二者在中国大陆市场上存在竞争。

综上，调查机关初步认定，中国大陆产业生产的正丁醇与被调查产品在物理和化学特性、产品用途、生产工艺流程和原材料、销售渠道和客户群体等方面基本相同，具有相似性和可替代性，中国大陆产业生产的正丁醇与被调查产品属于同类产品。

## **（二）中国大陆产业认定。**

根据《反倾销条例》第十一条和《反倾销产业损害调查规定》第十三条规定，调查机关对本案中国大陆产业进行了审查和认定。

本案中，调查机关共收到申请人中国石油天然气股份有限公司吉林石化分公司、中国石油天然气股份有限公司大庆石化分公司和中国石油四川石化有限责任公司和支持企业天津渤化永利化工股份有限公司、兖矿鲁南化工有限公司及中国大陆某正丁醇生产企业共 6 家中国大陆正丁醇生产企业提交的中国大陆生产者调查问卷答卷。调查机关经调查核实，6 家答卷企业 2014 年至 2016 年各年产量均占同期中国大陆同类产品总产量的主要部分，2016 年的产量占比和 2017 年 1-6 月的产量占比均大于 50%，占中国大陆产业的主要部分，

符合《反倾销条例》第十一条和《反倾销产业损害调查规定》第十三条关于国内产业认定的规定。

因此，调查机关初步认定，申请人中国石油天然气股份有限公司吉林石化分公司、中国石油天然气股份有限公司大庆石化分公司、中国石油四川石化有限责任公司和支持企业天津渤化永利化工股份有限公司、兖矿鲁南化工有限公司及中国大陆某正丁醇生产企业构成本案调查的中国大陆产业，其数据可以作为损害和因果关系分析的基础。本案裁决所依据的中国大陆产业数据，除特别说明外，均来自上述中国大陆生产者。

## **五、产业损害及损害程度**

### **（一）累积评估。**

根据《反倾销条例》第九条的规定，调查机关考虑了就原产于台湾地区、马来西亚和美国的进口正丁醇对中国大陆产业造成的影响进行累积评估的适当性。

#### **1. 倾销幅度不属于微量。**

倾销调查期内，来自台湾地区、马来西亚和美国的进口被调查产品均存在倾销，倾销幅度均在 2% 以上，不属于微量的倾销幅度。

#### **2. 进口数量不属于可忽略不计。**

根据中国海关数据统计，损害调查期内，来自台湾地区、马来西亚和美国的进口正丁醇数量占中国大陆总进口数量

的比例均超过 3%，不属于可忽略不计的范围。

### **3. 被调查产品之间的竞争条件。**

调查显示，原产于台湾地区、马来西亚和美国的被调查产品的物理和化学特性、产品用途、技术指标、原材料和生产工艺流程等方面基本相同；台湾地区、马来西亚和美国企业均通过直接销售、代理销售等方式在中国大陆市场销售正丁醇产品，占有中国大陆市场相应的市场份额；各生产商或销售商均根据中国大陆市场状况或条件，与客户协商确定销售价格，具有相同或类似的定价策略。被调查产品拥有相同的客户群体且存在交叉，中国大陆下游企业可以自由采购和使用台湾地区、马来西亚和美国的正丁醇产品。因此，调查机关初步认定，来自台湾地区、马来西亚和美国的被调查产品之间存在直接竞争。

### **4. 被调查产品与中国大陆同类产品之间的竞争条件。**

调查显示，被调查产品与中国大陆生产的正丁醇在物理特性和技术指标、原材料、生产工艺流程、产品用途、销售渠道、客户群体等方面基本相同，属于同类产品。被调查产品与中国大陆同类产品均主要通过直接销售、代理销售等方式同时在中国大陆市场进行销售，并存在共同的客户群体，中国大陆下游企业可以自由选择 and 采购被调查产品及中国大陆同类产品。被调查产品和中国大陆同类产品的销售没有明显的时间和地域偏好。因此，调查机关初步认定，被调查

产品与中国大陆同类产品之间存在直接的竞争关系。

调查机关根据上述证据初步认定，原产于台湾地区、马来西亚和美国的进口被调查产品倾销幅度不属于微量，进口数量不属于可忽略不计，被调查产品之间以及被调查产品与中国大陆同类产品之间存在直接的竞争关系。因此，对原产于台湾地区、马来西亚和美国的进口被调查产品对中国大陆产业造成的影响进行累积评估是适当的。

## **（二）倾销进口产品数量。**

调查机关对倾销进口产品的绝对数量或相对于中国大陆生产或消费的数量是否大幅增加进行了调查。

调查显示，根据中华人民共和国海关统计数据，2014年、2015年、2016年和2017年1-6月来自于台湾地区、马来西亚和美国的被调查产品进口数量分别为11.99万吨、16.55万吨、22.36万吨和10.69万吨。2015年比2014年增长38.07%；2016年比2015年增长35.09%；2017年1-6月比上年同期增长3.73%。损害调查期内，被调查产品进口数量呈增长趋势。

