

# 自贸区发展动态 / 第 42 期

报告日期：2020 年 4 月 30 日

自贸区发展动态 | 行业研究报告 | 行业动态

## 财务与投资研究部

联系人：朱华燕、孙烨清

电话：021-58548540

021-50305770

邮箱：[zhuhy@coi.org.cn](mailto:zhuhy@coi.org.cn)

[sunyg@coi.org.cn](mailto:sunyg@coi.org.cn)



## 上海

上海市浦东新区新金桥路 27  
号 13 幢，邮编：201206

## 北京

北京市东城区广渠门内南小  
街领行国际中心 1 号楼 2 单  
元 701 室，100061

<http://coi.mofcom.gov.cn>

## 目 录

### 1 中国自由贸易试验区发展动态

- 1.1 全国人大常委会：海南自贸区暂时调整适用有关法律规定
- 1.2 深圳拟取消或放宽境外投资在前海蛇口自贸片区准入限制
- 1.3 国务院批复同意中韩（长春）国际合作示范区总体方案
- 1.4 国务院批复同意设立广西百色重点开发开放试验区
- 1.5 浙江自贸区开放油气全产业链 助力全国油气体制改革
- 1.6 临港新片区知识产权保护中心揭牌，12 支检察办案团队进驻

### 2 国际自由贸易协定发展动态

- 2.1 非洲大陆自贸协定年内无法实施
- 2.2 英欧自贸协定：有得谈好过怄得烦
- 2.3 墨西哥与欧盟完成升级版自贸协定谈判
- 2.4 中国和柬埔寨举行双边自贸协定第二轮谈判
- 2.5 商务部：将推动 RCEP 协定如期签署生效 加快中日韩自贸区谈判进程

### 3 最新观点集锦

- 3.1 迟福林：以特别之举形成疫情冲击下海南自贸港经济增长新动能
- 3.2 庞中英：以全球视野构建 21 世纪的东亚经济伙伴关系
- 3.3 魏建国：全球贸易格局“疫”变
- 3.4 张建平 韩珠萍：自贸区提升中国开放型经济

## 1 中国自由贸易试验区发展动态

### 1.1 全国人大常委会：海南自贸区暂时调整适用有关法律规定

全国人民代表大会常务委员会关于授权国务院在中国（海南）自由贸易试验区暂时调整适用有关法律规定的决定（2020年4月29日第十三届全国人民代表大会常务委员会第十七次会议通过）

为支持海南全面深化改革开放，推动中国（海南）自由贸易试验区试点政策落地，第十三届全国人民代表大会常务委员会第十七次会议决定：授权国务院在中国（海南）自由贸易试验区暂时调整适用《中华人民共和国土地管理法》《中华人民共和国种子法》《中华人民共和国海商法》的有关规定（目录附后），暂时调整适用的期限至2024年12月31日。暂时调整适用有关法律规定，必须建立健全事中事后监管制度，有效防控风险，国务院及其有关部门要加强指导、协调和监督，及时总结试点工作经验，并就暂时调整适用有关法律规定的情况向全国人民代表大会常务委员会作出中期报告。对实践证明可行的，修改完善有关法律；对实践证明不宜调整的，恢复施行有关法律规定。

本决定自2020年5月1日起施行。

——来源：新华社，2020年4月29日

### 1.2 深圳拟取消或放宽境外投资在前海蛇口自贸片区准入限制

4月28日，《深圳经济特区前海蛇口自由贸易试验片区条例（草案）》（以下简称条例《草案》）提请市六届人大常委会第四十一次会议审议。

在外商投资准入管理模式上，条例《草案》创新提出“非违规不干预”的管理模式，探索实施国际投资自由。

条例《草案》还规定，自贸片区将逐步取消或者放宽境外投资者在金融、现代物流、信息服务、科技服务、文化服务、专业服务、医疗卫生等领域的资质要求、股权比例、经营范围等准入限制措施。

条例《草案》还提出，拟取消对港澳企业自贸片区内投资所有准入限制条件。推动对港澳跨境服务贸易负面清单管理，促进与港澳服务贸易全面自由化。

2015年4月,中国(广东)自由贸易试验区在广州南沙区举行挂牌仪式,涵盖广州南沙、深圳前海蛇口、珠海横琴三个片区。

——来源：深圳卫视，2019年4月28日

### 1.3 国务院批复同意中韩（长春）国际合作示范区总体方案

中国政府网4月27日公布《国务院关于中韩（长春）国际合作示范区总体方案的批复》。批复称,原则同意《中韩(长春)国际合作示范区总体方案》。

该批复提出,中韩(长春)国际合作示范区(下称示范区)建设要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神,统筹推进“五位一体”总体布局,协调推进“四个全面”战略布局,按照党中央、国务院决策部署,坚持新发展理念,坚持高质量发展,着力构建产业、科技、贸易、人文、环保等多领域开放合作格局,着力创新中外合作体制机制,着力建设现代产业体系,打造营商环境法治化国际化便利化、管理服务更协调更高效的国际合作示范区,为共建“一带一路”、推动东北全面振兴全方位振兴注入新动能。

国务院要求,吉林省人民政府要加强组织领导,健全工作协调机制,制定出台支持示范区建设的配套政策,编制完善规划体系,确保《方案》明确的目标任务如期实现。涉及的重要政策和重大建设项目要按规定程序报批。国务院有关部门要按照职责分工,加强对示范区建设发展的指导,在规划编制、政策实施、项目布局、体制创新、对外开放等方面给予支持,帮助解决《方案》实施过程中遇到的困难和问题,为示范区建设营造良好的政策环境。

——来源：澎湃新闻，2020年4月27日

### 1.4 国务院批复同意设立广西百色重点开发开放试验区

中国政府网4月7日发布《国务院关于同意设立广西百色重点开发开放试验区的批复》,全文:

国务院关于同意设立广西百色重点开发开放试验区的批复

国函〔2020〕34号

广西壮族自治区人民政府、国家发展改革委:

《国家发展改革委关于批准设立广西百色重点开发开放试验区的请示》(发改开放〔2019〕2043号)收悉。现批复如下:

一、同意设立广西百色重点开发开放试验区（以下简称试验区），试验区建设实施方案由国家发展改革委印发。试验区位于广西壮族自治区西部，与越南接壤，是我国对东盟开放合作的重要前沿。建设试验区是推进共建“一带一路”、加快沿边开发开放步伐、构建全面开放新格局的重要举措，有利于加强与东盟政治、经济、文化、科技等方面合作，加快建设中国—中南半岛经济走廊；有利于形成西南地区新的增长极，推动西部大开发形成新格局；有利于全面打赢脱贫攻坚战，加快左右江革命老区振兴发展；有利于加快边境地区城乡建设，促进稳边安边兴边。

二、试验区建设要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，认真落实习近平总书记赋予广西的“三大定位”新使命和“五个扎实”新要求，按照党中央、国务院决策部署，坚持党的全面领导，坚持以人民为中心的发展思想，坚持新发展理念，按照高质量发展要求，充分发挥试验区对东盟特别是对越南合作的独特优势，推进体制机制创新，提升基础设施互联互通水平，推动产业深度合作，构建沿边高质量开放型经济体系，全力推进脱贫攻坚和乡村振兴，促进边境地区繁荣发展，加强生态环境保护修复与跨境合作，开展人文交流合作，努力将试验区建设成为我国与东盟高质量共建“一带一路”的重要平台、辐射带动周边经济发展的重要引擎、稳边安边兴边模范区、生态文明建设示范区，为构建全面开放新格局作出新的重要贡献。

三、广西壮族自治区人民政府要切实加强对试验区建设的组织领导，健全机制、明确分工、落实责任，有力有序有效推进试验区建设发展。要认真做好试验区建设总体规划和有关专项规划的编制工作，积极探索和推进多规合一。规划建设必须符合国土空间规划、城市总体规划、环境保护规划、水资源综合规划等相关规划要求，着力优化空间布局，严格保护生态环境，切实节约集约利用资源。试验区建设涉及的重要政策和重大建设项目，要按规定程序报批。

