**附件：****关于对原产于美国的进口高粱进行反倾销调查的证据和信息**

**一、被调查产品的具体描述**

名称：高粱，又称食用高粱。

英文名称：Grain Sorghum

产品描述：高粱是禾谷类作物，具有独特的抗逆性和适应性。高粱的籽粒通常千粒重在35.0g以下，也包括35.0g以上极大粒品种。

主要用途：可直接食用，亦可用作酿造、饲料、能源加工等。

该产品归在《中华人民共和国海关进出口税则》10079000项下。（证据一： 《中华人民共和国海关进出口税则》2017年版）

**二、****国内同类产品的具体描述**

名称：高粱，又称食用高粱。

英文名称：Grain Sorghum

产品描述：高粱是禾谷类作物，具有独特的抗逆性和适应性。高粱的籽粒通常千粒重在35.0g以下，也包括35.0g以上极大粒品种。

主要用途：可直接食用，亦可用作酿造、饲料、能源加工等。

**三、****被调查产品的进口基本情况**

（一）被调查产品的绝对进口数量变化情况

根据中华人民共和国海关统计，2013年至2017年1-10月，被调查产品进口数量分别是31.70万吨、541.90万吨、896.70万吨、586.90万吨和425.80万吨。

（二）被调查产品的相对进口数量变化情况

2013年至2017年1-10月，被调查产品进口数量占国内市场份额分别为8.02%、62.64%、66.70%、61.10%和58.29%。

（三）被调查产品的进口价格变化情况

2013年至2017年1-10月，被调查产品进口价格分别为289.61美元/吨、279.37美元/吨、275.61美元/吨、214.78美元/吨和198.76美元/吨。

**四、被调查产品的倾销情况**

根据《中华人民共和国反倾销条例》第六条的规定，对进口产品的出口价格和正常价值，应当考虑影响价格的各种可比因素，按照公平、合理的方式进行比较。

（一）出口价格

根据Global Trade Atlas统计，倾销调查期内美国高粱对华出口离岸价格为181.11美元/吨（证据二：美国高粱对华出口表）。

为了使正常价值和出口价格在同一贸易环节、相同时间的销售、出厂前的水平上进行公平合理的比较,商务部对上述价格进行相应调整。首先，扣除美国国内的运费。美国的高粱产区集中在中南部平原区，其中最主要的产区为堪萨斯、德克萨斯、内布拉斯加、俄克拉何马和密苏里五个州（证据三：美国高粱产区分布图）。关于美国国内的运费，根据在世界运费费率网查询的数据（证据四：关于美国国内运费的估算依据），从美国最大的高粱产区堪萨斯到距离最近主要港口休斯顿，谷物等农产品的内陆汽运可以选用20呎或40呎货柜运输，价格区间分别为174.89-193.30美元和269.07-297.39美元。根据美国各州关于卡车运输重量和体积的限制（证据五：美国各州公路运输重量和体积限制表），20呎和40呎货柜限重分别约为17.32吨和19.91吨。采用20呎货柜运输更经济，更具商业合理性。因此，商务部决定用20呎货柜的运费标准来计算高粱的美国内陆运费，得出每吨高粱的平均内陆运费约为10.63美元。其次，关于内陆运输保险费等其他费用，根据稳健原则，暂不予以调整。

经过调整后的出口价格为170.48美元/吨。

（二）正常价值

商务部根据美国农业部公布的关于高粱生产成本与收益的情况表（证据六：美国高粱生产成本与收益的情况表），选取了可获得的最接近倾销调查期的完整年度2016年的数据作为确定正常价值的依据。美国高粱生产成本与收益情况表显示，美国国内市场存在价格和产值低于生产成本的情况。根据《中华人民共和国反倾销条例》第四条的规定，商务部决定采用生产成本加合理费用及利润的方式计算美国高粱正常价值。根据美国高粱生产成本与收益情况表，2016年美国高粱生产者每生产一英亩高粱的成本为303.26美元，每英亩高粱的产量为62.8蒲式耳。根据美国谷物委员会（U.S GRAINS COUNCIL）网站显示的信息，1蒲式耳高粱折0.02540吨（证据七：高粱容量与重量单位换算表），据此得出美国高粱的生产成本为190.13美元/吨。

商务部根据美国农业部经济研究局公布的2011至2017年美国农业产业财务指标表（证据八：美国农业产业财务指标表），选取了可获得的最接近倾销调查期的完整年度2016年的数据作为确定利润的依据。根据美国农业产业财务指标表显示的数据信息初步估算的2016年美国农业产业的利润率为17.6%。

根据以上所掌握的信息，美国高粱正常价值为223.59美元/吨。

（三）倾销幅度

根据获得的初步证据和信息，估算的倾销幅度为26.63%。

单位：美元/吨

|  |  |
| --- | --- |
| 美国申请调查产品的倾销幅度 | |
| 出口价格（CIF） | 199.42 |
| 出口价格（调整后） | 170.48 |
| 正常价值（调整后） | 223.59 |
| 倾销绝对额 | 53.11 |
| 倾销幅度 | 26.63% |

注：（1）出口价格（CIF）=进口金额/进口数量（来源于中华人民共和国海关统计数据）

（2）倾销绝对额 = 正常价值（调整后）－出口价格（调整后）；

（3）倾销幅度 = 倾销绝对额 / 出口价格（CIF）。

**五、国内产业受到的损害情况**

（一）被调查产品进口数量、价格的变化及国内产业的状况

1.被调查产品的数量增长情况

1.1被调查产品绝对进口数量变化情况

2013年至2017年1-10月，被调查产品进口数量分别是31.70万吨、541.90万吨、896.70万吨、586.90万吨和425.80万吨。

1.2被调查产品相对进口数量变化情况

2013年至2017年1-10月，被调查产品进口数量占国内市场份额分别为8.02%、62.64%、66.70%、61.10%和58.29%。

2.被调查产品对国内同类产品价格的影响情况

2.1被调查产品的价格变化情况

2013年至2017年1-10月，被调查产品进口价格分别为289.61美元/吨、279.37美元/吨、275.61美元/吨、214.78美元/吨和198.76美元/吨。