2014年、2015年、2016年和2017年1-6月，来自于台湾地区、马来西亚和美国的被调查产品进口数量占中国大陆市场份额分别为9.00%、10.86%、13.26%和11.29%。2015年比2014年提高了1.87个百分点，2016年比2015年提高了2.41个百分点，2017年1-6月比上年同期下降了1.16个百分点。损害调查期内，被调查产品市场份额呈总体上升趋势。

国油石化衍生公司在其提交的评论意见中认为，调查期内，进口被调查产品进口量增幅较大，但市场份额及增幅较小，没有对中国大陆同类产品的数量产生压制或抑制的负面影响。对此，申请人认为，被调查产品所占中国大陆市场份额虽然只有约 10%，但市场份额在保持一定水平的情况下总体仍处于上升趋势，是绝对进口数量持续增长导致的结果；且进口被调查产品到港、港口库存的变化对与中国大陆正丁醇市场的供需和价格都有着重要的影响。

经初步审查，调查机关认为，损害调查期内，倾销进口产品绝对数量持续增长，2015 年比 2014 年增长 38.07%；2016 年比 2015 年增长 35.09%；2017 年 1-6 月比上年同期增长 3.73%。其中，2016 年相比 2014 年增幅达到 86.5%；从市场份额看，损害调查期内，倾销进口产品占中国大陆正丁醇进口数量的比例平均约为 69.1%，其占中国大陆市场份额的比例平均约为 11.1%，占据一定的市场份额且呈总体上升趋势。国油石化衍生公司的上述主张不成立。

调查机关根据上述证据初步认定，损害调查期内，倾销进口产品的绝对数量呈总体增长，被调查产品市场份额呈总体上升趋势。

### **（三）倾销进口产品对中国大陆同类产品价格的影响。**

调查机关就倾销进口产品对中国大陆同类产品价格的影响进行了调查。

## **1. 倾销进口价格和中國大陸同类产品价格的确定。**

进行价格比较时，为确保两者具有可比性，应在同一贸易水平上对倾销进口价格和中國大陸同类产品价格进行比较。调查机关认定，倾销进口产品中国大陆进口清关价和中國大陸产业同类产品出厂价格基本属于同一贸易水平，二者均不包含增值税、内陆运输费用、保险费用和次级销售渠道费用等费用。

调查机关在中华人民共和国海关统计的被调查产品 CIF 价格的基础上，进一步考虑了调查期内汇率、关税税率和中國大陸进口商的港杂费、报关费、商检费等其他进口环节费用，对被调查产品进口价格进行了调整，将调整后的被调查产品进口价格作为倾销进口价格。其中，汇率根据中国人民银行公布的当年各月度平均汇率算术平均得出。关于进口环节费用，本案中，只有台塑工业（宁波）有限公司提交了进口环节发生的费用。调查机关在初裁中暂以该公司提交的清关费用作为计算中国大陆进口商进口港清关费用的依据。

调查机关在对《中国大陆生产者调查问卷》答卷汇总的基础上，以中国大陆产业同类产品出厂价格的加权平均价格作为中国大陆产业同类产品价格。

## **2. 倾销进口产品价格和中國大陸产业同类产品价格。**

按上述方法调整后的倾销进口价格总体呈下降趋势。2014年、2015年、2016年和2017年1-6月来自于台湾地区、

马来西亚和美国的倾销进口产品价格分别为 7467.88 元/吨、5112.14 元/吨、4346.95 元/吨和 5480.98 元/吨。2015 年比 2014 年下降 31.54%，2016 年比 2015 年下降 14.97%，2017 年 1-6 月比上年同期提高 37.11%。损害调查期内累计下降 26.61%。

2014 年、2015 年、2016 年和 2017 年 1-6 月，中国大陆产业同类产品价格分别为 6737.68 元/吨、4426.99 元/吨、4169.10 元/吨和 5087.00 元/吨。2015 年比 2014 年下降 34.29%、2016 年比 2015 年下降 5.83%，2017 年 1-6 月比上年同期提高 35.09%。损害调查期内累计下降 24.50%。

损害调查期内，倾销进口产品价格与中国大陆产业同类产品价格变化趋势相同，均呈总体下降趋势，二者价格呈现联动态势。

### **3. 倾销进口产品对中国大陆产业同类产品价格影响。**

如前所述，调查机关初步认定，损害调查期内，倾销进口产品的绝对数量呈总体增长，被调查产品市场份额呈总体上升趋势。

调查显示，被调查产品与中国大陆同类产品物化特性、原材料、生产工艺、产品用途、销售渠道和客户群体方面基本相同，属于同类产品，二者具有相似性和可替代性。中国大陆正丁醇消费市场是一个竞争开放的市场，被调查产品与中国大陆同类产品在中国大陆市场相互竞争，价格是影响产品销售的主要因素之一。中国大陆下游用户采购正丁醇产品