四、国务院有关部门要按照职能分工，加大对试验区建设的支持力度，在有关规划编制、政策制定、资金投入、项目安排等方面给予积极指导和倾斜。各部门要加强沟通协调，深入调查研究，及时总结经验，指导和帮助解决试验区建设过程中遇到的问题，为试验区发展营造良好的政策环境。国家发展改革委要加强统筹协调，对试验区建设情况进行跟踪分析和监督检查，适时开展阶段性总结评估，重大事项及时报告国务院。

——来源：中国政府网，2020年4月7日

### 1.5 浙江自贸区开放油气全产业链 助力全国油气体制改革

成立三周年之际，浙江自贸试验区迎政策大礼包。3月31日，国务院发布关于支持中国（浙江）自由贸易试验区油气全产业链开放发展若干措施（下称“《若干措施》”）的批复。《若干措施》对浙江自贸试验区油气产业链建设进行了全方位的顶层设计。

《若干措施》中，引进油品贸易国际战略投资者，推动大宗商品期现市场联动发展，一系列财政金融支持油气产业发展的配套政策和开展油品贸易跨境人民币结算便利化试点等安排备受关注。

接受证券时报记者采访的专家表示，《若干措施》有助于浙江自贸区发挥舟山港世界第一大港的优势，以此为带动，将油气全产业链发展成为自贸区的优势产业。这些措施经过试点成熟之后，很快也会在更广范围内推广复制，助力全国层面的油气体制改革。

#### 26项措施支持浙江自贸区油气全产业链开放发展

浙江自贸试验区是中国国内唯一一个以油气全产业链建设为特色的自贸区。2017年3月成立以来，3年时间浙江自贸试验区改革探索取得了积极成效。据统计，累计集聚各类油气企业超过6000家，2019年油品贸易额超过3200亿元，成为全国油气企业集聚度最高的地区，油气领域多元化竞争格局不断完善，并在相关领域形成了27项改革试点经验，已向全国复制推广。

商务部自贸区港司司长唐文弘介绍，《若干措施》围绕浙江自贸试验区油气产业发展需要，在引进油品贸易国际战略投资者、加快推进石化炼化产业转型升级、提升油品流通领域市场化配置能力、提升大宗商品跨境贸易金融服务与监管水平等11个领域提出了26项具体支持措施，是在浙江自贸试验区总体方案基础上力求“更进一步”。

唐文弘表示，下一步，商务部将加大统筹协调力度，会同有关部门和浙江省，以钉钉子精神抓好《若干措施》落地实施，不断提升浙江自贸试验区开放发展水平。同时，牢固树立总体国家安全观，完善风险防控和处置机制，实现区域稳定安全高效运行，牢牢守住不发生系统性风险的底线。

——来源：证券时报，2020年4月2日

## 1.6 临港新片区知识产权保护中心揭牌，12支检察办案团队进驻

4月30日，上海市检察机关临港新片区知识产权保护中心、上海市检察机关临港新片区服务基地在上海自贸区临港新片区揭牌，12支检察专业办案团队进驻临港新片区，为新片区市场主体提供检察服务。

上海市政府副秘书长、临港新片区管委会党组书记、常务副主任朱芝松表示，双方围绕共同推进临港新片区知识产权保护，就加强信息交流与协作、协同建立知识产权公共服务平台、加大知识产权法治宣传、开展知识产权专项研究等四个方面合作机制达成共识。

上海市检察机关临港新片区知识产权保护中心是集办案、研究、预防、服务于一体的综合性平台。上海市检察院第四检察部主任胡春健表示，中心落成后，将深度研究新片区知识产权保护问题，及时发布检察机关在维护科技创新、保护知识产权方面的工作动态，为新片区市场主体开展知识产权法律咨询和相关政策解读。

此外还将受理新片区内知识产权违法犯罪线索和相关举报申诉，依法严厉惩治侵犯知识产权犯罪，保障创新创业和权利人合法权益。同时，对于新片区内在知识产权创造、保护和运用环节中的法律风险加强预警提示，帮助提高权利人的权利保护意识和维权能力。

“我们在办案中发现很多企业的商业秘密保护机制不够健全，比如脱密期管理、保密费的支付、侵权后造成损失的计算。”胡春健说，今年将通过商业秘密专项活动，完善企业商业秘密机制。

上海市检察机关临港新片区服务基地成立后，检察机关将加强与新片区的常态化信息衔接，对接新片区金融创新、税收支持等制度改革和监管需求，参与新片区风险管理，加强前瞻研判预警。

胡春健表示，下一步将强化新片区案件办理研判和法律适用特殊性研究，依法开展民事、行政、公益诉讼检察工作，惩治各类严重刑事犯罪，加强对新类型、重大疑难案件的准确把握，重点打击影响新片区制度创新的犯罪。

除为企业提供24小时网上咨询，检察机关覆盖航运、金融、走私、知识产权等领域的12支检察专业办案团队进驻临港新片区，为新片区市场主体提供优质高效的检察服务，助推新片区法治化营商环境建设。

临港新片区管委会与上海市检察院第三分院共同签署《关于推进中国（上海）自由贸易试验区临港新片区知识产权保护机制建设的战略合作备忘录》。

今后双方将建立信息互通机制，依托“上海检察机关服务保障科创中心建设统一平台”网站、“上海市检察机关临港新片区知识产权保护中心”协同建立知识产权公共服务平台开展专业化服务，就新片区内新技术、新产业、新业态、新商业模式的知识产权保护联合开展专项研究，以保护知识产权促进科技创新和新片区投资和贸易自由化。

为构建法制化营商环境，临港新片区管委会制度创新和风险防范处副处长（主持工作）吴群峰表示，目前新片区管委会正在制定法律服务业扶持办法，让法律功能在新片区集聚起来。

——来源：澎湃新闻，2020年4月30日

## 2 国际自由贸易协定发展动态

### 2.1 非洲大陆自贸协定年内无法实施

据尼日利亚《商业日报》4月27日报道，受新冠疫情影响，非洲各国关于非洲大陆自贸协定的有关谈判中止，原计划于2020年7月1日实施的非洲大陆自贸协定将被无限期顺延。

非洲大陆自由贸易协定是非洲《2063年议程》的旗舰项目，旨在为12亿非洲人口打造一个商品和服务的单一市场，市场规模将达到3.4万亿美元。

——来源：驻尼日利亚联邦共和国大使馆经济商务处，2020年4月30日

### 2.2 英欧自贸协定：有得谈好过怄得烦

因新冠肺炎疫情而推迟的英国与欧盟脱欧后关系与贸易协定谈判已于4月15日重启。双方商定在这几周举行多轮视频双边谈判，力争在6月前达成一份未来关系协定。

在24日第二轮谈判结束后，英国政府发言人评论称谈判“充分且具有建设性”，但仅取得“有限进展”。英方评估认为，双方在包括货物与服务贸易在内的部分自由贸易协议谈判领域取得一些共识，但欧盟方面给出的条件仍未达到英方期待，而在渔业、公平竞争等领域，双方仍然分歧明显。

本就盘根错节、分歧颇多的英欧自贸协定谈判，如今再叠加疫情带来的不确定因素的影响，还能指望在一个多月的时间里就得出结论吗？分析家普遍对此不抱希望，甚至觉得今年都别指望达成协定了。

### 当面吵改视频聊

英国于 1 月 31 日正式脱欧，随后进入为期 11 个月的过渡期，其间需要与欧盟确定未来关系。其实，与第一阶段的“名义脱欧”相比，这对英国而言是更具实质意义的脱欧第二阶段。

然而，黑天鹅飞出来了，新冠肺炎疫情暴发致使谈判推迟。分析人士认为，疫情给英欧如期达成协议带来诸多变数，若英国坚持不同意延长过渡期，无协议脱欧的可能性将增加。

英国与欧盟 3 月初在布鲁塞尔举行了英国脱欧后首轮谈判，双方分歧严重。第二轮谈判原定于 3 月 18 日在伦敦举行，但因疫情取消。负责英国脱欧事务的欧盟首席谈判代表米歇尔·巴尼耶 3 月中旬也确诊感染新冠病毒，不过他目前已结束治疗并重新开始工作。12 月 31 日过渡期截止日是悬在英欧双方头上的达摩克利斯之剑，各方只能寻找替代面对面谈判的方案——举行视频会议展开磋商。