2.2被调查产品对国内同类产品价格的影响

（1）被调查产品对国内同类产品造成了价格削减

单位：元/公斤

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 加权平均 | 被调查产品  人民币进口价格 | 国内同类产品  内销价格 | 价格差额 |
| 2013年 | 1.83 | 3.1 | 1.27 |
| 2014年 | 1.75 | 2.0 | 0.25 |
| 2015年 | 1.75 | 1.8 | 0.05 |
| 2016年 | 1.45 | 1.9 | 0.45 |
| 2017年1-10月 | 1.37 | 2.0 | 0.63 |

注：（1）被调查产品进口人民币价格=进口CIF价格\*（1+进口关税税率）\*美元兑人民币汇率。其中，产业损害调查期内，美国的进口关税为2%，2013年-2017年美元兑人民币汇率分别为6.1956、6.1431、6.2172、6.6401、6.7770，数据来源于中国人民银行网站；

（2）价格差额＝被调查产品人民币进口价格-国内同类产品内销价格。

产业损害调查期内，在进口数量总体增长、进口所占市场份额较大的情况下，被调查产品进口价格逐年下降，且均低于同期国内同类产品销售价格，被调查产品对国内同类产品造成了价格削减。

（2）被调查产品对国内同类产品造成了价格抑制

单位：元/公斤

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 项目/期间 | 2013年 | 2014年 | 2015年 | 2016年 | 2017年1-10月 |
| 国内同类产品内销价格 | 3.1 | 2.0 | 1.8 | 1.9 | 2.0 |
| 单位成本 | 1.2 | 1.3 | 1.5 | 1.6 | 2.0 |
| 单位毛利润 | 1.9 | 0.7 | 0.3 | 0.3 | 0 |

受被调查产品进口影响，产业损害调查期内，国内同类产品价格总体呈下降趋势，与单位成本的差额逐渐缩小直至持平，单位毛利润呈下降水平。被调查产品对国内同类产品造成了价格抑制。

3.被调查产品对国内产业有关经济指标或因素的影响（数据来源于中华人民共和国农业部“农业产业损害监测预警体系数据”）

3.1 国内同类产品需求量的变化

2013至2017年1-10月，我国高粱表观消费量分别为395.26万吨、865.09万吨、1344.35万吨、960.54万吨和730.53万吨。

3.2 国内产业同类产品产量的变化

2013至2017年1-10月，我国高粱产量分别为289.15万吨、288.49万吨、275.19万吨、298.50万吨和279.00万吨。

3.3国内产业同类产品销量的变化

2013至2017年1-10月，我国高粱国内销量分别为287.46万吨、287.49万吨、274.35万吨、295.74万吨和276.33万吨。

3.4国内产业同类产品市场份额的变化

2013至2017年1-10月，我国高粱市场份额分别为72.73%、33.23%、20.41%、30.79%和37.83%。

3.5国内产业同类产品销售收入的变化

2013至2017年1-10月，我国高粱国内销售收入分别为89.11亿元、57.50亿元、49.38亿元、56.19亿元和55.27亿元。

3.6国内产业同类产品的销售价格的变化

2013至2017年1-10月，我国高粱国内销售价格分别为3.1元/公斤、2.0元/公斤、1.8元/公斤、1.9元/公斤和2.0元/公斤。

（二）损害的程度和类型

上述信息和证据显示，产业损害调查期内，被调查产品进口数量大幅增加、市场份额总体呈增长趋势并占据市场主要部分，进口价格呈逐年下降趋势。在进口产品的冲击下，国内产业同类产品的生产状况和财务状况受到了严重的冲击，进口价格对国内同类产品价格造成削减和抑制，国内同类产品价格总体呈下降趋势，销售收入下降，市场份额减少。同时，商务部获得的初步证据和信息显示，产业损害调查期内，美国高粱产量巨大，库存增加，美国高粱出口数量占其产量比例均在50%以上。其中2016年美国高粱产量为1219.3万吨，库存为94万吨（数据来源于美国农业部“全球农业供求估算报告 ”USDA WASDE Report 网址：https://www.usda.gov/oce/commodity/wasde/），美国总出口量为687.1万吨（数据来源于Global Trade Atlas），其中对华出口量为586.9万吨（数据来源于中华人民共和国海关统计数据），占中国总进口量的88.3%。

商务部获得的初步证据和信息显示，被调查产品的大量低价进口对中国国内高粱产业造成实质损害和实质损害威胁。

**六、倾销与损害之间的因果关系**

商务部对倾销与损害之间的因果关系进行了评估。商务部可获得的信息显示，原产于美国的进口高粱存在倾销。产业损害调查期内，被调查产品进口数量大幅增加，市场份额总体呈增长趋势，进口价格逐年下降，对国内同类产品价格造成价格削减和抑制，国内同类产品价格总体呈下降趋势，销售收入下降，市场份额减少。被调查产品进口对国内产业生产经营产生了不利影响。同时，产业损害调查期内，美国高粱产量巨大，库存增加，美国高粱出口数量占其产量比例均在50%以上。综上，商务部可获得的信息显示，被调查产品的倾销进口与中国国内产业实质损害和实质损害威胁之间存在因果关系。