时，价格是其采购时的重要参考因素。

证据显示，倾销进口产品的生产商多数拥有丰富的正丁醇生产和营销经验，具有规模化经营和品牌优势，与中国大陆产业相比具有明显的竞争优势。调查机关在实地核查过程中了解到，中国大陆产业密切关注海关统计的被调查产品的进口价格数据，并以此作为调整销售价格的重要参考。

考虑到倾销进口产品的数量和其在中国大陆市场中占据一定的市场份额，调查机关初步认为，倾销进口产品对中国大陆产业同类产品的价格产生影响。

调查数据显示，2014年、2015年、2016年和2017年1-6月，中国大陆正丁醇产业的表观消费量分别为133.26万吨、152.38万吨、168.61万吨和94.67万吨，呈总体增长趋势。同期，中国大陆正丁醇产业的全国总产量分别为114.13万吨、130.65万吨、137.00万吨和81.40万吨，呈总体增长趋势。在中国大陆正丁醇市场表观消费量总体增长且供不应求的情况下，中国大陆产业有理由期望中国大陆同类产品价格能够出现相应的增加。但由于倾销进口产品价格呈现逐年下降趋势，2015年比2014年下降31.54%，2016年比2015年下降14.97%，虽然2017年1-6月比上年同期提高37.11%，但损害调查期内倾销进口产品价格累计下降26.61%，中国大陆产业同类产品销售价格被迫持续下降，2015年比2014年下降34.29%、2016年比2015年下降5.83%，虽然2017年1-6



月比上年同期提高 35.09%，但损害调查期内中国大陆产业同类产品销售价格累计下降 24.50%。倾销进口产品价格与中国大陆产业同类产品价格均呈总体下降趋势，且变化趋势相同。调查机关认为，考虑到倾销进口产品的品牌优势和中国大陆下游用户对进口产品的认可度等因素，下游用户在选购产品时，倾销进口产品具有竞争优势，对于处于竞争劣势地位的中国大陆同类产品，下游用户期望中国大陆同类产品价格低于倾销进口产品。由于倾销进口产品不断降低价格，中国大陆产业被迫跟随，不断降低销售价格。损害调查期内，在倾销进口数量持续上升和倾销进口价格总体下降的共同影响下，中国大陆产业被迫以低于生产成本销售，始终无法获取应得的利润，生产经营面临巨大压力。尽管在中国大陆需求量上升带动下，中国大陆产业销售数量有所增长，但中国大陆产业同类产品的销售价格始终都处于与成本费用倒挂的水平，其税前利润和投资收益率等指标显示中国大陆产业始终处于亏损状态，巨额投资无法获得有效回报。损害调查期内，倾销进口产品压低了中国大陆同类产品的销售价格。

国油石化衍生公司在其提交的评论意见中主张，2016年，倾销进口产品价格下降幅度较大，而中国大陆同类产品的内销价格下降幅度较小，由于倾销进口产品在中国大陆所占市场份额不大，不可能在中国大陆市场起主导作用，未对中国大陆同类产品的价格产生压低或者抑制。

对此，申请人认为，在被调查产品进口绝对数量大幅增长、市场份额保持一定水平且总体也呈上升趋势的情况下，被调查产品的大幅降价必然会导致中国大陆同类产品被迫降价销售，而二者价格走势的一致性说明了其关联性；被调查产品降价幅度更大且与中国大陆同类产品间的价格差额不断缩小，明显压低了中国大陆同类产品的价格上涨，并抑制了中国大陆同类产品的利润空间，导致同类产品始终处于亏损状态。

经初步审查，调查机关认为，如前所述，考虑到倾销进口产品的数量和其在中国大陆市场中占据一定的市场份额，倾销进口产品对中国大陆产业同类产品的价格产生影响。初步证据显示，第一，损害调查期内，倾销进口产品价格逐年下降，2015 年比 2014 年下降 31.54%，2016 年比 2015 年下降 14.97%，虽然 2017 年 1-6 月比上年同期提高 37.11%，但损害调查期内倾销进口产品价格累计下降 26.61%。第二，受倾销进口产品的品牌优势和中国大陆下游用户对进口产品的认可度等因素的影响，下游用户在选购产品时，倾销进口产品具有竞争优势，对于处于竞争劣势地位的中国大陆同类产品，下游用户期望中国大陆同类产品价格低于倾销进口产品。由于倾销进口产品不断降低价格，中国大陆产业被迫跟随，不断降低销售价格。证据显示，损害调查期内，中国大陆产业同类产品销售价格持续下降，2015 年比 2014 年下降

34.29%、2016 年比 2015 年下降 5.83%，虽然 2017 年 1-6 月比上年同期提高 35.09%，但损害调查期内中国大陆产业同类产品销售价格累计下降 24.50%。二者的变化趋势及幅度基本一致。国油石化衍生公司关于倾销进口产品未对中国大陆同类产品的价格产生压低或者抑制的主张不成立。