4 月 15 日，巴尼耶同英国脱欧谈判首席代表戴维·弗罗斯特举行视频会议并发表联合声明称，双方目标是在 6 月前“取得切实进展”，届时将举行高层峰会，确定是否有可能在今年年底前谈判成功。

虽然斯文了点，但视频聊远不如当面吵更高效。负责协调各成员国立场的欧洲理事会总部现在每天只能召开一次视频会议，机构运作能力是正常时期的 25%。鉴于此，欧盟官员称按时达成脱欧贸易协定不切实际。

此外，欧盟方认为当前与抗疫相比，脱欧事务没那么重要。德国将于 7 月 1 日从克罗地亚手中接任欧盟轮值主席国一职，脱欧事务是其工作之一。据英国《卫报》报道，德国驻欧盟大使迈克尔·克劳斯多次表示，在目前情况下，对应对疫情及疫情后重建设那么重要的问题将被搁置一旁。即便德国 7 月就任轮值主席国后，更需要关注的也是欧盟机构的行动能力、危机管理能力、欧盟一体化和经济建设等问题，“我们担任轮值主席国是否成功将以此为基础来衡量”。

### 分歧鸿沟难跨越

目前，英欧自贸协定谈判的分歧高频段集中在几个棘手问题上。

首先，脱欧过渡期是否延长。英欧谈判重启后，是否延长脱欧过渡期成为核心争议点。约翰逊早在 3 月 18 日就宣称，目前英国的首要任务是应对疫情，脱欧过渡期已由议会立法确认将于 12 月 31 日结束。英国不会延长脱



欧过渡期。而欧盟委员会主席冯德莱恩随后则称，鉴于疫情蔓延，欧盟希望英国首相提出延长英国脱欧过渡期的要求。

除了与欧盟意见不一，在英国国内，保守党与工党对是否延期也吵得热火。新当选的英国最大反对党工党党魁凯尔·斯塔莫爵士表示，“英国不太可能会遵守英国脱欧的最后期限。”但支持约翰逊意见的内阁部长们坚称，英国不会容忍进一步推迟完全脱欧的期限。

其次，贸易分歧难弥合。据英国《每日快报》报道，巴尼耶表示，欧英贸易分歧主要存在于四方面：如何保证双方处在公平的竞争环境里，如何进行安全合作，双方未来关系出现争端时采取何种解决机制，如何解决渔业问题。

英国《金融时报》分析称，英欧谈判草案的首要问题在于双方的目标不同。欧盟是要防止英国利用监管上的差异获利，而英国是要寻求最大程度的监管独立性。英国寻求与欧盟达成类似于欧盟与加拿大的全面自由贸易协定。但欧盟称，无论从贸易体量还是地缘角度来看，加拿大和英国都无法相比。欧盟希望贸易协议以欧盟法律法规为参照，确保没有“不公平竞争优势”。

中国现代国际关系研究院欧洲研究所助理研究员董一凡表示，英国对主权的追求和欧盟对规则的追求出现了碰撞。不过，董一凡指出，虽然英欧双方现在态度都比较强硬，但很有可能在未来采取务实做法。毕竟，无协议脱欧的成本很大。

——来源：中国商务新闻网，2020年4月29日

### 2.3 墨西哥与欧盟完成升级版自贸协定谈判

当地时间4月28日，墨西哥经济部发布消息称，墨西哥与欧盟之间关于自由贸易协定的“升级”更新内容谈判已经收尾。在公告中，墨西哥经济部表达了对双方谈判代表的感谢。

墨西哥与欧盟于2000年达成自贸协定。2016年5月，双方启动“升级版”自贸协定谈判，2018年4月达成原则性协议，其后继续就一些较为棘手的技术问题展开磋商，直至本月28日，谈判方才正式收尾。

根据升级版自贸协定，墨西哥与欧盟几乎会对彼此全部商品免除关税，并会简化海关程序，进一步促进出口。欧盟委员会的消息显示，新协定还包括若干涉及可持续发展条款，例如承诺有效履行《巴黎协定》。

在过去二十多年里，墨西哥实现了宏观经济的稳定发展和经济的彻底改革。其中一个主要渠道，就是通过不断参与多边与双边一体化谈判，参加多边和双边自由贸易组织、协定。

墨、欧之间的自由贸易协定可追溯到上世纪 90 年代中期。

1995 年 5 月 2 日，墨西哥与欧盟宣布，为了进一步发展双边关系，双方将开展政治对话并为建立自贸区创造条件。1997 年 12 月 8 日，双方签署了《经济伙伴、政治协调和合作协定》以及《关于贸易和与贸易有关的问题的临时协议》。

根据上述协议，墨西哥与欧盟之间的自由贸易谈判于 1998 年 7 月 14 日正式开始，于 1999 年 11 月 24 日正式达成。2000 年 3 月 23 日，《墨、欧盟自由贸易协定》的签字仪式在里斯本举行，协议也于当年 7 月 1 日正式生效。

上述协议毫无疑问地促进了墨、欧贸易。2017 年，墨西哥与欧盟的贸易额比 1999 年增长了 3 倍。而目前，欧盟每年对墨出口货物超过 390 亿欧元；2019 年，双方货物贸易总额约 660 亿欧元。

最新的自贸协定文件要经过相关流程后才能生效。

——来源：经济网，2020 年 4 月 29 日

#### 2.4 中国和柬埔寨举行双边自贸协定第二轮谈判

4 月 9 日，中国-柬埔寨自贸协定第二轮谈判以远程视频方式举行。在本轮谈判中，双方就协定内容达成广泛共识，完成了“一带一路”倡议合作、投资合作、经济技术合作、电子商务及部分法律问题等领域磋商，并在货物贸易、原产地规则、海关程序和贸易便利化、技术性贸易壁垒、卫生与植物卫生措施、服务贸易、透明度及相关法律领域取得重要进展。双方约定，将继续采用包括视频会议在内的各种方式加快谈判进度，为共同推动自由贸易、稳定区域经济、维护全球产业链、携手抗击新冠肺炎疫情采取实际行动。

商签中柬自贸协定，是落实两国领导人共识的重要举措，有利于深化双方经贸联系、发展两国全面战略合作伙伴关系和推动共建中柬命运共同体。

——来源：人民网 2020 年 4 月 9 日

## 2.5 商务部：将推动 RCEP 协定如期签署生效 加快中日韩自贸区谈判进程

“中日韩三国互为重要经贸合作伙伴，三国供应链和产业链高度融合。”3月5日，商务部外贸司司长李兴乾在网上新闻发布会上表示，将与日韩共同推动 RCEP 协定如期签署生效，加快中日韩自贸区谈判进程。

李兴乾介绍，新冠肺炎疫情对包括中、日、韩在内的地区各国贸易发展都带来了不同程度的影响，主要体现在企业复工复产、员工返岗、物流运输以及供应链稳定等方面。“我们相信，影响只是阶段性、暂时性的，中国经济长期向好的趋势不会改变，中日、中韩贸易良性发展的趋势不会改变。”

李兴乾指出，中国具有世界上规模最大、门类最全、配套最完备的制造业体系，完整产业链优势无可替代。中国外贸发展韧性足、余地大，在全球产业链、供应链中的地位也不会改变。他同时表示，目前判断，疫情对国际市场需求带来一定影响，主要体现在人员交流受限、国际物流不畅，国际货物贸易，特别是中间品贸易更易受到影响，但影响是阶段性的、总体可控的。

李兴乾透露，当前，中方在疫情防控取得显著成效的同时，正采取积极措施，有针对性地协调解决包括日资、韩资企业在内的各类企业遇到的实际问题。商务部已经印发通知，指导各地商务部门，协调复工审核机构加快办理手续，支持外贸、外资、商贸流通和电子商务企业有序复工复产，支持外贸新业态新模式快速发展，加强出口信用保险支持，加强与经贸伙伴协调沟通，这些措施的积极效果正在逐步显现。

李兴乾介绍，下一步，商务部将在中国政府坚强领导下，加大稳外贸政策支持力度，突出四个政策着力点：一是金融支持，扩大外贸信贷投放，满足贸易融资需求，支持有市场、有订单的企业有效履约，通过优先保障外贸资金链来畅通产业链、供应链。二是保险支持，进一步扩大出口信用保险短期险覆盖面，促进费率合理下降，有效服务外贸发展大局。三是财税支持，进一步完善出口退税政策，切实降低企业成本，减轻企业负担。四是推动贸易畅通，加强与贸易伙伴的沟通协调，推动世贸组织成员国间加强合作，解除不必要贸易限制措施，营造良好的国际贸易环境，共同维护全球供应链的稳定健康发展。

“在当前疫情蔓延的情况下，中日韩作为东亚三大重要经济体，对本地区及全球经济增长和繁荣稳定发挥重要影响。”李兴乾表示，商务部将继续用

好三国经贸部长会议及经济高官会机制，积极推动三国和区域全方位经贸合作，充分发挥三国产业互补性，提升贸易投资合作水平，拓展务实合作领域，共同推动 RCEP 协定如期签署生效，加快中日韩自贸区谈判进程，通过进一步削减贸易壁垒，帮助企业降低成本、增强抵御风险能力，为消除疫情负面影响、实现中日韩三国和区域经济发展做出积极贡献。

“新冠肺炎疫情是全人类面临的共同挑战，需要国际社会通力合作，携手应对。”李兴乾说，中方愿意同日、韩等国共同努力，保持密切沟通，分享防疫经验，协调防控措施，在维护地区和世界公共卫生安全的同时，最大程度减少疫情给经贸合作带来的影响，推动中日、中韩和区域经贸关系持续健康发展。

——来源：商务部，2020年4月9日

### 3 最新观点集锦

#### 3.1 迟福林：以特别之举形成疫情冲击下海南自贸港经济增长新动能

建设自由贸易港，是海南建省办经济特区 30 多年来的梦想与追求。两年前的 4 月 13 日，我在庆祝海南建省办经济特区 30 周年大会现场聆听总书记的重要讲话，很激动。两年后，海南开始进入加快自由贸易港建设的开局之年。

面对疫情的严重冲击，加快推进海南自贸港建设进程，就是要按照中央“以开放为先”“以制度创新为核心”的基本要求，对标当今世界最高水平开放形态，尽快形成既有中国特色、又有较强国际竞争力的自贸港开放型经济新体制；形成疫情冲击下自贸港开局的新亮点。

以开放为先，加快推进服务业项下的自由贸易进程

中央提出“加快服务贸易创新发展，促进服务业优化升级，形成以服务型经济为主的产业结构”。面对新形势、新挑战，当务之急是以服务业项下自由贸易的“早期安排”尽快实现服务型经济发展的新突破。

第一，以产业大开放形成产业大发展的新格局。产业基础薄弱是海南自贸港建设的突出矛盾。例如，2019 年海南旅游业增加值仅相当于上海 2018 年的 1/5；高新技术产业增加值不足北京的 1/30。海南建省 30 多年的实践表明，没有产业大开放就没有产业大发展。加快建立以旅游业、现代服务业与高新技术产业为主导的自贸港产业体系，重在加快推进服务业项下的自由贸易进程。例如，建设国际旅游消费中心，关键在于加快推进旅游、文化、体育、娱乐、免税购物等产业项下的自由贸易进程；发展海南热带现代农业，出路在于通过加快推进物流、加工、包装、仓储等生产性服务业项下的自由贸易进程以及中央赋予的海南原产地政策等，将海南打造成为背靠 14 亿国人大市场、面向泛南海区域的热带农产品加工、储藏、交易中心。

第二，以高水平开放推进教育、医疗与公共卫生的高质量发展。发展现代服务业与高新技术产业，重在引用人才。进入发展新时代，在以事业吸引人才的同时，高水平的教育、医疗与公共卫生发展水平成为吸引人才、留住人才的重要基础条件。从现实情况看，海南有一流的生态环境，但教育、医疗与公共卫生发展水平仍比较落后。为此，要以高水平开放，大力引进国内外优质医疗资源、教育资源。若经过 5 年至 10 年的努力，使海南的教育、

医疗与公共卫生发展水平接近或达到国内发达地区的水平，海南发展现代服务业、高新技术产业就有了重要基础和条件，海南人民的幸福感、获得感就会明显增强。

第三，要着眼于加快现代服务业与高新技术产业发展，形成开放政策的“早期安排”。从多年的实践看，自贸港开放政策的“早期安排”向园区倾斜固然十分重要。但是，与上海等发达地区不同，海南工业体系和现代服务业发展严重滞后，园区对全省产业发展的拉动作用很有限。从海南的省情出发，自贸港“早期安排”设计，要立足于现代服务业、高新技术产业基础十分薄弱的现实情况，把园区和产业发展结合起来，在注重园区发展的同时，尽可能将开放政策与“零关税、低税率、简税制”等特殊政策的“早期安排”向全省重点产业倾斜。

以制度创新为核心，加快形成法治化、国际化、便利化的营商环境

“要以制度创新为核心，赋予更大改革自主权，支持海南大胆试、大胆闯、自主改，加快形成法治化、国际化、便利化的营商环境和公平开放统一高效的市场环境。”加快海南自贸港建设，要着力在推动制度创新、培育增长动能、全面深化改革等方面取得重要突破。

一是对标世界最高水平开放形态强化制度创新。以制度型开放加快建立开放型经济新体制，是海南自贸港制度创新的重大任务。为此，海南要全方位、大力度推进改革创新，深入推进商品和要素流动型开放，加快推动规则等制度型开放，以高水平开放带动全面深化改革。尤其是在全球经贸规则加速重构、世界经济格局深刻复杂变化的大背景下，要在对标世界最高水平开放形态中形成具有国际竞争力的开放制度安排，尽快把海南打造成为我国深度融入全球经济体系的新前沿。

二是制度型开放需要赋予海南更大改革自主权。从我在海南工作 32 年的体会看，政策和体制的不协调始终是海南经济特区发展的突出矛盾。例如，海南离岛免税购物政策实施 10 年来，受制于现行财税体制，其政策效应远未释放，离中央要求的建设具有世界影响力的国际旅游消费中心差距甚远。充分学习借鉴国际自由贸易港的先进经营方式、管理方法和制度安排，形成具有国际竞争力的开放政策和制度，要尽快授权海南制定出台自由贸易港的相关条例，加快出台海南自由贸易港法。

三是制度型开放要有利于充分激发市场活力。市场活力不足、市场主体薄弱，是海南经济实力弱的主要原因。加快自贸港建设，关键是要尽快集聚

一批具有较强竞争力的市场主体。要以制度型开放推动自贸港的开放政策、税收政策等政策优势与制度创新相结合，由此充分激发市场活力，形成市场环境的突出优势。例如，在实行产业开放政策的同时，全面实行企业法人承诺制，全面推行“极简审批”制度与公平竞争制度，明显提高政府效能，打造制度性交易成本的“洼地”，在最大限度吸引全球优质要素与资源集聚中形成自贸港产业体系。

#### 以特别之举形成疫情冲击下自贸港经济增长新动能

抓住 14 亿人的内需大市场，立足短期、着眼中长期，以特别之举有效应对疫情短期冲击，实现海南自贸港开局的新突破。

首先，依托 14 亿人的内需大市场，促进海南形成基于内需市场的经济增长新动能。将海南优美的生态环境优势与自贸港“早期安排”政策相结合，使海南成为国内居民国际化服务型消费的重要承接地。当前，要打好“两张牌”：一是以健康“王牌”形成疫情下自贸港开局新亮点。疫情在对旅游业等服务业产生严重冲击的同时，也对“健康海南”提出迫切需求。建议，尽快在医疗健康领域推出某些“特别之举”，从而形成自贸港开局的新亮点；着眼于建设高质量公共卫生防控救治体系，争取“十四五”末期将卫生支出占财政支出比提升至 10%以上，其中公共卫生支出比重显著提升。二是以免税购物“王牌”尽快在日用消费品领域实行“零关税”的“早期安排”。2018 年，海南人均旅游花费仅为大陆居民出境旅游平均花费的 23%。建议尽快在日用消费品领域实现“零关税”，使免税购物政策惠及全体游客和全省居民；同时推进免税购物市场的全面开放。由此，促进形成“大旅游”发展的新格局。