综上，调查机关初步认定，损害调查期内，倾销进口产品对中国大陆产业同类产品价格产生了大幅压低。

#### **（四）调查期内中国大陆产业状况。**

根据《反倾销条例》第七条、第八条的规定，调查机关对中国大陆产业的相关经济因素和指标进行了调查（数据见附表），证据显示：

##### **1.表观消费量。**

损害调查期内，中国大陆正丁醇表观消费量总体呈增长趋势。2014 年、2015 年、2016 年和 2017 年 1-6 月，中国大陆正丁醇产业的表观消费量分别为 133.26 万吨、152.38 万吨、168.61 万吨和 94.67 万吨。2015 年比 2014 年增长 14.35%，2016 年比 2015 年增长 10.65%，2017 年 1-6 月比上年同期增长 14.43%。

##### **2.产能。**

损害调查期内，中国大陆产业同类产品产能有所增长。2014 年、2015 年、2016 年和 2017 年 1-6 月，中国大陆正丁醇产业的表观消费量分别为 71.78 万吨、81.16 万吨、111.16

万吨和 57.08 万吨。2015 年比 2014 年增长 13.06%，2016 年比 2015 年增长 36.96%，2017 年 1-6 月与上年同期持平。

### **3.产量。**

损害调查期内，中国大陆产业同类产品产量总体增长。2014 年、2015 年、2016 年和 2017 年 1-6 月，中国大陆正丁醇产业的产量分别为 39.84 万吨、54.36 万吨、84.76 万吨和 48.11 万吨。2015 年比 2014 年增长 36.46%，2016 年比 2015 年增长 55.92%，2017 年 1-6 月比上年同期增长 20.62%。

### **4.中国大陆销售量。**

损害调查期内，中国大陆产业同类产品中国大陆销售量呈现增长。2014 年、2015 年、2016 年和 2017 年 1-6 月，中国大陆产业同类产品的中国大陆销售量分别为 37.39 万吨、48.18 万吨、69.24 万吨和 40.47 万吨。2015 年比 2014 年增长 28.86%，2016 年比 2015 年增长 43.73%，2017 年 1-6 月比上年同期增长 18.45%。

### **5.市场份额。**

损害调查期内，中国大陆产业同类产品市场份额出现增长。2014 年、2015 年、2016 年和 2017 年 1-6 月，中国大陆产业同类产品的市场份额分别为 29.82%、35.05%、49.59%、51.85%。2015 年比 2014 年提高 5.23 个百分点，2016 年比 2015 年提高 14.54 个百分点，2017 年 1-6 月比上年同期提高 3.72 个百分点。

## **6.销售价格。**

损害调查期内，中国大陆产业同类产品销售价格总体呈下降趋势。2014年、2015年、2016年和2017年1-6月，中国大陆产业同类产品的销售价格分别为6737.68元/吨、4426.99元/吨、4169.10元/吨和5087.00元/吨。2015年比2014年下降34.29%，2016年比2015年下降5.83%，2017年1-6月比上年同期增长35.09%。损害调查期内累计下降24.50%。

## **7.销售收入。**

损害调查期内，中国大陆产业同类产品销售收入先降后升。2014年、2015年、2016年和2017年1-6月，中国大陆产业同类产品的销售收入分别为25.19亿元、21.33亿元、28.87亿元和20.59亿元。2015年比2014年下降15.34%，2016年比2015年增长35.35%，2017年1-6月比上年同期增长60.01%。

## **8.税前利润。**

损害调查期内，中国大陆产业同类产品税前利润始终为负数。2014年、2015年、2016年和2017年1-6月，中国大陆产业的税前利润分别为-6.49亿元、-4.85亿元、-4.38亿元和-1.52亿元。中国大陆产业始终处于巨额亏损状态。

## **9.投资收益率。**

损害调查期内，中国大陆产业同类产品投资收益率始终为负数。2014年、2015年、2016年和2017年1-6月，中国

大陆产业的投资收益率分别为-7.96%、-5.16%、-4.00%和-1.33%。其中，2017年1-6月投资收益率为损害调查期内最高水平，但仍然为负数。

#### **10.开工率。**

损害调查期内，中国大陆产业同类产品开工率出现上升。2014年、2015年、2016年和2017年1-6月，中国大陆产业的开工率分别为55.49%、66.98%、76.25%和84.28%。2015年比2014年增长11.49个百分点，2016年比2015年增长9.27个百分点，2017年1-6月比上年同期增长14.41个百分点。

#### **11.就业人数。**

损害调查期内，中国大陆产业同类产品就业人数呈现小幅波动。2014年、2015年、2016年和2017年1-6月，中国大陆产业的就业人数分别为4048人、3725人、4127人和4108人。2015年比2014年减少7.97%，2016年比2015年增长10.77%，2017年1-6月比上年同期减少0.22%。