其次，提高资源利用效益是海南“更好发展起来”的最大条件。土地、热带农业、海洋、生态环境等是海南独特的宝贵资源。但总的看，海南的资源利用效益还相当低。2019 年，海南每平方公里土地产出的 GDP 只等于广东的 1/4，不足新加坡、香港特别行政区 2018 年的 0.45%、0.69%。若 2025 年，海南单位土地面积产出达到广东 2019 年的 50%，将带来超过 1 万亿元的资本需求。另外，从海洋资源利用效益看，2018 年海南单位海岸线海洋经济密度仅为广东的 15.5%、山东的 15.1%。若 2025 年海南单位海岸线海洋经济密度达到广东或山东的 50%，则全省海洋生产总值有望达到 5000 亿元左右。把潜在的巨大资源优势转化为现实的增长动力关键是制度创新。要按照“全岛一个大城市”深化“多规合一”改革，在全省规划统一的基础上，

加快推进土地利用统一、基础设施统一、产业布局统一、城乡发展统一、环境保护统一、社会政策统一，由此大大提升全省的资源利用效益。

最后，把缓解经济下行压力与中长期发展相结合，加大战略性、基础性领域的投资力度。初步估计，若 2025 年海南全岛取消燃油车，充电基础设施累计投资规模将达到 250 亿元以上；若 2025 年海南教育与医疗硬件设施接近国内发达地区水平，将新增投资规模 800 亿元左右。为此，要加大对海南基础设施建设的财政支持力度，大幅提升海南地方政府专项债券发行额度，依托海南自贸港建设的良好前景与资源价值潜力，面向全球发行公共卫生、医疗健康、教育、现代农业、“智慧海南”“绿色海南”等领域的专项政府债券，用于基础领域投资与“新基建”项目建设。以政府投资撬动社会投资，在有效缓解经济下行压力的同时，实现到 2025 年海南医疗、教育水平与 5G 等基础设施接近或达到国内一流水平的目标。

——来源：经济参考报，2020 年 4 月 14 日

### 3.2 庞中英：以全球视野构建 21 世纪的东亚经济伙伴关系

2019 年 12 月 24 日，中国在成都成功举办了第八次中日韩领导人会议。成都会议表明，中日韩三方经济合作重新获得强劲发展动力，正在展现出新的合作机遇。

#### 一、中日韩三方经济合作的新机遇

中国外交部在此次会议结束后发布的《中日韩合作未来十年展望》（简称《展望》）文件中指出：“我们一致认为以规则为基础的多边贸易体制具有重要作用，将致力于维护自由贸易和多边主义，强化现有国际规则，确保公平竞争以培育良好营商环境。我们重申在 2019 年《区域全面经济伙伴关系协定》领导人会议联合声明中的承诺。我们将在 RCEP 谈判成果的基础上，加快中日韩自贸协定谈判，力争达成全面、高质量、互惠且具有自身价值的自贸协定。”

《展望》肯定了中日韩三国在 RCEP 框架内的合作，在推进 RCEP 谈判进程的 8 年时间里，作为 RCEP 的参与方，中日韩三国在 RCEP 框架内的谈判中进行了广泛的接触和互动。RCEP 成为在较大范围内中日韩共同参与的重要的区域经济合作进程。同时 RCEP 为久拖不决的中日韩自贸区注入了动力。



也就是说，RCEP 的达成为中日韩自贸区的建立奠定了基础。为此中日韩合作还要处理好两个问题：

一是处理好“更高标准”问题。值得注意的是，《展望》中仍然延续以前说法，使用“中日韩自贸区”的概念，但此次文件中特别强调“中日韩自贸区”是“全面、高质量、互惠且具有自身价值的”。而“全面、高质量、互惠”等性质和目标早已超越了传统的“自贸区”范畴，为此更应被定义为与时俱进的“经济伙伴关系”。

限于篇幅，该文件没有具体说明如何才是“全面、高质量、互惠”的。“中日韩自贸区”的“全面、高质量、互惠”的程度是高于、等于还是低于 RCEP 的标准，是一个值得我们今后进一步思考和研究的问题。但可以肯定的是，由于“中日韩自贸区”相对于 RCEP 来说，参与国家只有三个国家，应该说达到更“全面、高质量、互惠”标准的困难和制约因素相比 RCEP 要少。

二是思考中日韩三国经济伙伴关系与《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》的关系。由日本推动和主导的 CPTPP 于 2018 年 12 月 30 日正式生效。尽管中国和韩国没有加入 CPTPP，但因中韩与日本经济合作的密切关系，可以说通过日本已经与 CPTPP 有着间接的联系。无论是从塑造全球经济的新规则、新规范还是“贸易转移”和“贸易创造”的角度，CPTPP 对中国、韩国等大型经济体都有很大影响。中韩是否参与、以怎样的方式参与 CPTPP 也是一个三国建立经济伙伴关系要思考的问题。

## 二、中日韩经济合作与 RCEP 与 CPTPP 的比较研究

将中日韩经济合作与 RCEP、CPTPP 三者关系进行比较研究，有助于深入研究中日韩合作这一重大议题。因此不仅要比较 RCEP 和中日韩自贸区，而且还有必要将 RCEP、中日韩自贸区以及 CPTPP 三者进行比较研究。

近两年，在中日韩领导人会议和其他三国都参加的重要多边场合，三国领导人都强调在当前世界大势下合力维护全球自由贸易体制的重要性。如果进行比较研究，中日韩各自在涉及自贸区问题上的考虑是存在差异的。

### （一）中国对 RCEP 展现出积极主动的态度

作为世界第二大经济体的中国积极参与 RCEP 谈判进程，并推动参加 RCEP 的各方在 2020 年正式签署、完成各国国内审批和尽快实施 RCEP。中国希望借助 RCEP 有助于加强与日本和韩国之间的双边贸易关系，尤其是推动中日韩自贸区的构建。

### （二）日本在 CPTPP 和 RCEP 之间定位中日韩 FTA

由于日本与上述三大区域经济伙伴关系进程都有关，因此日本对三个自贸区的关系进行了综合考虑。日本的考虑是，尽管美国退出了 CPTPP 的前身 TPP，但是原 TPP 余下的 11 国没有退出，而是形成了 CPTPP。CPTPP 与北美的美墨加经济区、欧盟等超大型经济集团相比，经济规模要小很多。但是，在新的贸易规则和贸易规范方面，CPTPP 具有优势，体现出更“全面、高质量、进步”。在贸易保护主义猖獗、WTO 陷入麻烦的情况下，CPTPP 在“跨亚太”的 11 国的小范围内维持以规则主导贸易的局面，并有可能把这些规则外溢或者扩散到非成员国，也会由此吸引新的国家参加 CPTPP。RCEP 远比 CPTPP 的经济规模要大，仅从市场规模的角度，RCEP 对世界贸易大国日本也是不可或缺的。日本东京大学教授川岛真认为，“日本虽然也不希望让 RCEP 的贸易自由化程度比 CPTPP 低，但与之相比，包括中国、印度在内的市场对日本有更大的吸引力”。他还指出，日本政府并不会因为印度退出 RCEP 而退出 RCEP。但“RCEP 谈判的趋势对日中韩自贸协定谈判也有影响。因为日本打算在 RCEP 谈判达成协议的基础上，让日中韩缔结 FTA，在 CPTPP 和 RCEP 之间定位日中韩 FTA。”川岛真的这个观察当然是日本视角，他展示了日本当前的自贸区战略：基于 CPTPP、RCEP，并推动中日韩自贸区。

当前日本在全球贸易体系中处于一个相对有利的地位。日本与特朗普的美国之间的贸易关系大局已定。与欧盟，日本也安排好了未来的贸易关系。由于 WTO 争端解决机制的中枢，即 WTO 上诉机构发生了问题，加拿大和欧盟签署了《临时协定》。加欧双方希望世界其他贸易大国参加这一协定，一起应对 WTO 的危机。由于离不开 WTO 上诉机构，如果 WTO 上诉机构的危机在 2020 及其后加重，日本在未来参加加拿大欧盟《临时协定》的可能性不能排除。对日本来说，在 2020 后有一个大的全球自贸区机会在等着，那就是与脱欧后重新获得对外贸易主权的世界经济大国英国谈判《日英自贸协定》。《日英自贸协定》已经提上他们双方的日程。