#### **12.劳动生产率。**

损害调查期内，中国大陆产业同类产品劳动生产率呈现总体增长趋势。2014年、2015年、2016年和2017年1-6月，中国大陆产业的劳动生产率分别为98.41吨/年/人、145.92吨/年/人、205.40吨/年/人和117.12吨/半年/人。2015年比2014年提高48.27%，2016年比2015年提高40.76%，2017年1-6月比上年同期提高20.89%。

### **13.人均工资。**

损害调查期内，中国大陆产业同类产品人均工资呈先降后升趋势。2014年、2015年、2016年和2017年1-6月，中国大陆产业同类产品的人均工资分别为88312元/年/人，86991元/年/人、88694元/年/人和45175元/半年/人。2015年比2014年下降了1.50%，2016年比2015年增长了1.96%，2017年1-6月比上年同期增长7.15%。

### **14.期末库存。**

损害调查期内，中国大陆产业同类产品期末库存持续增长。2014年、2015年、2016年和2017年1-6月，中国大陆产业同类产品的期末库存分别为7302吨、16837吨、40045吨和30164吨。2015年比2014年增长130.59%，2016年比2015年增长137.83%，2017年1-6月比上年同期增长3.28%。

### **15.经营活动现金净流量。**

损害调查期内，中国大陆产业同类产品经营活动现金流始终为净流出的状态。2014年、2015年、2016年和2017年1-6月，中国大陆产业同类产品经营活动现金净流量分别为-2.05亿元、-5.84亿元、-14.64亿元和-10.94亿元。2015年比2014年净流出增加184.09%，2016年比2015年净流出增加150.75%，2017年1-6月比上年同期净流出增加148.94%。

### **16.投融资能力。**

损害调查期内，没有证据显示中国大陆产业同类产品投

融资能力受到被调查产品的进口的不利影响。

调查机关对倾销进口产品的倾销幅度也进行了审查，证据显示倾销进口产品的倾销幅度不属于微量倾销，足以对中国大陆市场的价格造成不利影响。

初步证据显示，损害调查期内，中国大陆正丁醇市场表观消费量总体增加，全国总产量小于表观消费量，中国大陆正丁醇市场供不足需。为满足增长的中国大陆正丁醇市场需求，中国大陆产业同类产品产能、产量、销售数量、市场份额呈现增长趋势，开工率、劳动生产率增加。在中国大陆劳动力成本普遍上升的背景下，中国大陆产业同类产品人均工资略有上升。但是中国大陆同类产品销售价格逐年下降，2015 年比 2014 年下降 34.29%，2016 年比 2015 年下降 5.83%，2017 年 1-6 月虽比上年同期增长 35.09%，但损害调查期内累计下降 24.50%。损害调查期内，受成本下降因素的影响，虽然中国大陆产业亏损呈现逐步减少趋势，但受倾销进口产品价格压低作用的影响，中国大陆同类产品销售价格始终低于成本，在销售数量和销售收入均呈现总体增长的情况下，中国大陆产业同类产品税前利润始终为负数，中国大陆产业始终处于巨额亏损状态，无法扭亏为盈。现金流量净额均为负值，现金净流出呈增加趋势，2016 年现金净流出额比 2014 年累计增加超过 6 倍，2017 年 1-6 月比上年同期增加 148.94%，说明现金流状况出现恶化。同时，投资收益率始



终为负值，中国大陆产业难以收回投资。期末库存呈增加趋势，2015年和2016年分别比上年增长130.59%和137.83%，2017年1-6月比上年同期增加3.28%。

国油石化衍生公司在其提交的评论意见中主张，申请书中列举的部分经济指标显示中国大陆产业增长态势良好，中国大陆产业未受到实质损害或实质损害威胁。对此，申请人认为，在中国大陆正丁醇市场需求稳定增长的情况下，随着产能的不断扩大，中国大陆同类产品的相关经济指标出现一定的增长是正常的，这些指标对于一个正处于成长发展过程中的产业的损害认定不具有决定作用。综合价格、利润、投资收益率等财务指标恶化情况对各经济指标进行综合考察，可以明显看出中国大陆产业被迫以牺牲利润的方式获得销量的增长，但产量、销量的增长并没有带来相应的规模化效益和利润增长，相反处于长期亏损、现金流大幅恶化的局面，证明中国大陆产业受到倾销进口产品的严重损害。

调查机关认为，关于倾销进口产品对中国大陆产业影响的审查应包括对影响产业状况的所有有关经济因素和指标的评估，这些因素中的一个或多个均未必能够给予决定性的指导。认定中国大陆产业是否受到实质损害不能仅依据中国大陆产业部分经济指标的好坏，而应当综合考虑整个调查期内中国大陆产业各项经济指标及其他因素的影响。