### （三）韩日贸易摩擦下韩国积极参与 RCEP

韩国与日本一样，与美国、欧盟等世界主要经济体之间已经有了新的贸易安排。2018 年韩国与美国修改了《韩美自贸协定》。2015 年生效的《韩国欧盟自贸协定》未来有可能还要进行调整，即使调整后的韩欧新协定对韩欧贸易关系也不会产生很大的影响。韩国最大贸易的考虑是在战略上构筑与朝鲜以及俄罗斯的贸易关系。尽管发展与朝俄关系依然有很大的不确定性，但韩国认为这也是其经济未来升级的巨大潜力所在。与中国和日本一样，韩国

也是东盟的重要对话伙伴国，韩国也在加强与东盟之间基于已有自贸协定的贸易关系。与中国一样，韩国也十分需要 RCEP。韩国与日本在 2019 年爆发的“贸易战”显示，韩日贸易关系充满了深层问题，即韩日经济之间的竞争性大于互补性。韩日之间的贸易问题是未来中日韩自贸区的障碍之一。

### 三、“以全球大视野”更新中日韩三国经济伙伴关系

2017 年 9 月 26 日，法国刚上台的总统马克龙在巴黎名校索邦大学发表以“更新欧盟”为主题的演讲。这是一场历史性的重要讲话。上台以来到今天，面对包括英国“脱欧”等在内的一系列重大挑战，马克龙力推欧盟改革。马克龙等欧盟新一代领导人主导的欧盟改革，为我们提供了一个思考中日韩三国合作的视角和路径，中日韩之间的合作也要根据变化的形势更新。2019 年 12 月 23 日，习近平在北京会见安倍时指出，“应坚持以全球大视野思考和谋划两国关系”。为此我们也需要从全球的角度看待中日韩三方经济伙伴关系及其未来。这不仅是因为中日韩在世界经济中都具有全球重要性，而且是因为中日韩经济合作的未来与全球经济的未来息息相关。从“全球大视野”和更新中日韩合作的角度，本文提出三点建议：

第一，中日韩三国应该谋求建立起具有引领全球经济的新一代的贸易安排。中日韩合在一起的经济力量不仅与美欧三足鼎立，如果中国成为世界第一大经济体，中日韩有可能领先美欧。但是，目前的中日韩贸易合作却与这一理论上或者统计上具有的集体力量不相匹配。为此中日韩自贸区不能满足于处在 CPTPP 和 RCEP 之间，不能满足于基于 RCEP 的“务实”合作。在全球多边贸易体制的危机恶化的情况下，中日韩三方合作能否提供替代性的、有助于未来全球贸易治理或者全球贸易秩序的新安排，值得探讨。目前，中日韩可以探讨通过谈判一起参与加拿大欧盟缔结的替代 WTO 上诉机构的《临时协定》，以具体行动支持 WTO 的改革。

第二，“高质量”是中日韩经济合作的共同抉择。中国的经济发展已经到了追求“高质量”的阶段。这一点要贯彻到中国的对外经济政策中，尤其是要贯彻到与日本和韩国在区域经济合作中。日本和韩国也要充分意识到中国经济发展的这一新阶段。从中国的角度，追求经济增长的高质量，意味着中日韩之间在发展阶段上的差异减少，更有利于双方合作。中国要在与其他国家建立的贸易关系中体现和重视“高质量”。

第三，在 21 世纪 20 年代开启的时刻，中日韩需要重启“东亚共同体”或者“东北亚共同体”。新启动的“东亚共同体”或者“东北亚共同体”应该

将面向全球的东亚伙伴关系作为构建命运共同体的“内核”所在。“中日韩自贸区”的概念要不失时机地提升为“中日韩伙伴关系”。其次，中日韩三国应力求相互协调各自推进的地区及全球贸易和经济日程。为了减少误判和减少冲突，中国推动的“一带一路”、韩国的“新北方新南方政策”、日本的“安倍经济学”之间“对接”的核心，是宏观经济政策间的协作，为的是中日韩之间形成一定的共同区域立场。最后，可能也是最重要的是，在中国持续“构建人类命运共同体”的情况下，韩国和日本应该意识到中国的“人类命运共同体”主张对于东亚合作的巨大积极意义，接受中国的“共享未来”的建议，把中日韩打造为首先是在经济领域的命运共同体。借鉴欧盟的经验，“东亚经济伙伴关系”应该具有一些基本的支柱性的制度安排。如当前爆发的新型冠状病毒肺炎疫情，蔓延到日韩等周边国家，其经济影响已波及整个地区乃至全球，三国为此可在中日韩合作机制下开展对疫情的联防联控，争取以国际公共卫生领域的合作为突破，开展以经济合作伙伴关系为核心的全方位谈判。若谈判成功，期待未来的中日韩领导人会议发表具有全球意义的《东亚经济伙伴关系声明》。

——来源：《东北亚学刊》，2020年第二期

### 3.3 魏建国：全球贸易格局“疫”变

历史上的每一次大的危机，往往会第一时间传导到国际贸易中，进而对推动国际贸易格局重塑产生深刻影响。

2008年的全球金融危机，改变了美国主导的全球化进程，“顺差国”与“逆差国”角色转换，发展中国家在世界贸易中的地位快速提升。

11年后，这场发端于卫生领域的健康危机再一次传导到贸易端，又将给中国对外贸易带来哪些影响，各国在国际贸易中的份额和影响力会否重新洗牌？带着这些问题，《环球》杂志记者专访了商务部原副部长、中国国际经济交流中心副理事长魏建国。

下半年或迎来复苏

《环球》杂志：世界贸易组织（WTO）4月8日预测，受新冠肺炎疫情影响，今年全球贸易将缩水13%~32%。有WTO经济学家认为，这一数字很可能会超过2008年全球金融危机带来的贸易衰退。你对今年的全球贸易形势如何研判？

魏建国：目前疫情的全球蔓延确实已经直接冲击了全球最重要的三大贸易圈，即以美国为枢纽的北美贸易圈，欧盟贸易圈的德国、意大利等，以及东北亚贸易圈的中日韩三国。农产品等大宗商品和服务等消费需求大幅缩减，无疑会对 2020 年前半年的全球贸易造成较大影响。

但这次疫情对外贸的影响不同于历史上的经济大萧条和金融危机。诱因不同，2008 年全球金融危机，是由基础资产恶化叠加实体杠杆率高所引爆的，而此次主要是新冠肺炎疫情导致，并不存在房地产泡沫这样的系统性危机，而是一种短暂性的危机。如果要对比，则可参照 2003 年非典对于国际贸易的冲击。

根据 2003 年的中国海关数据统计，当年前 4 个月我国进口外贸保持了高速增长趋势，非典流行时期的 4 月份进出口开始回落，大概减少的幅度是 10.7 个百分点。广东是当年最早出现非典病例之地，这也影响到了广交会，2003 年的非典大概影响广东外贸出口 5 亿美元，相应影响 GDP 增长约 0.5 个百分点。随着非典疫情被控制，中国外贸的数据马上又恢复到正常。

从全球新冠肺炎疫情控制情况来看，各国现在都采取了严格的防控措施，并且对疫情及危机后的经济恢复等问题采取了积极的货币和财政政策，所以我认为 2020 年的全球外贸在经历急剧下降后，会从下半年开始复苏，呈现一个前低后高的态势。

《环球》杂志：你对今年中国对外贸易的预期如何？

魏建国：中国外贸基本面依然稳健，2020 年依然将是稳中向上。

首先，货物贸易方面，中国是唯一一个三种货物贸易方式的体量都居全球前列的国家，一般贸易、加工贸易、跨境电商“三足鼎立”。2019 年中国贸易方式结构进一步优化，一般贸易进出口 18.61 万亿元，增长 5.6%，占我国外贸总值的 59%。而跨境电商等外贸新业态继续保持蓬勃发展态势，其中通过海关跨境电商管理平台进出口达到 1862.1 亿元，增长 38.3%。这是中国外贸逆势增长的原因所在。三者互相补充，比如疫情期间一般贸易和加工贸易受到严重冲击，但跨境电商凭借在线交易的独特优势，为保订单、保市场、保份额发挥积极作用，稳定国内外贸形势。