如前所述，本案裁决进行损害和因果关系分析，所依据

的中国大陆产业数据，是调查过程中收集到的 6 家中国大陆正丁醇生产企业提交的数据，而非申请书中的数据。调查机关基于对中国大陆产业数据分析后认为，在中国大陆正丁醇市场需求持续增长的情况下，中国大陆产业实施了一些新建、扩建的项目，同类产品的产能、产量、销量、市场份额呈现增长是正常的，在中国大陆产业同类产品的产能产量有所提高，逐渐实现规模经济的情况下，中国大陆产业本应有相应的规模效益和更大的利润空间，但损害调查期内中国大陆产业的销售价格呈现下降趋势，税前利润、投资收益率等主要经济指标均为负值，现金流量净额始终为负值且现金净流出呈上升趋势，现金流状况恶化，期末库存呈增加趋势，中国大陆产业始终处于亏损状态，无法获得合理的利润空间。国油石化衍生公司上述主张缺乏事实基础和证据支持。

调查机关综合分析有关数据后初步认定，损害调查期内，中国大陆正丁醇产业受到了实质损害。

## **六、因果关系**

根据《反倾销条例》第二十四条，调查机关审查了原产于台湾地区、马来西亚和美国的正丁醇倾销进口与中国大陆产业受到实质损害之间是否存在因果关系，同时审查了除倾销进口产品的影响之外，已知的可能对大陆产业造成损害的其他因素。

### **（一）倾销进口产品造成了中国大陆产业的实质损害。**

根据中华人民共和国海关统计数据，损害调查期内，倾销进口产品数量总体呈大幅增长趋势，分别为 11.99 万吨、16.55 万吨、22.36 万吨和 10.69 万吨。其中，2015 年比 2014 年增长 38.07%，2016 年比 2015 年增长 35.09%，2017 年 1-6 月比上年同期增长 3.73%。损害调查期内，倾销进口产品数量占中国大陆市场份额一直呈上升趋势，并保持在一定水平，分别为 9.00%、10.86%、13.26% 和 11.29%。2015 年比 2014 年提高 1.87 个百分点，2016 年比 2015 年提高 2.40 个百分点，2017 年 1-6 月比上年同期下降 1.16%。损害调查期末比期初累计增加 2.29 个百分点。

经审查，调查机关认为，损害调查期内，中国大陆正丁醇消费市场是一个竞争开放的市场，由于倾销进口产品与中国大陆产业同类产品物理性质、产品用途、销售渠道和客户群体等方面基本相同，二者可以相互替代，倾销进口产品与中国大陆产业同类产品之间存在直接竞争关系。价格是影响产品销售的重要因素。损害调查期内，倾销进口产品数量总体呈大幅增长趋势，而倾销进口产品价格则持续大幅下降，分别为 7467.88 元/吨、5112.14 元/吨、4346.95 元/吨和 5480.98 元/吨。其中，2015 年比 2014 年下降 31.54%，2016 年比 2015 年下降 14.97%，2017 年 1-6 月比上年同期提高 37.11%，损害调查期内累计下降 26.61%。受倾销进口产品的影响，中国大陆同类产品销售价格逐年下降，2015 年比 2014 年下降

34.29%，2016 年比 2015 年下降 5.83%，2017 年 1-6 月虽比上年同期增长 35.09%，但损害调查期内累计下降 24.50%。受倾销进口产品价格压低作用的影响，中国大陆同类产品的销售价格持续下降，且始终低于成本费用，无法获得合理的利润空间，亏损状态一直无法得到扭转，中国大陆同类产品价格难以获得合理的上涨空间。损害调查期内，倾销进口产品累计降价幅度大于中国大陆同类产品的累计降价幅度，倾销进口产品压低了中国大陆同类产品的销售价格。在下游用户采购被调查产品和中国大陆同类产品时，价格是其采购时考虑的重要因素，正丁醇产品属于典型的化工原料，对市场价格变化敏感，进口量和进口价格的变化幅度对中国大陆市场价格都将产生直接影响。损害调查期内，倾销调查产品进口数量大幅增长，倾销进口产品价格大幅下降，受倾销进口影响，中国大陆产业被迫不断降低同类产品的销售价格。损害调查期内，虽然中国大陆需求充分且明显增长，但税前利润、投资收益率始终为负值，现金流量净额、期末库存等经济指标均为恶化趋势，中国大陆产业同类产品盈利能力下降，生产经营状况出现恶化，中国大陆产业受到了实质损害。

调查机关初步认定，倾销进口产品与中国大陆产业受到的实质损害存在因果关系。

## **（二）其他已知因素分析。**

调查机关对除倾销进口产品以外的，可能使中国大陆产

业受到实质损害的其他已知因素进行了审查。

经初步调查，没有证据表明外国、台湾地区与中国大陆生产者的限制贸易的做法及它们之间的竞争、消费模式的变化、技术发展、中国大陆产业同类产品出口状况以及不可抗力等因素，与中国大陆正丁醇产业受到的实质损害之间存在因果关系。

国油石化衍生公司在其提交的评论意见中提出，有以下因素可能使中国大陆产业受到实质损害，调查机关对此进行了调查。

### **1. 关于全球石油价格和丙烯价格下跌的影响。**

国油石化衍生公司主张，全球原油价格下跌及中国大陆丙烯供过于求导致同期正丁醇价格的下跌。

对此，申请人主张，国际油价、原材料丙烯价格下跌不能否定被调查产品对中国大陆产业造成的损害。

经初步审查，调查机关认为，首先，调查机关注意到原材料价格的变化会影响被调查产品及同类产品的销售价格的事实，损害调查期内，国际油价及原材料丙烯价格的波动与倾销进口产品价格及中国大陆同类产品价格的波动趋势也说明了这一点。原材料价格变化不仅会对中国大陆同类产品价格产生影响，也会对倾销进口产品价格产生影响。在正常的市场竞争中，任何一种产品价格的变化都会受到成本变化、市场供求关系变化、进出口数量变化等多方面的影响。

但是，本案初步证据显示，被调查产品对中国大陆存在倾销行为，且倾销幅度不属于微量，原材料价格的变化不能否定倾销行为的存在。其次，主要原材料丙烯市场低迷，价格下降并不意味着中国大陆产业同类产品应当亏损，相反，在市场需求持续增长的背景下，成本的下降本应有利于中国大陆产业利润空间和盈利能力的提升。但正如前述分析表明，由于被调查产品的价格压低作用，损害调查期内，中国大陆产业同类产品价格总体大幅下降，甚至大幅低于成本费用，始终无法扭亏为盈。

调查机关初步认定，利害关系方主张的全球原油价格下跌及丙烯供过于求不能否定倾销进口产品与中国大陆产业遭受实质损害之间的因果关系。

## **2. 关于中国大陆产业产量急剧增长的影响。**

国油石化衍生公司主张，中国大陆产量的急剧增长导致同期正丁醇价格的下跌和利润下跌。

对此，申请人主张，中国大陆同类产品产量增长不是造成中国大陆产业损害的原因。

经初步审查，调查机关认为，首先，如前所述，调查机关注意到了市场供需关系会对产品价格产生影响的事实，损害调查期内，中国大陆产业产量确实存在增长。但是，这一增长与中国大陆市场需求的持续稳步增长是一致的。随着中国大陆市场需求的增长，中国大陆产业同类产品的生产规模

有所扩大，产能、产量均有所增长。其次，从供需关系看，损害调查期内，中国大陆正丁醇总产量与需求量始终存在一定缺口，未出现因供应过剩导致正丁醇价格下跌。2014年至2017年上半年缺口分别为19.13万吨、21.73万吨、31.61万吨和13.27万吨，产量的增长并未导致供需失衡。第三，如前所述，中国大陆产业在市场需求不断增长的前提下，产能、产量、销售数量均呈现增长，且生产成本不断下降，本应实现合理的利润，但损害调查期内受被调查产品倾销行为的影响，税前利润始终为负值。

调查机关初步认定，国油石化衍生公司主张的中国大陆产业产量急剧增长不能否认被调查产品进口与中国大陆产业遭受实质损害之间的因果关系。

### **3.关于原产于俄罗斯等其他中国大陆以外国家（地区）的进口同类产品的影响。**

国油石化衍生公司主张，自本案未涉及的沙特阿拉伯、俄罗斯、新加坡和南非等国家（地区）进口的同类产品占同期中国大陆总进口数量的比例较高，部分国家（地区）的进口价格低于被调查产品的进口价格和中國大陸同类产品市场价格，原产于俄罗斯等其他国家（地区）的进口产品对中国大陆产业而造成的损害远远大于原产于马来西亚的进口被调查产品。

对此，申请人主张，损害调查期内，自台湾地区、马来

西亚和美国进口的被调查产品占中国大陆总进口的比例远远高于国有石化衍生公司主张的其他国家（地区）的进口比例，且其他国家（地区）的进口比例呈明显的下降趋势，同时未发现其存在倾销的证据，因此自其他国家（地区）的进口不能否定被调查产品对中国大陆产业造成的损害。

经初步审查，调查机关认为，首先，损害调查期内，自台湾地区、马来西亚和美国进口的被调查产品占中国大陆总进口的比例分别为 61.8%、71.7%、68.4% 和 74.5%，始终占据较高的份额，且远高于其他国家（地区）的进口正丁醇比例。其次，国有石化衍生公司并未提供证据证明其他国家（地区）对中国大陆出口的正丁醇存在倾销行为，且与中国大陆产业的损害之间存在因果关系。因此，国油石化衍生公司主张的自其他国家（地区）进口正丁醇的影响并不能否定被调查产品进口与中国大陆产业遭受实质损害之间的因果关系。