其次，从客观上来讲，疫情只是限制了人流和物流，可能受影响较大的会是机械制造业，以精工机械为主，比如飞机、汽车、船舶等相关的制造产业，由于运输量的减少以及产业链复杂程度较高会受到较大影响。但人们对于日用消费品的需求并没有消失，食品、服装、箱包等的需求并未减少。历

史上每次大的突发事件，包括经济萧条、金融危机、公共卫生事件等结束后，这些消费品的需求反弹很快。一旦危机消退，投资商品和耐用消费品的支出会迅速恢复到以前的水平。

此外，中国是全世界唯一拥有联合国产业分类中所列全部工业门类的国家。在世界 400 多种主要工业产品中，有 220 多种中国的产量居全球第一。从具体门类来看，全球近 80% 的玩具、儿童安全座椅等产自中国。中国也是全球口罩生产和出口大国，每年口罩出口数量稳定在生产规模的 70% 以上。完善的工业门类和制造业基础为外贸发展提供了强有力支撑，也让中国成为了全球贸易中不可替代的角色。

### 崛起的东北亚贸易圈

《环球》杂志：各国在国际贸易中的份额和市场影响力会否发生改变？

魏建国：疫情会让一些出口导向型的国家比如美国、德国、俄罗斯和日本等遭受重创，全球贸易产业链及产业集群会发生很大变化，以前是北美、欧盟、东北亚三大贸易圈三分天下，但未来以中日韩为核心的东北亚贸易圈将会一路领先，形成新的雁阵型贸易格局。

全球供应链也将“从西到东”转移，对此我归纳为“四个东移”：

一是高端产业东移。疫情过后，中国及日韩等东北亚地区恢复较快，包括云计算、机器人、大数据、智能制造、新材料等高端产业将向东北亚聚集。按照经济规律，全球产业的发展会向消费增长热点地区靠近。中国有 4 万亿中等收入群体的巨大消费市场，疫情过后中国消费会呈现井喷式的发展，特别是新型消费、升级消费、实物消费、服务消费将领跑未来消费市场。今年我国消费品零售总额将达到 45 万亿元人民币，有望超过美国，成为全球第一大消费市场。

二是技术资本东移。全球产业链向东北亚经济圈的集聚，也给中国带来了全球领先的技术和大量国际资本。今年中国外商投资法的实施，进一步改善营商环境，将迎来外商投资新一轮热潮。疫情过后，中国通过供给侧改革进行经济结构的重大调整，进一步提升中国经济发展的质量，也将吸引全球高科技企业投资中国。

三是高端服务东移。此次疫情将促使中国消费升级，包括高端消费品、高端医疗等都会东移。而且，中国高质量的经济的发展，需要有更高水平的服务。此次疫情对餐饮酒水等造成较大影响，2019 年全国餐饮总收入 46721 亿元，餐饮规模占社会消费品零售总额的比重为 11.3%。疫情过后，人们在

餐饮方面的消费升级也会推动服务升级，这将吸引全球更多高端服务企业进入中国市场。

四是高端人才东移。全球产业转移必然带来高端人才的东移，而且国际高端人才也在瞄准中国市场。麻省理工学院在香港成立首个海外创新中心，就是看中了粤港澳大湾区的发展机遇。更重要的是，国内各地区为吸引外资，对高端人才和紧缺人才给予政策补贴，这也可以消除国际人才东移在税负方面的疑虑，有助于促进国际人才向中国流动。

由此可见，全球供应链、产业链、服务链东移是大势所趋，不可阻挡。东北亚（中国、日本、韩国）将成为全球经济发展的引擎。而这不会发生在欧洲，也不会发生在美国。就如美国苹果公司首席执行官库克所说，即使在特朗普要求下，苹果也搬不回美国，因为在美国连一个螺丝钉都找不到供应商。因此，随着全球供应链的东移，包括美国、德国、法国等的高端制造业可能都将东移，这为疫情后今年中国经济仍然稳定增长打下了良好的产业基础。

《环球》杂志：2019年中国主要贸易伙伴位次发生变化，东盟替代美国成为中国第二大贸易伙伴，疫情会否再次改变中国对外贸易的国别结构？

魏建国：我很早就判断，东盟将会取代美国成为中国第二大贸易伙伴。只是没有想到2019年东盟就替代了美国的位置。

宏观来看，中国对外贸易可以划分为四个方阵。第一方阵是规模在6000亿美元左右的国家和地区，比如欧洲、东盟和美国；第二方阵，规模在3000亿美元左右，比如日本、韩国等；第三方阵，规模在2000亿美元左右，包括非洲等；第四方阵是规模在1000亿美元左右的，如俄罗斯、澳大利亚、巴西、印度等。

其中东盟国家受疫情影响相对较小，2020年还有望继续增长。从目前数据来看，2020年1~2月，中国对东盟出口下降3.6%、对欧盟出口下降17.1%、对美国出口下降26.5%、对日本出口下降23.3%。东盟有望成为2020年我国外贸出口的主要增长点。

此外，非洲是个潜力很大的市场，非洲有7亿人口，在国际货币基金组织近年的预测中，撒哈拉以南非洲成为全球GDP增速最快的地区之一，这是需要重视的。2018年中非合作论坛北京峰会开启了中非经贸合作关系的新纪元，在世界经济逆全球化浪潮下，中非将达成更多经贸合作。

寻求新机

《环球》杂志：中国应该如何抓住预期中的贸易东移的机遇？

魏建国：当务之急，是打造一个开放、稳定、安全的产业链和供应链。

首先是开放，发挥各国特长，在市场贸易上进行资源互换。比如泰国的香米、澳大利亚的铁矿石、越南的水果、欧美的奢侈品，我们必须打造一个开放的、首尾衔接的供应链闭环，打通从生产、加工、运输到消费的整个链条。

改革开放 40 年来，中国打造了十大产业集群，但地域优势并没有完全发挥出来，上下游产业链也并不协调。产业集群之间应该要水平分工、垂直整合、协同创新。同时，我国产业链、供应链同国际产业现存的链条接轨不足、匹配不够、融通协同还有待改进。

造成这种局面的原因，是多年来我国对传统产业转型升级重视不够，一些地方和地区战略性新兴产业重复建设，还有一些行业存在高端产业低端化发展的倾向。特别是在生产性服务行业比较突出，例如，2018 年我国工业设计能力日产规模已增至 1200 亿元人民币，比 2015 年增长 68.4%；2018 年全国电子商务交易额 31.63 万亿元人民币，雄踞全球第一。但这两项市场化程度低、准入门槛较高，管制也较多、竞争不充分，加之服务水平尚待提高，标准也不规范，因此从全球范围看，接轨匹配不足也比较突出，这是下一步要着重改进的地方。

其次是稳定，中国是全世界唯一拥有联合国产业分类中所列全部工业门类的国家，这是我们的优势，不是所有的低端制造业都要淘汰。疫情中，正是口罩这种低端制造产品，发挥了不可替代的作用。

最后是安全，即使有风吹草动，链条也不脱落。比如，武汉作为中国车都，在汽车及零部件领域拥有成规模的产业集群，是中国第二大汽车制造商和国有公司东风汽车集团总部的所在地，以及通用汽车、雷诺、标致、本田和日产等全球公司的生产工厂所在地，但过于集中的产业构成也一度让全球汽车产业在疫情之下受到冲击，或许可以考虑适当向中西部区域转移部分产业，增强产业链韧性和抗风险能力。

此外也要加强研发和创新，特别是高端芯片、数控机床等核心部件，智能制造等关键技术要掌握在自己手上。虽然我国规模以上的制造业研发经费占主营业务收入比例有所提高，但研发投入强度仍有待提升，特别是数字化设计应用还不够广泛，设计研发工具普及率与欧美有较大差距。比如我国工业企业研发投入占营业收入比例与发达国家的 2.5%~4%相比较 还有距离。



根据科睿唯安(原汤森路透知识产权与科技事业部)最新发布的“德温特 2020 年度全球百强创新机构”榜单,中国大陆有华为、腾讯和小米三家企业入榜,其中腾讯为首次入选。2018 年我国科技贡献率,仅为 58.85%,还有很大的改善空间。

《环球》杂志:对处在疫情漩涡中的外贸企业,你有哪些建议?

魏建国:疫情发生以来,我通过电话、邮件等方式调研了江苏、福建、广东等地很多的外贸企业。企业订单起初受制于整体复工复产中存在的问题,现在又受制于国外疫情发展,特别是小微出口企业不敢接单。

对于出口企业而言,订单就是“生命”,有了订单就有了市场。因此,当前小微出口企业的主要任务就是接单,如果不接单,就会有生存问题。小微企业只有抱团取暖,渡过严寒,才会获得更大发展。

企业也要积极探索寻求转型之路,不是说所有的企业都要转向生产口罩、消毒液等防疫物资。我举个例子,这次疫情,深圳有一家工厂,原来是生产大功率马达电机的,海外疫情暴发后订单没了,他们就转而生产电动窗帘的小马达。原来大功率马达的订单,价值 200 万元,这次创新转型后,一下子变成 600 万元的订单。

另一个关键,就是政府和中介机构(商会、协会)能够了解更多信息,掌握小微企业的资源情况,可以搭建平台协调小微企业进行合作,共同完成出口订单,然后再在内部进行分配。

——作者:《环球》杂志,2020 年 4 月 30 日

### 3.4 张建平 韩珠萍:自贸区提升中国开放型经济

自上海自由贸易试验区挂牌成立以来,中国自贸试验区经历了 6 年半的建设,实现了从点到线再到面的深入发展,逐步形成东西南北中协调、陆海统筹的“1+3+7+1+6”开放网络格局,五批 18 个自贸区步入新的改革开放进程。

自贸试验区积极对接国际经贸新规则,创新经济管理体制和机制。

中国自贸试验区积极借鉴国际通行的投资规则,把“国民待遇”延伸至“准入前”,探索建立“准入前国民待遇+负面清单+备案管理”投资管理模式。去年,将自贸区外商准入负面清单缩减至 37 条,放宽农业、制造业和采矿业的外资准入,推动服务业扩大开放,尤其是金融服务业、电信服务、专

业服务和旅游文化、医疗教育等领域，有效提高了投资便利化程度。在贸易领域，自贸区创新监管服务模式，对标国际先进的海关特殊监管模式，推进电子口岸建设和两步通关、无纸化通关，缩减边境合规时间和通关费用，促进贸易和投资的便利化。此外，自贸区跟进全球经贸治理规则的变化，完善投资保护和争端解决机制，强化知识产权保护体系，构建国际化、透明度高的争端解决环境。2019年中国营商环境全球排名跃升至31位，一定程度上得益于自贸试验区在便利中国跨境贸易方面的重要示范引领作用。

自贸试验区建设加速中国新一轮改革开放进程，更推动着中国经济高质量发展。

首先，在政府管理和服务创新方面，将改变传统政企关系，提高市场效率。自贸试验区放松前置管理的同时，通过注册资本认缴制、“证照分离”、企业信用信息公示制度、严重违法失信企业名单等方式加强事中事后监管，推进整体集成化管理，进行“放”和“管”的有机结合，既能放宽市场准入，扩大市场主体的自主权，又加强了市场监管的力度和效率，为政府职能转变和行政体制改革提供了经验借鉴。

其次，通过有效提高贸易与投资便利化水平，自贸试验区将形成高附加值产业的集聚平台，形成对外开放的新高地和新增长极。自贸试验区的建设不仅打通国际企业、资本、技术和人才进入中国的渠道，也降低了中国企业进入国际市场的门槛，支持中国企业参与全球范围内的资源配置和产能合作，有助于推动开放型经济的发展和升级。

再者，自贸试验区积极发挥试验田的作用，持续释放制度创新红利。6年多来累计复制推广200多项制度创新成果，其中涉及贸易与投资便利化的成果就达145项，有利于中国全面深化改革和进一步扩大开放，推动中国经济高质量发展。

自由贸易区和自贸试验区是两类开放模式。前者覆盖自贸协定所有成员的全部关税领土，具有排他性，可称为大自贸区；后者是中国自主面向全球扩大开放，空间有限，可称为小自贸区。两类自贸区都致力于提升贸易投资的自由化和便利化，在实践中相辅相成，形成“双自联动”，共同构建中国开放型经济新体制。

自由贸易协定谈判通常涉及货物贸易关税减让、服务贸易和投资扩大市场准入。自贸试验区先行先试扩大开放，贸易与投资便利化自由化，自然有利于中国更好地开展自贸协定谈判，实现大自贸区战略，更好地构建中国与

其他国家的双多边经贸合作机制,更好地形成“一带一路”建设机制性合作,更好地应对贸易保护主义和单边主义的冲击,维护多边贸易体制和自由贸易格局,促进区域经济一体化和经济全球化。同时,鉴于自贸协定谈判愈发重视服务业开放、贸易与投资自由化便利化、电子商务、公平竞争等问题,自贸试验区正是中国探索自贸区建设难点、进行风险测试的试验田,其建设将丰富中国发展自贸区的经验,体现了中国以实际行动支持贸易自由化和扩大开放的坚定决心,有助于加快中国自贸区建设以及自贸协定谈判进程,推动构建高质量高标准的自贸区网络。

总的来看,自贸试验区以制度创新为核心,坚持先行先试,不断深化“放管服”改革,推进政府职能转变,切实促进投资与贸易便利化,改善营商环境,推动改革向纵深发展,提升中国开放型经济水平,为中国加强“一带一路”合作、深度融入世界经济、参与全球经济治理提供新机遇。

——作者：人民网，2020年3月24日

**注：本动态摘编自公开报道信息，编者未对所引用信息的准确性进行核实。**



中国服务外包研究中心（以下简称“研究中心”）是商务部直属正司（局）级事业单位。研究中心致力于中国及国际服务外包、服务贸易领域的战略规划、政策导向、行业标准、业态分析、趋势预测等研究，专注于从价值链视角研究现代服务业、服务贸易、国际投资合作等，顺应产业变革趋势，促进中国经济结构调整和产业转型升级。研究中心以现代服务业、服务外包、服务贸易研究为核心，以产业咨询和合作交流为重点，服务于国家决策，服务于地方发展，服务于行业企业需求，为政府决策、区域规划和企业发展提供专业化咨询与服务。

研究中心拥有一批高素质、高学历的专业研究人员和富有经验的资深专家顾问团队，现任科研带头人邢厚媛副主任是国务院授予的有突出贡献专家、国家二级研究员，享受政府特殊津贴，也是我国服务贸易和国际投资合作等领域的国家级课题主持人。研究中心站在产业发展的前沿积极开展研究工作，高质量地完成了一系列重大研究课题，研究成果以其科学性、前瞻性和可操作性得到了国家相关部委和机构的肯定和好评。研究中心在国家财政支持下，建成国际服务外包和产业数据库，并凝聚国内外智力资源，组建了庞大的专家库；同时与国务院发展研究中心、社科院、中欧国际工商学院、美国杜克大学等机构建立了合作伙伴关系。

研究中心积极开展国内外产业交流与合作，举办或参与形式多样的国内外产业促进活动，为各地吸引企业投资、汇聚国际人才、提升城市品牌提供支持，帮助企业开拓国内外市场、提高国际化经营水平，促进产业快速健康发展。

### **财务与投资研究部**

中国服务外包研究中心财务与投资研究部主要围绕服务外包投融资、金融服务外包、服务外包转型升级开展工作，包括：跟踪产业投融资动态，开展服务外包投融资研究；调研企业投融资需求，搭建外包企业与金融机构对接的投融资平台；跟踪国内外服务外包上市公司，分析企业战略、经营管理和投资价值；跟踪金融服务外包发展动态，开展金融外包专题研究并开发金融外包资本市场指数；围绕服务外包政策、技术、市场、需求、业态的变化，开展服务外包转型升级的政策研究。