#### **4.关于其他评论意见的回复。**

国油石化衍生公司主张，中国大陆正丁醇市场仍然供不应求，中国大陆同类产品质量与被调查产品存在差距，对被调查产品采取反倾销措施，将提高正丁醇市场价格，增加下游产业的生产成本，削弱其国际市场竞争力。

对此，申请人主张，对被调查产品采取反倾销措施有助于恢复被扭曲的市场秩序，保护中国大陆正丁醇产业健康发展。反倾销不会对中国大陆正丁醇的正常供应造成影响，会



对下游造成实质不利影响。

经初步审查，调查机关认为，调查机关注意到了中国大陆正丁醇市场供需仍然存在一定缺口的事实，但是，采取反倾销措施并不是要禁止被调查产品进口，而是为了消除被调查产品倾销行为对中国大陆产业造成的损害。本案调查证据初步显示，中国大陆同类产品的质量符合国家有关标准，与进口产品的质量基本相当，能够满足下游用户的需求。征收反倾销税可能会对中国大陆下游相关产业产生一定的影响，但国油石化衍生公司主张的对被调查产品征收反倾销税将严重损害下游产业的健康有序发展缺乏有说服力的证据支持。根据前述调查结果，调查机关认定中国大陆正丁醇产业受到了实质损害，且倾销与实质损害之间存在因果关系。在综合考虑中国大陆产业利益、上下游产业利益以及其他相关因素后，调查机关认为，对原产于台湾地区、马来西亚和美国的进口正丁醇征收反倾销税符合中国的公共利益。

## **七、初步调查结论**

根据上述调查结果，调查机关初步裁定，原产于台湾地区、马来西亚和美国的进口正丁醇存在倾销，中国大陆正丁醇产业受到了实质损害，且倾销与实质损害之间存在因果关系。

附：正丁醇反倾销案数据表

附表：正丁醇反倾销案数据表

项 目	单 位	2014 年	2015 年	2016 年	2016 年 1-6 月	2017 年 1-6 月
中国大陆总产量	吨	1,141,300	1,306,500	1,370,000	682,000	814,000
变化率	%	-	14.47%	4.86%	-	19.35%
中国大陆总进口量	吨	193,908	230,898	326,688	155,462	143,427
变化率	%	-	19.08%	41.49%	-	-7.14%
表观消费量	吨	1,332,581	1,523,834	1,686,070	827,301	946,717
变化率	%	-	14.35%	10.65%	-	14.43%
被调查产品进口量	吨	119,871	165,503	223,583	103,030	106,873
变化率	%	-	38.07%	35.09%	-	3.73%
倾销进口价格	元/吨	7467.88	5112.14	4346.95	3997.44	5480.98
变化率	%	-	-31.54%	-14.97%	-	37.11%
产能	吨	717,840	811,590	1,111,590	570,795	570,795
变化率	%	-	13.06%	36.96%	-	0.00%
产量	吨	398,360	543,611	847,613	398,854	481,088
变化率	%	-	36.46%	55.92%	-	20.62%
开工率	%	55.49%	66.98%	76.25%	69.88%	84.28%
变化	百分点	-	11.49	9.27		14.41
中国大陆销售数量	吨	373,890	481,776	692,443	341,692	404,722
变化率	%	-	28.86%	43.73%	-	18.45%
自用量	吨	23,478	52,299	143,648	56,552	86,186
变化率	%	-	122.76%	174.67%	-	52.40%
中国大陆市场份额	%	29.82%	35.05%	49.59%	48.14%	51.85%
变化	百分点	-	5.23	14.54	-	3.72
中国大陆销售收入	亿元	25.19	21.33	28.87	12.87	20.59
变化率	%	-	-15.34%	35.35%	-	60.01%
中国大陆销售价格	元/吨	6,737.68	4,426.99	4,169.10	3,765.54	5,087.00
变化率	%	-	-34.29%	-5.83%	-	35.09%
税前利润	亿元	-6.49	-4.85	-4.38	-2.30	-1.52
变化率	%	-	25.31%	9.66%	-	33.77%
投资收益率	%	-7.96%	-5.16%	-4.00%	-2.31%	-1.33%
变化	百分点	-	2.80	1.16	-	0.98
现金流量净额	亿元	-2.05	-5.84	-14.64	-4.39	-10.94
变化率	%	-	-184.09%	-150.75%	-	-148.94%
期末库存	吨	7,302	16,837	40,045	29,206	30,164
变化率	%	-	130.59%	137.83%	-	3.28%
就业人数	人	4,048	3,725	4,127	4,117	4,108
变化率	%	-	-7.97%	10.77%	-	-0.22%
人均工资	元/人	88,312	86,991	88,694	42,160	45,175
变化率	%	-	-1.50%	1.96%	-	7.15%
劳动生产率	吨/人	98.41	145.92	205.40	96.89	117.12
变化率	%	-	48.27%	40.76%	-	20.89%

